

ISBN: 978-958-8370-55-2



Síntesis Foro **Bosques**

y construcción de paz

• *Una oportunidad para el posconflicto* •



Todo el material que aparece en esta publicación puede ser reproducido con autorización de sus autores.

Este informe ha sido elaborado de manera responsable y cuidadosamente, pero renuncia a toda garantía, expresa o implícita, en cuanto a la exactitud de la información.

Las opiniones de los autores y autoras expresadas en esta publicación, no reflejan necesariamente las opiniones de los organizadores del evento.

Cita sugerida: Foro Bosques y Construcción de Paz, una Oportunidad para el Posconflicto. (2015). Bogotá, Colombia.

ISBN: 978-958-8370-55-2

Elaboración del documento:

Johny Ariza Milanés, Blady Nhaydú Bohórquez y Rubén Darío Moreno Orjuela.

Toma de notas de la reunión y elaboración preliminar de mensajes claves:

Rubén Darío Moreno Orjuela

Revisión de textos:

Didier Deveres, Daphne Hewitt y José Miguel Orozco M.

Delegación de la Unión Europea en Colombia

Ana Paula Zacarías, Embajadora - Jefe

María Antonia (Tanya) van Gool, Embajadora (R)

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura –FAO

Rafael Zavala Gómez del Campo, Representante FAO en Colombia

Corporación Autónoma Regional de Risaralda –CARDER

Juan Manuel Álvarez Villegas, Director General

Fotografías:

CARDER, Campaña Bibo de El Espectador

Esta publicación intenta recoger el diálogo y las discusiones mantenidas por diferentes grupos de interés que participaron en el Foro Bosques y Construcción de Paz, una Oportunidad para el Posconflicto. El Foro fue el resultado de la unión de esfuerzos del Gobierno Nacional, la Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER y la Unión Europea, con los aliados Institucionales APC, DNP, Minambiente, Minagricultura, Mincomercio Industria y Turismo, Incoder, Instituto Humboldt, Instituto Sinchi y Jardín Botánico de Bogotá. Aliados sociedad civil y gremios: WWF, Bibo El Espectador, Fondo Acción, Fedemaderas y ONF Andina. Aliados internacionales: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, la Embajada de Finlandia, Respira Paz (ONU), Instituto Forestal Europeo EFI, Programa UE FAO FLEGT y la Cooperación Alemana. Reunión llevada a cabo en Bogotá, Colombia el 20 de agosto del 2015.

El contenido de este documento no es responsabilidad de las entidades organizadoras del Foro, ni refleja necesariamente la posición de los organizadores. El foro y este documento fueron realizados con la ayuda financiera de la Unión Europea, la Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER, El Instituto Forestal Europeo EFI y el Programa UE FAO FLEGT.



Síntesis Foro:

Bosques y Construcción de Paz,
una Oportunidad para el Posconflicto.

Agosto 20 de 2015

Bogotá – Colombia

Iniciativa:



Aliados:

Aliados Institucionales:



Aliados Sociedad civil y Gremios:



Aliados Internacionales:





INTRODUCCIÓN

Bajo el liderazgo de la Delegación de la Unión Europea en Colombia, el Gobierno Nacional y la Corporación Autónoma Regional de Risaralda –CARDER, se organizó el Foro **“Bosques y construcción de paz, una oportunidad para el posconflicto”**, evento desarrollado en la ciudad de Bogotá el 20 de agosto de 2015, con cerca de 300 participantes.

