



# La visión europea para reforzar las Organizaciones de la sociedad civil y las Autoridades locales en los países socios

**Foro Político sobre el Desarrollo**  
**Lima - Perú**  
**26 Junio 2014**

**Elena ASCIUTTI,**  
Comisión europea, EuropeAid  
Unidad B2 "Sociedad civil y Autoridades locales"

# Un cambio de paradigma desde el 2000

## Dimensión internacional

**ODM 2000**

Paris, 2005

Accra, 2008

Busan, 2011

Rio+20, 2012

## Dimensión europea

Consenso de la UE sobre el desarrollo, 2005

Tratado de Lisboa, 2009

Dialogo estructurado, 2010-2011

Comunicación "Programa para el Cambio", 2011

Comunicación "Una vida digna para todos", 2013-14

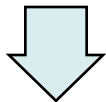
**ODS 2015**

# Evolución de la agenda de la eficacia en la ayuda al desarrollo

*Declaración de  
París sobre la  
eficacia de la  
ayuda (2005)*



*Programa de  
Acción de  
Accra (2008)*



*Declaración  
final de Busán  
(2011)*

**CINCO PRINCIPIOS:** Apropiación, Alineación, Armonización, Gestión por resultados, Rendición de cuentas mutual.

## CONSECUENCIAS PRACTICAS

1. **Recentralización** de la ayuda. ¿La dimension local?
2. Entronización del **Apoyo presupuestario** como modalidad preferida
3. **Diálogo Político** = **herramienta** para asegurar la **rendición de cuentas mutual**

## RECONOCIMIENTO DE LA EXISTENCIA DE OTROS ACTORES

1. Introduce la noción de « **eficacia de la ayuda** »
2. **Extiende la noción de apropiación** (Incluyendo en la misma al Parlamento, Gobiernos locales, SC..)
3. De la noción de rendición de cuentas mutual a **rendición de cuenta domestica**
4. **Dialogo poltiico (Estado-ciudadanos) al centro**

## DE LA APROPIACION DEL PAIS A LA "APROPIACION DEMOCRATICA"

1. Reconocimiento de los derechos humanos, la democracia y la buena gobernanza como parte integral de los esfuerzos de desarrollo
2. Extiende y profundiza la noción de "**apropiación democrática**";
3. Confirma la importancia de un Diálogo Político inclusivo = herramienta para profundizar la apropiación democrática y la rendición de cuentas de los gobiernos a los ciudadanos

# Comunicación de la CE “PROGRAMA PARA EL CAMBIO” (Octubre 2011)

## UN ENFOQUE MAS POLITICO DE LA COOPERACION

- Definición de unos “**VALORES FUNDAMENTALES**” (democracia, derechos humanos, Estado de derecho);
- Dos prioridades fundamentales: (i) La **BUENA GOBERNANZA**; (ii) **DESARROLLO INTEGRADOR SOSTENIBLE**;
- Importancia del **DIALOGO POLITICO** como HERRAMIENTA para promover cambios desde dentro
- **Análisis política económica**
- **Reconocimiento de las AL y OSC como actores fundamentales de desarrollo**, juntos a gobiernos y sector privado (estrategia **multi-actor**)



# Dialogo estructurado por una cooperación al desarrollo eficaz entre la CE y los actores locales (2010-2011)

- Marzo 2010 – Mayo 2011
- Objetivo: **aumentar la eficacia de los depositarios involucrados:**
  - o Creando un consenso sobre el rol de OSC y AL en politica y acciones de desarrollo
  - o Encontrando maneras de mejorar la eficacia de las OSC y AL involucradas en la cooperación europea
  - o Explorando maneras de adaptar programas de la CE a las OSC et ALs

**Sede de la  
CE y DUE**

**Parlamento  
europeo**

**OSC y AL**

**Estados  
miembros  
UE**

## **Depositarios involucrados:**

- Más de 700 OSC/AL de 65 países
- 51 Delegaciones de la UE
- Estados miembros
- Miembros del PE



**FPD**

# Respuestas políticas de la Comisión europea a las evoluciones y al dialogo con OSC y AL

Reconocimiento del valor agregado y varios roles de OSC y AL

Entorno favorable para OSC y AL

Estrategia diferenciada para OSC y AL

Responsabilidad y gobernanza interna de los actores locales

Asociaciones y complementariedad

Dialogos multi-actores estructurados y regulares

Estados miembros y CE reforan las estrategias de educacion al desarrollo

Mecanismos de selección y apoyo

**Recomendaciones del  
Dialogo estructurado**

**COM "Las raíces de la democracia y del desarrollo sostenible: el compromiso de Europa con la sociedad civil en las relaciones exteriores" (2012)**