Se contó con la participación de los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Comercio, Industria y Turismo, y Agricultura y Desarrollo Rural; el Despacho del Ministro Consejero para el Posconflicto, Derechos Humanos y Seguridad; el Departamento Nacional de Planeación; la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional; el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural -INCODER-; entidades del Sistema Nacional Ambiental (incluidas varias Corporaciones Autónomas Regionales, Parques Nacionales Naturales, Institutos de Investigación como el Humboldt, SINCHI; el Jardín Botánico de Bogotá); el sector privado representado por FEDEMADERAS; organizaciones de la sociedad civil como WWF, ONF Andina y el Fondo Acción; organismos internacionales como el PNUD, la FAO en el marco del Programa UE FAO FLEGT, GIZ, el Instituto Forestal Europeo -EFI- y varios Estados miembros de la UE como Finlandia, Suecia y Alemania. También participaron representantes de comunidades locales (indígenas, afrodescendientes y campesinas) dedicadas a la actividad forestal, profesionales independientes, miembros de la academia, estudiantes universitarios y ciudadanos interesados en esta temática. Adicionalmente se contó con la presencia de representantes de Guatemala y El Salvador quienes dieron a conocer sus experiencias en procesos similares de construcción de paz.

El objetivo del evento fue poner sobre la mesa a nivel de tomadores de decisión y de la opinión pública nacional, el tema de los bosques y su papel para la construcción de la paz a nivel territorial. El evento privilegió un enfoque de “encuentro” sobre uno de “debate”. En su organización y desarrollo se vincularon diferentes entidades que aportaron desde sus propias capacidades, en un proceso preparatorio de cerca de dos meses, que logró sumar esfuerzos y alcanzar una “masa crítica” importante para coadyuvar en el objetivo de posicionar los bosques en un escenario de construcción de paz. La difusión en medios y organización logística del evento estuvo a cargo la campaña Bibó (Bienes y Servicios del Bosque) del periódico *El Espectador*.

Este es uno de los primeros eventos que se desarrolla en el país e intenta generar los espacios de diálogo frente al bosque como un escenario para la implementación de un proceso de paz. Su realización surge ante la incertidumbre que existe en el momento frente a la consolidación de la paz, propiamente en los territorios y cómo puede llegar a ser el rol de los bosques en dicho proceso. Si bien es cierto, el punto uno en la agenda de conversaciones en La Habana, se refiere a “Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma Rural Integral” y se entiende que los territorios boscosos formarán parte de la reforma rural, aún no se ha concretado propiamente su papel. La sociedad colombiana deberá analizar bajo un proceso de consolidación de paz, cuáles serán los

mecanismos a implementar para que los dueños de los bosques naturales (comunidades indígenas, negras, campesinas) puedan mejorar su calidad de vida a partir del manejo de los bienes y servicios socio eco sistémicos que brindan los mismos.

Los temas abordados en la reunión fueron distribuidos en cuatro bloques según los actores involucrados: i) Cooperación internacional y manejo de bosques; ii) Política pública nacional; iii) Bosques, territorios y ciudades; y, iv) Sector privado y sociedad civil.

Cabe señalar que durante el evento se hizo el lanzamiento del programa “Desarrollo Local Sostenible en zonas marginadas de Colombia - DLS”, incluido en la programación 2014-2018 de la cooperación bilateral de la UE con el gobierno colombiano. Esta iniciativa brinda la oportunidad de que durante los siguientes cuatro (4) años, se continúe el diálogo sobre los bosques en un marco de postconflicto, en la lógica de entender el manejo sostenible y la conservación de estos ecosistemas, como parte fundamental de la vida de muchas comunidades y como opción para el mejoramiento de sus medios de vida. Las acciones por seguir, se enmarcarán en el “diálogo de política pública” que exige este apoyo presupuestario. Mantener interesados a otros sectores diferentes al ambiental (en particular Comercio, Industria y Turismo, y Desarrollo Rural), es una de las prioridades en este diálogo con el gobierno.

SÍNTESIS

El presente documento de síntesis pretende resumir las principales ideas de los cuatro paneles desarrollados durante el Foro, los cuales han sido redactados a manera de mensajes claves. Es preciso señalar que estos mensajes no constituyen el consenso de los panelistas, ni de los asistentes al evento, sino un resumen de las diferentes posiciones, ideas y puntos de vista expuestos a lo largo del evento.

En la parte final del documento se presentan las conclusiones y algunos puntos relevantes de la reunión, redactados a partir de los diversos planteamientos expresados por los conferencistas y panelistas.

Este documento está dirigido a los tomadores de decisión en el sector público, sector privado, sociedad civil y cooperación internacional, a las poblaciones que viven en y/o dependen de los bosques y al público en general.

Los siguientes son los mensajes claves que resumen las principales ideas expuestas en los cuatro paneles desarrollados:

1. Incorporar los bosques en el nuevo esquema de Desarrollo Rural Integral.
2. Incluir las poblaciones que viven en los bosques dentro del proceso de consolidación de la paz.
3. Actualizar la política y la normativa forestal de manera que sean de fácil aplicación en lo local.
4. Romper el paradigma que el bosque no se puede aprovechar.
5. Cambiar el enfoque de gestión forestal, el reto de las Corporaciones Autónomas Regionales.
6. Trabajar mancomunadamente en los territorios forestales para consolidar la paz.
7. Hacer más articulada y eficaz la cooperación internacional.

MENSAJES CLAVES

1

Incorporar los bosques en el nuevo esquema de Desarrollo Rural Integral.

Colombia cuenta con una cobertura de bosques naturales que alcanza el 52% de su superficie continental al tiempo que 280 municipios tienen alto potencial para la reforestación comercial. Una pregunta que deberán hacerse los tomadores de decisión en los diferentes sectores es, qué desea hacer el país para lograr la sostenibilidad de sus bosques y cómo utilizar sus servicios ecosistémicos (incluyendo los de aprovisionamiento de madera y productos no maderables, regulación del clima, captura de CO₂, entre otros) para el desarrollo económico a largo plazo y para el beneficio no solo de las comunidades, sino también de las personas que han estado al servicio de la guerra por varias décadas.

Para lograr lo anterior vale la pena tomar en cuenta experiencias de otros países como Francia y Finlandia, en donde los bosques son generadores de desarrollo, empleo y riqueza. En Francia por ejemplo, aprovechando 5 millones de hectáreas de bosques, se producen 14 millones de metros cúbicos anualmente, bajo los principios del Manejo Forestal Sostenible. En Finlandia, *Los bosques y en particular la industria de la madera representan el 20% de todas las exportaciones y alrededor del 15% del empleo industrial interno.* En Colombia, la cadena de muebles genera cerca de 200.000 empleos, si bien el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ya tiene identificadas varias minicadenas forestales, se deben generar estrategias de trabajo concreto bajo un plan de largo plazo.



A nivel agropecuario, es necesario darle un fuerte impulso a instrumentos como el Certificado de Incentivo Forestal – CIF- para promover la reforestación y aprovechar el hecho de que el 70% del territorio colombiano tiene aptitud forestal. Además es necesario fortalecer las sinergias entre el sector forestal y el ganadero, considerando que este último es uno de los principales causantes de la deforestación del país. Esto debe incluir la promoción de arreglos silvopastoriles que permitan la optimización del uso de la tierra en la producción ganadera, y a la activación de mecanismos como el pago por servicios ambientales asociados a la ganadería sostenible. De otra parte es necesario reforzar las agendas interministeriales entre Agricultura y Medio ambiente, para frenar la expansión de la frontera agrícola en un escenario de postconflicto, para lo cual es necesario avanzar en esquemas conjuntos de ordenamiento del uso del suelo y las actividades productivas, y la consolidación de esquemas de promoción de sistemas productivos acordes con las características ambientales de los territorios.

En este contexto no puede perderse de vista que, de acuerdo con los resultados del Censo Agropecuario, la pobreza multidimensional en el campo afecta al 44% de la población, mientras que al mismo tiempo se registran fuertes conflictos entre el uso potencial y el uso real del territorio.

2

Incluir las poblaciones que viven en los bosques dentro del proceso de consolidación de paz.