**SWD "Educación al desarrollo (DEAR) en Europa" (2012)**

**COM "Capacitación de las autoridades locales en los países socios en aras de la mejora de la gobernanza y la eficacia de los resultados del desarrollo" (2013)**

# Las Comunicaciones integran también los resultados de...

- (1) Análisis de la implementación del Programa temático de la CE "Actores non-estatales y Autoridades locales en el desarrollo", (2007-2013)
- (2) Evaluación tematica del apoyo de la UE a los procesos de descentralización en países socios (2000-2009)
- (3) Consulta on-line sobre el rol de los distintos actores de la sociedad civil en el 2012, con mas de 300 respuestas recibidas
- (4) Consulta con las Autoridades locales y sus Asociaciones y otros actores en agosto-diciembre 2012, en cooperación con PLATFORMA (+/- 300 actores involucrados en el mundo, 55 contribuciones recibidas)  
[https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/aidco/images/a/ad/LA\\_consultation\\_report\\_COM.pdf](https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/aidco/images/a/ad/LA_consultation_report_COM.pdf)

# **Comunicación OSC: "Las raíces de la democracia y del desarrollo sostenible: el compromiso de Europa con la sociedad civil en las relaciones exteriores"**

## **[COM (2012) 492 final]**





## ¿Qué entiende la UE por OSC?

**"Estructuras no estatales, sin ánimo de lucro, no partidistas y no violentas, a través de las cuales las personas se organizan para alcanzar objetivos e ideales comunes, ya sean políticos, culturales, sociales o económicos [...] desde el nivel local hasta el nacional, regional e internacional, e incluyen tanto organizaciones urbanas como rurales, formales e informales.**

La UE valora **la diversidad y las especificidades de las OSC**; colabora con OSC responsables de sus actos y **transparentes** que comparten su compromiso con el progreso social y los **valores fundamentales de la paz, la libertad, la igualdad de derechos y la dignidad humana**".

OSC: defensa de una causa; prestación de un servicio social; organizaciones comunitarias; organizaciones no gubernamentales; organizaciones religiosas; fundaciones; centros de investigación; organizaciones que fomentan la igualdad entre los sexos o que defienden los derechos de los LGBT; cooperativas; asociaciones profesionales y empresariales; medios de comunicación sin ánimo de lucro; sindicatos; organizaciones patronales.

# Principios, visión, meta y enfoque de la Comunicación

Principios: «**Paz, libertad, igualdad de derechos, dignidad humana, participación ciudadana activa, transparencia y rendición de cuenta**»

Visión: «**Una sociedad civil capaz es un componente crucial de cualquier sistema democrático y de procesos de desarrollo**»

Meta: «**Facilitar relaciones constructivas entre Estados y OSC en los países socios**»

Enfoque: «**OSC locales al frente, en todos los países socios de la UE**»

## 3 prioridades estratégicas a nivel país

- Redoblar los esfuerzos destinados a promover un **entorno favorable a las OSC** en los países socios
- Fomentar una **participación significativa y estructurada de las OSC** en: políticas nacionales de los países socios, el ciclo de programación de la UE, los procesos internacionales
- Aumentar la **capacidades de las OSC locales** para desempeñar de manera mas eficaz su papel como actores de desarrollo independientes

# Para dar seguimiento a las 3 prioridades de la Comunicación en cada país socio...

La UE y los Estados miembros (EM) van a desarrollar una **hoja de ruta de la UE** para el compromiso con la OSC con el fin de:

- Mejorar **el impacto, previsibilidad y visibilidad** de las acciones europeas
- **Coordinación e intercambio de buenas prácticas** con los EM y otros actores internacionales
- **Comprensión adecuada** del entorno y de las circunstancias en que operan las OSC, así como del entorno socioeconómico más amplio
- Identificación de objetivos a largo plazo, **integrando diálogo y apoyo operativo**

# 1 prioridad estratégica a nivel regional y mundial

- Participación de las OSC en procesos y acuerdos multilaterales
- Apoyo en el area de Coherencia politica para el desarrollo
- Ciudadanía global
- Dialogo con instituciones europeas —> Ej. Foro de Dialogo Politico sobre el Desarrollo

## Conclusiones del Consejo de los Estados de la UE 15 Octubre 2012

- “El Consejo **ha adoptado el compromiso de Europa con la sociedad civil en el ámbito de las relaciones exteriores**, política renovada de la UE en favor de la sociedad civil, haciendo hincapié en el **establecimiento de asociaciones a largo plazo con las organizaciones de la sociedad civil** en los países asociados”
- “Las **hojas de ruta** deberían desarrollarse teniendo en cuenta las opiniones de **la sociedad civil local y sus estructuras de coordinación**”
- “Las delegaciones de la **EU desempeñan un papel fundamental, en estrecha colaboración con los Estados Miembros**”