Las zonas prioritarias para la implementación de las acciones de construcción de paz en Colombia son áreas con una gran importancia y sensibilidad ambiental. Según Naciones Unidas¹ más del 90% de los municipios con prioridad para la construcción de paz² corresponden a aquellos en donde históricamente han predominado las economías asociadas a las actividades ilegales (incluyendo cultivos ilícitos) y donde la pobreza prevalece, tienen alguna figura de protección o de regulación de su uso, algunos con hasta el 100% de su área bajo estas figuras. Dentro de estas áreas se encuentran los territorios colectivos constituidos por resguardos indígenas (30% del territorio nacional) y territorios afrodescendientes (5,5% del territorio nacional), las cuales a su vez son áreas con gran valor ecosistémico, pero con índices de pobreza que superan ampliamente los promedios nacionales. Lo anterior es de gran importancia cuando se tienen en cuenta los siguientes datos:



- La silvicultura y extracción de madera representa según las cuentas nacionales el 0,2% del PIB³ nacional y el 1,2 % del PIB agropecuario, silvicultura, caza y pesca. En Colombia se comercializan más de 470 especies de maderas. Asimismo, se estima que muchas personas dependen económicamente del uso de Productos Forestales No Maderables.

1 Naciones Unidas, 2015. "Consideraciones ambientales para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia". Insumos para la discusión.

2 Cauca (20 municipios); Antioquia (15 municipios); Caquetá (14 municipios); Chocó y Nariño (con 12 municipios cada uno); Norte de Santander, Putumayo y Meta (con 8 municipios cada uno); Valle (6 municipios); Tolima (5 municipios); Arauca y Huila (4 municipios cada uno); Bolívar, Casanare, Córdoba y Guaviare (con dos municipios cada territorio), y La Guajira (con un municipio). Cabe señalar que aún no están definidos estos municipios donde se consolida el proceso de paz; puesto que, es parte de los puntos de conversación en los diálogos de La Habana.

3 Cabe anotar que estos valores corresponden a lo formal dentro de las cuentas nacionales y en el momento en que el sector forestal logre reducir la ilegalidad (según datos oficiales es de alrededor del 42%) e informalidad, dichos valores se incrementarán significativamente.

- La pesca es una de las principales fuentes de alimento e ingreso económico en las poblaciones rurales dispersas. Esta actividad vincula, de manera directa, cerca de 180.000 pescadores.

De otra parte, los recursos naturales renovables existentes en las Áreas Protegidas son grandes generadores de servicios ecosistémicos esenciales para el bienestar humano en Colombia:

- El 27% de los municipios que se traslapan con Parques Nacionales Naturales corresponden a los municipios con Índices de Necesidades Básicas Insatisfechas de más del 52% (en áreas rurales); es decir los municipios más pobres del país (mientras más alto el porcentaje mayores son las necesidades; promedio nacional 38%).
- El 60% de las áreas protegidas están bajo presión por el uso y la propiedad de la tierra por cerca de 15.000 familias campesinas que la ocupan y utilizan sus recursos naturales de manera ilegal; generándose conflictos de uso de estos territorios, lo que a su vez causa exclusión social e impactos ambientales negativos.
- En estas áreas hay una alta presencia de cultivos ilícitos (3.791 hectáreas según la ONUDD, 2014), y tienen altos niveles de deforestación (25.258 ha. por año).

En este sentido, la construcción de paz, requiere la dinamización de alternativas de desarrollo local sostenible basadas en el uso de biodiversidad.

Es claro que el país necesita hacer un esfuerzo para incorporar estas zonas en el imaginario colectivo de lo que es Colombia en su conjunto. El postconflicto brinda una oportunidad inigualable de potenciarlas como territorios viables, visibles y relevantes a nivel social, económico y ambiental. Para estos fines, se podrán tomar ejemplos de procesos sobre medio ambiente y paz desarrollados en otros países de la región. También es necesario partir de una adecuada gestión del conocimiento basándose en la interculturalidad.

A la par **es necesario apoyar a las comunidades para el manejo sostenible de los bosques**, partiendo del hecho, de que los bosques están habitados; es necesario adelantar acciones en las regiones que han tenido mayor afectación por el conflicto armado y que tienen bosques, determinando aquellas zonas con historia de aprovechamiento del bosque (de forma legal o informal). Con esta información, se debería estructurar e implementar un programa de asistencia técnica, orientado a mejorar las capacidades técnicas de las comunidades en el conocimiento del bosque (dinámicas), en procesos de extracción y de comercialización, estos últimos a ser incluidos dentro de los planes de negocios verdes a nivel local.

Este mecanismo de organización de la comunidad para el manejo del bosque, va a requerir de asistencia técnica, y del desarrollo de instrumentos legales acordes con la realidad de cada zona donde se trabaje este enfoque.





Momentos del foro Bosques y Construcción de Paz, una Oportunidad para el Posconflicto. Agosto 20 del 2015. Imagen, campaña Bibo de El Espectador.

3

Actualizar la política y la normativa forestal de manera que sean de fácil aplicación en lo local.

La legislación forestal colombiana debe actualizarse a los contextos presentes. La firma de un acuerdo de paz para el país, muy probablemente desencadenará procesos de actualización, modernización y ajuste en diversos sectores, entre ellos el forestal.

Es urgente que la legislación forestal tenga en cuenta que la mayoría de los aprovechamientos forestales que se realizan en el país, son de pequeños productores y que las comunidades negras e indígenas son dueñas de buena parte de los bosques existentes en Colombia; este hecho amerita que en la revisión de las normas forestales, se analice cómo promover formas alternativas de acceso legal al aprovechamiento del bosque por parte de estas comunidades, sin que se pongan en riesgo sus derechos ya adquiridos.

De igual manera, se deberán explorar los instrumentos legales que permitan a las comunidades asociarse para manejar adecuadamente las áreas boscosas hacia la sostenibilidad de dichos ecosistemas. A la par deberán generarse instrumentos económicos para apoyar el manejo del bosque natural (**creación de un incentivo al manejo forestal del bosque natural, por ejemplo**) así como instrumentos que permitan acceder a recursos para la adquisición de maquinaria, que facilite la generación de valor agregado a la madera. También se requiere del acompañamiento a los procesos de comercialización de los productos maderables y no maderables, que se obtengan de estas operaciones forestales.

Esta actualización de la legislación deberá ser lo suficientemente creativa, para incorporar los nuevos instrumentos de acceso legal al bosque, al seguimiento y control forestal, y a los sistemas de trazabilidad de la madera y sin lugar a dudas, al reconocimiento de los servicios ambientales que prestan los bosques como ecosistemas estratégicos de Colombia.

Las acciones de control y sanción sin alternativas económicas de largo plazo no son viables en el nuevo escenario que propone un país en paz, siendo necesaria la creación de Fondos que apoyen a las comunidades locales y a los nuevos habitantes del bosque (*desplazados que regresan a sus tierras o reinsertados que deciden vivir en estas áreas*) en la generación de ingresos suficientes para mantener los recursos boscosos en el tiempo, para lo cual se requiere además una mirada integral que contemple aspectos como el apoyo para la vivienda, el establecimiento de créditos para la agricultura y la promoción del desarrollo socioeconómico en general.

Lo anterior tendrá que ir de la mano con la generación de herramientas económicas con horizontes claros que brinden alternativas a actividades ilegales actuales como la minería y la tala, lo cual precisará de la construcción de nichos y articulaciones sociales bajo nuevos paradigmas en la relación entre la institucionalidad y la sociedad.

4

Romper el paradigma que el bosque no se puede aprovechar.



Será necesario hacer un análisis de la situación actual del sector forestal del país, en donde se integre la cadena forestal del bosque natural y el plantado. Paralelamente se deberá construir una conciencia ambiental en la sociedad, de tal forma que se despejen los temores de usar el bosque siempre y cuando ello se haga adecuadamente, lo cual sumado a la revisión de instrumentos financieros y la cooperación internacional podrá generar mejores tasas de retorno a quienes quieran invertir en el negocio forestal.