## Resolución del Parlamento europeo sobre las AL y la SC 23 Octubre 2013

- "Acoge con agrado [...] una asociación más ambiciosa **con las organizaciones de la sociedad civil...**"
- Invita a la Comisión Europea (CE) y al Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) a "**integrar la promoción de un entorno propicio**"

# Comunicación AL: “Capacitación de las autoridades locales en los países socios en aras de la mejora de la gobernanza y la eficacia de los resultados del desarrollo” [COM (2013) 280 final]





# El documento se refiere a:

(1) **Autoridades locales (AL)** en países socios: instituciones públicas dotadas de **personalidad jurídica** e **integradas en la estructura del Estado** por debajo del nivel de la administración central, que rinden cuentas a la **ciudadanía**. Suelen estar constituidas por un **organismo deliberativo o decisorio** (consejo o asamblea) y un **organismo ejecutivo** (el alcalde u otro mandatario), **elegidos directa o indirectamente o seleccionados a nivel local**. El término abarca distintos niveles de gobierno, por ejemplo, pueblos, municipios, distritos, condados, provincias, regiones, etc.

(2) **Asociaciones de Autoridades locales (AAL)** en países socios: **organizaciones amplias basadas en membresía** y representación a nivel sub nacional, nacional, sub continental, continental e internacional. AAL pueden ser organizadas como entidades **autónomas** de acuerdo con la legislación vigente en el 'país de registración. AAL pueden ser compuestas de un **organismo representativo elegido por los miembros AL** y un **secretario permanente**.

## Por qué una Comunicación sobre AL?

- Las **políticas y los programas de desarrollo dirigistas y guiados desde la administración central** no pueden, por sí solos, tener éxito a la hora de abordar la complejidad del desarrollo sostenible y la lucha contra la pobreza
- Autoridades locales se encuentran **más cerca de los ciudadanos** que otras instituciones públicas;
- **Mandato, legitimidad, estabilidad institucional** de las ALs;
- Capacidad para liderar y promover un **proceso de "coproducción" de bienes y servicios a través la movilización de diferentes actores** (sociedad civil, sector privado) y **recursos materiales**
- Actores en el que se puede materializar la noción de **rendición de cuentas de los poderes públicos a los ciudadanos y a las autoridades centrales**;
- Bajo la legislación nacional, ALs pueden tener responsabilidades en:
  - ✓ Promoción de la **participación de los ciudadanos** en los procesos de toma de decisiones que afectan a sus vidas;
  - ✓ **Garantizar la prestación de los servicios sociales básicos.**

## **PERO**

### **ALs tienen que estar aún apoyadas para liberar su potencial de desarrollo, a causa de...**

- Entorno que no siempre propicio la capacitación suficiente de las ALs para intervenir en sector publico según sus mandados
- Recursos financieros limitados
- Factores políticos negativos, relacionados especialmente con la falta de un liderazgo efectivo, corrupción y mala administración, el clientelismo y la economía ilegal, así como por deficiencias institucionales

# Principios, visión, meta y enfoque de la Comunicación

**Principios:** «Buena gobernanza, derechos humanos, estado de derecho, subsidiariedad, transparencia y rendición de cuenta, reducción de la pobreza, crecimiento integrador y sostenible, igualdad, justicia social, participación democrática y ciudadana a la vida política local con atención a mujeres y jóvenes»

**Visión:** «Liberar el potencial de desarrollo de las AL en los países socios»

**Meta:** «Promover el papel de las ALs en la toma de decisiones y la definición de servicios básicos, para lograr el desarrollo mediante un enfoque territorial (recursos y necesidades de cada territorio, multi-actor, multi-sector) y la movilización de la ciudadanía y de las OSC»

**Enfoque:** «Fortalecimiento de las AL de las zonas rurales y urbanas en los países socios, también en situaciones delicadas, de crisis o repletas de riesgos, velando por la legitimidad democrática, la responsabilidad y la representatividad de las autoridades y los líderes locales»

## 3 prioridades estratégicas a nivel país

- Mayor **autonomía política, administrativa y fiscal** de las autoridades locales a través de distintas **reformas descentralizadoras**
- Desarrollo de las **capacidades institucionales y operativas** de las AL en los países socios
- **Soluciones innovadoras en el ámbito de la rápida urbanización**, con el fin de fomentar la inclusión social, la cohesión territorial y la protección del medio ambiente

# 1 prioridad estratégica dedicada a las Asociaciones de las AL

Fomentar el **papel de las Asociaciones de las AL** (AAL) en:

- Consecución de buena gobernanza y de resultados de desarrollo, a tres distintos niveles: nacional, continental, internacional
- La sensibilización en ámbito de desarrollo local y urbano;
- Su participación en la formulación de las políticas de desarrollo y de la ayuda internacional con un enfoque sobre los interés de las comunidades locales (Agenda de Desarrollo Post-2015, Habitat III)

## Conclusiones del Consejo de los Estados de la UE 22 Julio 2013

- “El Consejo acoge favorablemente la Comunicación de la Comisión [...] que propone un **compromiso más estratégico, en los países socios**, respecto de unas autoridades locales y asociaciones de **autoridades locales que rindan cuentas y sean representativas**”
- “El Consejo reconoce el valor añadido de las autoridades locales en el enfoque territorial del desarrollo, que puede **reforzar los procesos políticos locales y la planificación coherente del desarrollo local**, así como potenciar la **responsabilización democrática del desarrollo a nivel local**, por medios como las **elecciones locales**, la definición de **políticas multisectoriales**, la **creación de asociaciones con múltiples actores**, la utilización y gestión de **recursos naturales** locales y la **movilización de otros activos locales de carácter privado o comunitario**”

# Opinión del Comité de las Regiones de la UE

## 9 Octubre 2013

- “El Comité acoge [...] el papel específico de las autoridades locales y regionales como **socios de la política de desarrollo de la UE**, junto a otros interlocutores y agentes como los gobiernos centrales y las organizaciones de la sociedad civil, pero con un papel diferenciado”
- “El Comité reconoce que las autoridades locales y regionales como protagonistas en la elaboración de políticas y la toma de decisiones, lo cual requiere un **nivel adecuado de autonomía, desarrollo de capacidades y recursos financieros**”



## **Resolución del Parlamento europeo sobre las AL y la SC 23 Octubre 2013**

- “El Parlamento acoge con satisfacción la reciente evolución de las políticas a escala internacional y de la UE que **se centran en una asociación más ambiciosa con las OSC y las entidades locales**”
- “El Parlamento propone una serie de recomendaciones comprehensivas para mejorar la asociación de la UE con AL en la cooperación al desarrollo, incluyendo **la consideración de la complejidad del mandato de las AL**, y apoyo para **descentralización política, administrativa y financiera**, para capacitación y gobernanza en asociaciones multi-depositarios”

# **"Take-away messages": enfoque más estratégico entre UE y OSC/AL (i)**

## **Fortalecimiento y Capacitación de los actores locales**

- Promoción de un entorno propicio a nivel nacional y local
- Reforzar el apoyo a la capacitación de las OSC locales y de las AL/AAL de los países socios a través programas de largo plazo y basados en la demanda de las OSC y de las AL/AAL
- Estrategia de largo plazo, flexible y dirigida por la demanda
- Apoyar el papel de las ALs/AALs en la formulación de las políticas de desarrollo nacional e internacional
- Fomentar asociaciones con las ALs y las AALs europeas y con con OSC de la UE

# **"Take-away messages": enfoque más estratégico entre UE y OSC/AL (ii)**

## **Financiación adaptada al contexto local**

- Modalidades de financiamiento apropiadas, innovadoras y flexibles, que faciliten acceso transparente y eficiente de a los recursos a nivel local, para mejorar el acceso para OSC locales y para apoyar iniciativas de ALs/AALs
- En el apoyo presupuestario, la UE debería supervisar en qué medida la financiación es transferida, a través del Tesoro Público, al nivel más adecuado de la administración local

# **"Take-away messages": enfoque más estratégico entre UE y OSC/AL (iii)**

## **Acción coordinada**

- Mejora comprensión del campo de las OSC y del contexto institucional y de la reforma descentralizadora a nivel país
- Desarrollo de hojas de ruta para el compromiso de la UE con la sociedad civil
- Mejora coordinación entre la Comisión, los EM de la UE
- Coordinación, complementariedad y coherencia entre las autoridades nacionales, sub-nacionales y OSC
- Coordinación entre la Comisión, los Estados Miembros de la UE
- Mejor cooperación entre OSC y ALs/AALs de la UE con sus socios en los países terceros

# **Cuales Programas de la UE para la nueva Comunicación en 2014-2020?**

**Desde el marco  
politico de las  
Comunicaciones  
OSC/AL a las  
acciones en los  
países socios**

**Programas de Cooperación bilateral**

**Programas regionales**

**Programas temáticos, en particular  
"Organizaciones de la Sociedad civil y  
Autoridades locales"**





**¡MUCHAS GRACIAS  
POR SU ATENCION!**