En este punto el sector privado se convierte en un aliado fundamental dentro del proceso de construcción de paz y del manejo forestal sostenible de los bosques, puesto que en gran proporción el mercado de madera en el país es informal, y/o ilegal. Adicionalmente se requiere

tener un sector forestal privado fortalecido, que los actores de la cadena hablen un mismo idioma y generar condiciones para que el negocio forestal se desarrolle bajo esquemas de sostenibilidad y legalidad que tengan como base el fortalecimiento de las estructuras de gobernanza forestal en lo local, regional y nacional.

5

Cambiar el enfoque de gestión forestal, el reto de las Corporaciones Autónomas Regionales.

Es evidente que las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) son las entidades del Estado con mayor presencia y alta movilidad en los territorios, hecho de gran importancia que trae consigo una gran responsabilidad, la cual está asociada a la forma en que van a desempeñar el papel de máxima autoridad ambiental en este nuevo escenario. En ese sentido, deben tener un papel protagónico en la construcción de paz.

Si el rol de las CAR se limitara a hacer cumplir la legislación ambiental, muchas comunidades, que no han contado con el acompañamiento técnico para el uso de los recursos naturales (caso del bosque), se van a ver afectadas por este enfoque, válido, pero que afectaría a poblaciones rurales marginadas ya que enfrentarían los procesos administrativos por el uso irregular de dichos recursos.

Ahora bien, las CAR podrían desarrollar un proceso de acompañamiento técnico a estas comunidades (comunidades de base que han sido víctimas del conflicto armado, con bosques en sus territorios y con interés de manejarlos para mejorar su calidad de vida), acompañamiento orientado a la socialización de la legislación forestal y a apoyar con capacitación y asistencia técnica el manejo forestal. Este desafío para las



Momentos del foro Bosques y Construcción de Paz, una Oportunidad para el Posconflicto. Agosto 20 del 2015. Imagen, campaña Bibo de El Espectador.

CAR implicará la inducción y la reinducción de sus servidores públicos para que presten en forma idónea el servicio de asistencia técnica.

Las CAR ante un escenario de consolidación del proceso de paz tienen un gran reto y es el de **pensar diferente**; es decir, cambiar sus esquemas de administración forestal / ambiental, orientados exclusivamente a hacer cumplir la legislación ambiental, para dar paso a ser promotores del desarrollo sostenible. Para esto es necesario fortalecer su personal de campo con profesionales integrales que comprendan la rigurosidad del manejo forestal sostenible, el funcionamiento de los mercados y otros aspectos técnicos de tal manera que apoyen y asesoren a las comunidades a permanecer en sus territorios, sobre la base de conservar y manejar sosteniblemente los recursos naturales con los que cuentan.

Adicionalmente se requiere **fortalecer a las entidades del orden subnacional como son las alcaldías y gobernaciones**, entidades que también tendrán que prepararse para afrontar los nuevos retos de apoyar los procesos productivos en los territorios de consolidación de paz.

El proceso de fortalecimiento de estas entidades deberá involucrar a distintos actores del nivel local. Deben generarse consensos entre los diferentes representantes del sector público, privado y la sociedad civil en cabeza de comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas. Esto permitirá una mayor gobernanza, estrategias económicas productivas concretas y lógicas de intervención donde la conservación de los recursos boscosos, sea parte esencial del proceso.



Momentos del foro Bosques y Construcción de Paz, una Oportunidad para el Posconflicto. Agosto 20 del 2015. Imagen, campaña Bibo de El Espectador.

6

Trabajar mancomunadamente en los territorios forestales para consolidar la paz.

Dentro del nuevo Plan de Desarrollo “Todos por un nuevo país”, se presenta por primera vez en la historia de Colombia un capítulo con metas y estrategias regionalizadas. Esta es la principal herramienta con que cuenta el gobierno para alcanzar equidad regional y superar las brechas de desarrollo (y pobreza) entre el campo y las ciudades. Así mismo, la idea del gobierno de la construcción de “paz territorial” será un tema crítico en la implementación de acuerdos de paz, en particular los puntos 1 (Reforma Agraria Integral) y 3 (Lucha contra el narcotráfico, incluyendo Desarrollo Alternativo) de los diálogos que desarrollan actualmente.

Adicionalmente y con respecto a los territorios forestales vistos desde las diferentes carteras de gobierno, se cuenta con otras oportunidades para la consolidación de la paz como son el desarrollo rural integral con enfoque territorial y de ordenamiento social y productivo de la tierras, incluidas las zonas forestales, como parte de la estrategia de reingeniería sectorial para la “transformación del campo” que adelanta el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Asimismo se vienen incluyendo conceptos como el de “competitividad regional” como parte de la apuesta de desarrollo empresarial y diversificación de la economía que desarrollará el Ministerio de Comercio. Igualmente el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible junto con la Unidad de Parques Nacionales Naturales viene adelantando acciones en las Zonas de Reserva Forestal y áreas protegidas como territorios concretos, indispensables para la provisión de bienes y servicios ambientales claves para el desarrollo del país.

El acercamiento al tema de los territorios forestales, se presenta bajo dos puntos de vista:

- El desarrollo territorial y/o la construcción de paz territorial, pasa necesariamente por entender y aprovechar las ventajas comparativas y competitivas de los territorios. Además este enfoque, debe ser participativo e incluyente (construido desde abajo hacia arriba), integral (multisectorial) y diferenciado (pues depende de las características sociales, económicas ambientales y políticas de cada territorio). Además, debe estar basado en iniciativas desarrollo económico, vinculadas a mercados concretos. En este sentido, el sector forestal debe ser entendido más allá del tema maderero y dar cabida a nuevas alternativas de generación de ingresos para las comunidades locales, basadas también en productos forestales no maderables y los

servicios ecosistémicos que brindan los bosques (ecoturismo, pago por servicios de regulación hídrica y climática, etc.).

- La intersectorialidad del desarrollo territorial requerida para dar una atención integral al tema forestal, toma forma concreta en los territorios. Es en las regiones y en lo local, donde se pueden generar sinergias, coordinación y se puede dar coherencia a la oferta sectorial que llega desde el nivel nacional. Adicionalmente, es necesario contar con los aportes y el compromiso de los actores locales para lograr el empoderamiento requerido para sacar adelante iniciativas de desarrollo. Para esto es obligatorio trabajar en la “generación de capacidades” a nivel tanto de autoridades locales como de comunidades y generar armonía entre las apuestas de desarrollo de las regiones y la apuesta de desarrollo del país.

7

Hacer más articulada y eficaz la cooperación internacional.

En un escenario de consolidación de paz, la cooperación internacional relacionada con la gobernanza, el manejo y la conservación de los bosques tiene que ser más eficaz; para ello es preciso alcanzar una mejor articulación entre las diferentes iniciativas de las agencias de la cooperación que tienen su accionar en el país.

Deben buscarse mecanismos para lograr que los beneficios de la cooperación se irradien de manera más directa hacia las comunidades, entre otros, mediante su participación desde el inicio de los procesos.



Momentos del foro Bosques y Construcción de Paz, una Oportunidad para el Posconflicto. Agosto 20 del 2015. Imagen, campaña Bibo de El Espectador.

CONCLUSIONES

Colombia ante la oportunidad de la firma del Acuerdo de Paz, tendrá que revisar gran parte de la legislación que se aplica en la actualidad, también deberá revisar los instrumentos económicos de apoyo al campo (incentivos), el esquema de acompañamiento a los productores rurales. En este orden de ideas, el sector forestal no puede dejar pasar la oportunidad de generar los espacios de trabajo para actualizar de manera rápida la Política de Bosques, el Plan Nacional de Desarrollo Forestal, y la legislación vinculada al sector forestal.

El proceso de revisión de los instrumentos señalados anteriormente, deberá garantizar la amplia participación de los dueños de los bosques y de los demás actores que tienen interés en estos ecosistemas. La actualización de dichos instrumentos, deberá permitirle a Colombia la inclusión de temas que no se contemplan en la actualidad, tales como la gobernanza forestal, sistema de control y vigilancia forestal que incluirá la trazabilidad

de la madera, conformación y operación de núcleos forestales productivos operados por comunidades rurales, el desarrollo de un sistema de extensión forestal.

Adicionalmente, se deberán articular esfuerzos para desarrollar un programa de comunicaciones y de visibilidad de los bosques, donde el eje conductor de este programa, sea el de posicionar a los bosques como espacio de implementación de paz, y generador de ingresos económicos para toda la sociedad colombiana.

Aspectos relevantes a destacar:

1. Asistieron 300 personas que permanecieron durante todo el evento sobrepasando las expectativas frente a la audiencia a participar. La difusión de medios de prensa fue desarrollada al máximo, puesto que la campaña Bibó (Bienes y Servicios del Bosque) de *El Espectador* en combinación con WWF Colombia lograron convocar a los principales medios de televisión, prensa y redes sociales del país, logrando finalmente el objetivo de poner de “moda” o popularizar informando a la ciudadanía colombiana sobre los bosques en un escenario de paz.
2. Fueron 80.000 hits en redes sociales sobre el tema, publicaciones en televisión, radio, prensa nacional y periódicos locales durante las siguientes 3 semanas al evento, además de numerosas consultas y manifestaciones de interés sobre el tema a las entidades que lideraron el Foro.
3. La realización de este evento permitió dejar las bases conceptuales para el evento “bosques, espacio de empoderamiento para la construcción de la paz”, y se construyó una red de trabajo con más de 15 entidades públicas, de la sociedad civil y la cooperación internacional.
4. En los bosques se deben tener en cuenta sus regímenes de propiedad y ser aprovechados en primera instancia por sus propietarios, entendiendo que son ellos los primeros productores y son quienes deben ofertar en primera instancia la materia prima para que la industria forestal en el país se desarrolle, fue la posición de FEDEMADERAS frente al tema.
5. Disposición para ser laboratorios de paz y sacar adelante en convivencia pacífica el uso de los bosques, fue la posición desde las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas frente al tema. Claro está, con la salvedad de que un proceso de paz, no debe vulnerar los derechos adquiridos sobre estos territorios ni sobre sus ecosistemas.
6. Los diálogos de paz en el país han venido acompañados de una preparación desde cada cartera de gobierno, tal y como se observó desde los ministerios de Ambiente, Agricultura, Comercio y el Departamento Nacional de Planeación. Se tienen previstas acciones frente al proceso de construcción de paz propiamente las cuales vienen enmarcadas dentro del actual Plan Nacional de Desarrollo: **“Todos por un nuevo país”**
7. La posibilidad de que los bosques en un escenario de paz generen una mejor calidad de vida para las comunidades que viven en y dependen de estos ecosistemas, va a requerir en el corto plazo, establecer y consolidar esquemas de gobernanza forestal inteligente, lo que se convertirá en el desafío de la gestión forestal para Colombia.



SIGLAS

CAR	Corporación Autónoma Regional
EFI	Instituto Forestal Europeo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FEDEMADERAS	Federación Nacional de Industriales de la Madera
FLEGT	Forest Law, Enforcement, Governance and Trade (Cumplimiento de las leyes, la gobernanza y el comercio forestal)
ONF Andina	Oficina Nacional Forestal Francesa
ONUDD	La Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SINCHI	Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas
UE	Unión Europea
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

Aliados:

Aliados Institucionales:



Aliados Sociedad civil y Gremios:



Aliados Internacionales:

