



**FLACMA**

Federación Latinoamericana de Ciudades,  
Municipios y Asociaciones de  
Gobiernos Locales



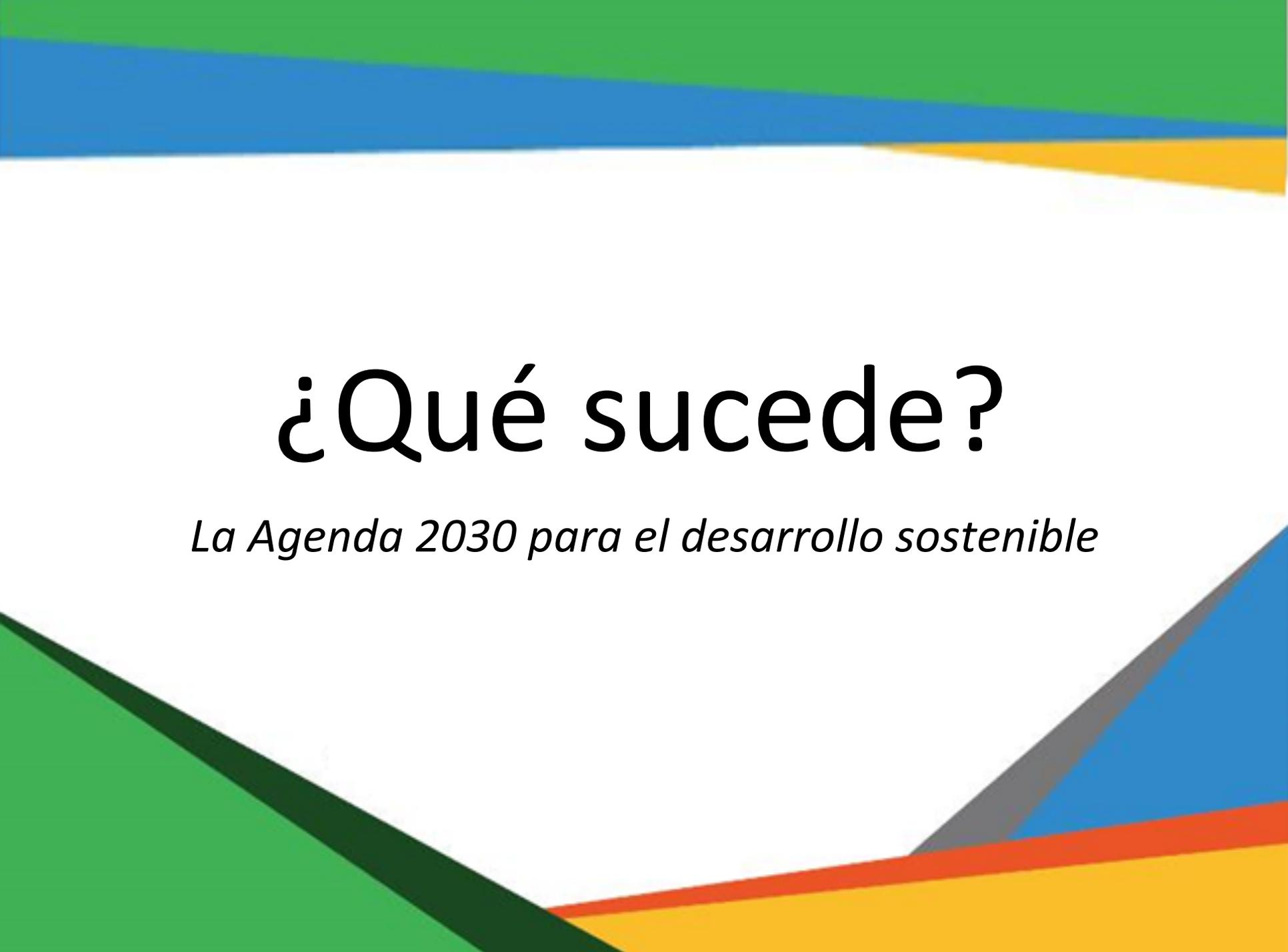
# Ambiente favorable para implementación de la Agenda 2030

## *La perspectiva de las autoridades locales*

Dr. Carlos Gadsden Carrasco

Secretario Técnico de FLACMA

8 de julio de 2016



# ¿Qué sucede?

*La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible*

# Agenda 2030 para el desarrollo sostenible

- En septiembre de 2015, la ONU aprobó la **Agenda 2030 para el desarrollo sostenible**.
- En ella, están plasmados **17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**.
- La iniciativa entró en vigor el **1 de enero de 2016**.



# ¿Qué son los ONU ODS?

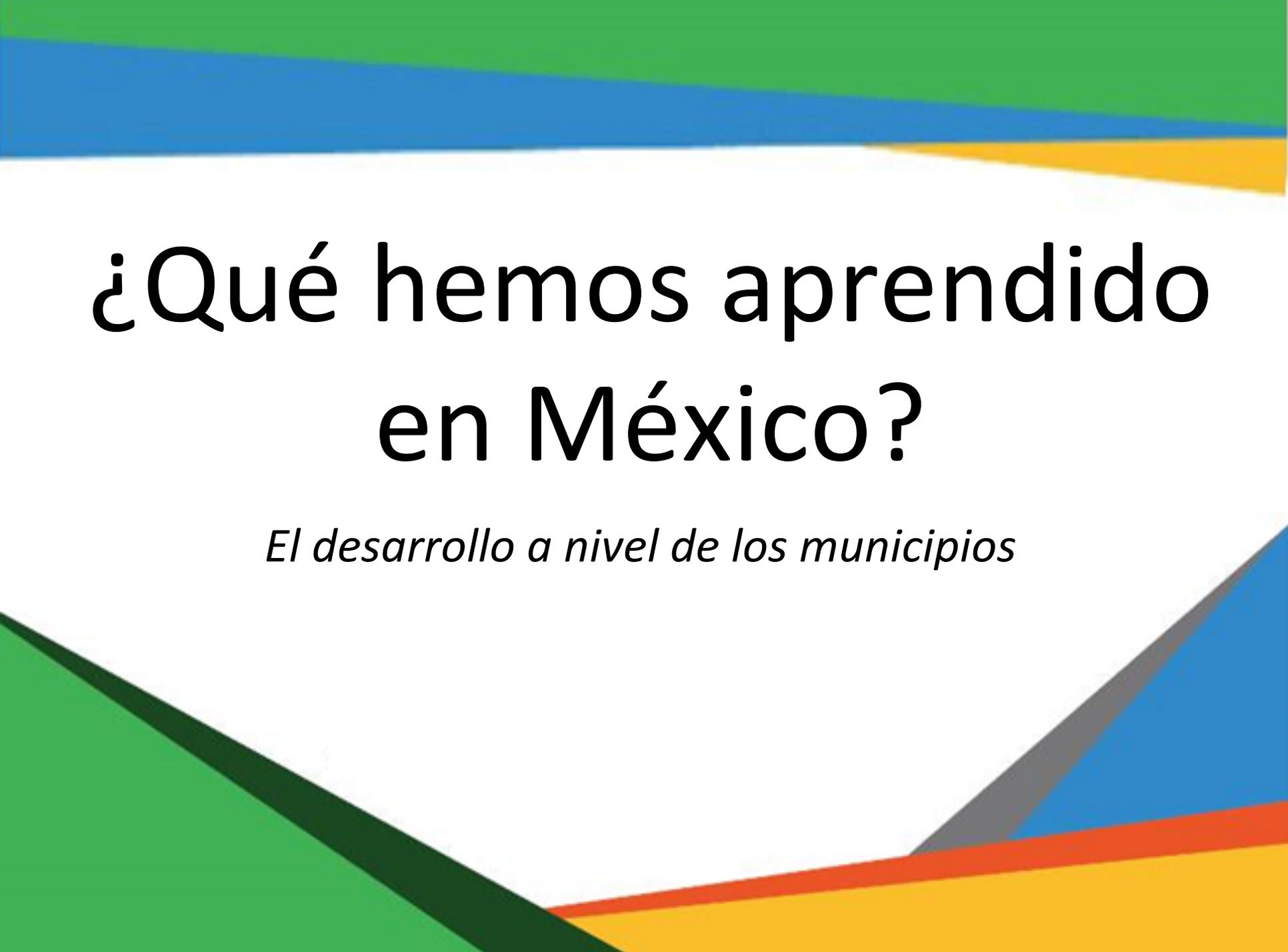
- Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible son **una Agenda de la ONU y un plan de acción** para las personas, el planeta y la prosperidad.
- Los ODS **contienen 188 metas** que buscan fortalecer la paz universal con mayor libertad.



# ¿Por qué les deben interesar a los gobiernos locales?

- De acuerdo con *Ciudades y Gobiernos Locales Unidos...*
  - Los ODS contienen **92 metas directa o indirectamente relacionadas al trabajo diario de los gobiernos locales.**
  - Los Gobiernos locales **no son meros implementadores de La Agenda.**
  - Son el **nivel de gobierno mejor situado para vincular los objetivos globales con las comunidades locales.**



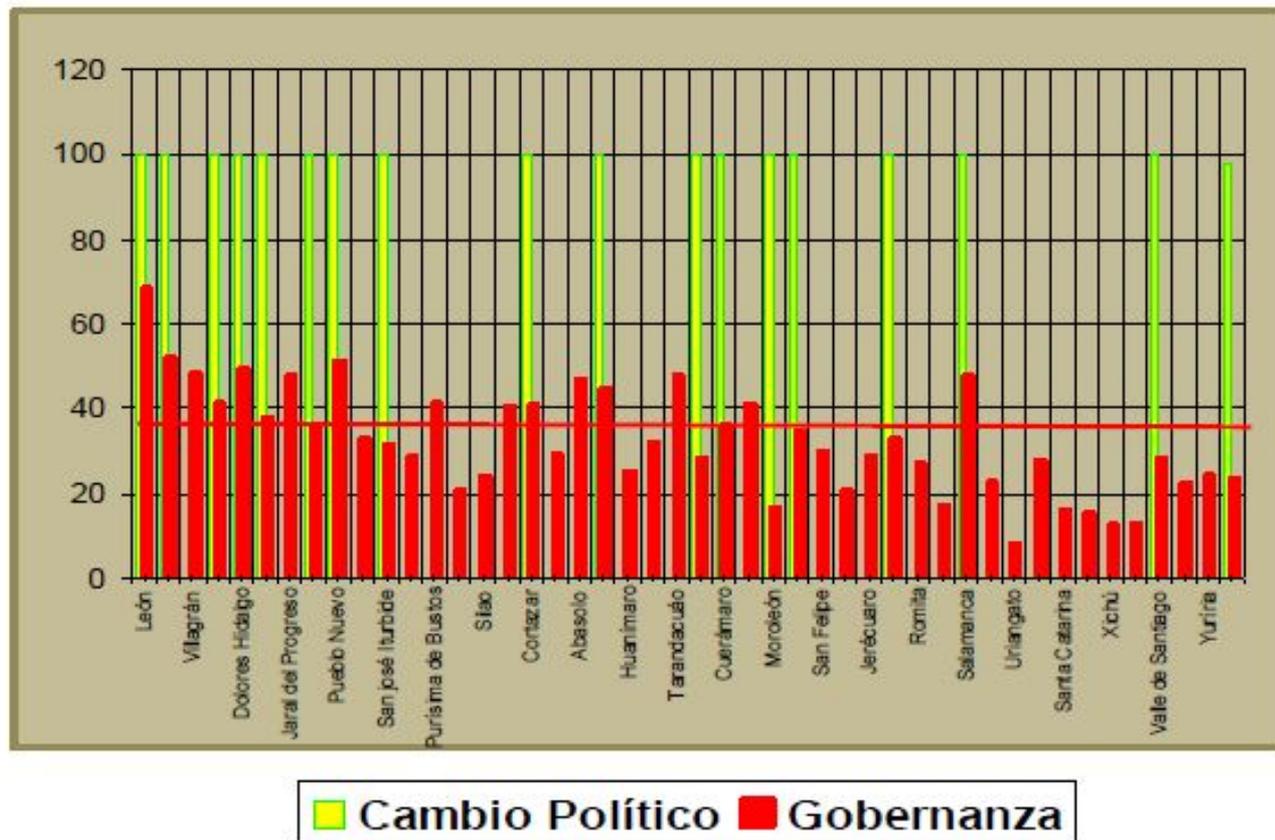


# ¿Qué hemos aprendido en México?

*El desarrollo a nivel de los municipios*

# Experiencias de aprendizaje

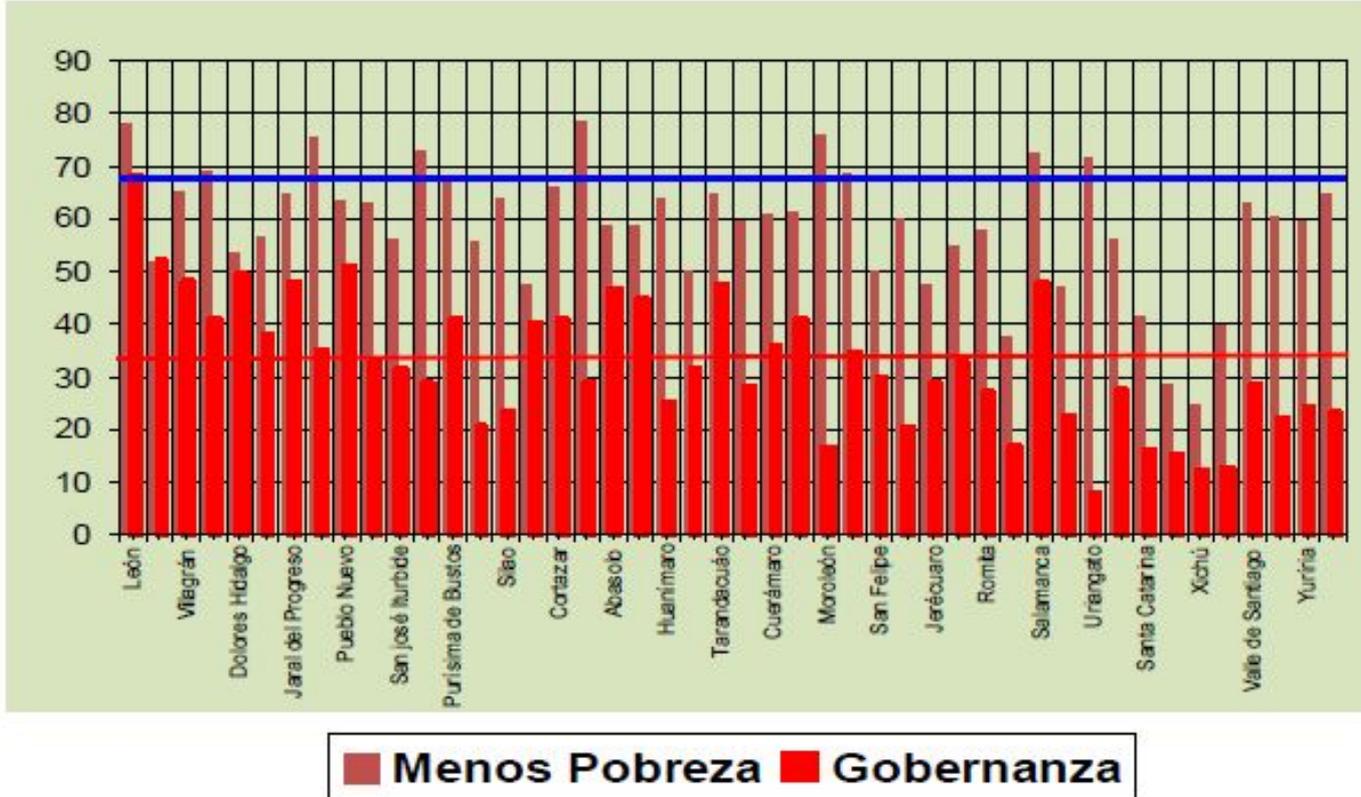
- En 1995 se **municipalizaron 104 asuntos en 46 municipios** del estado de **Guanajuato**.
- En 2003 se efectuó el **pilotaje de la Agenda Desde lo Local** en **26 municipios de Nuevo León**.



Comparación entre cambio político y nivel de gobernanza en los municipios de Guanajuato en 1995. Tabla elaborada por Carlos Gadsden Carrasco en junio de 1999 en el Departamento de Sociología de la Universidad de Essex.

De 23 municipios que quedaron bajo la media de gobernanza (32 grados) solo 4 habían sufrido un cambio de partido político (17.4%); y 19 permanecieron con el mismo partido político (82.6%).

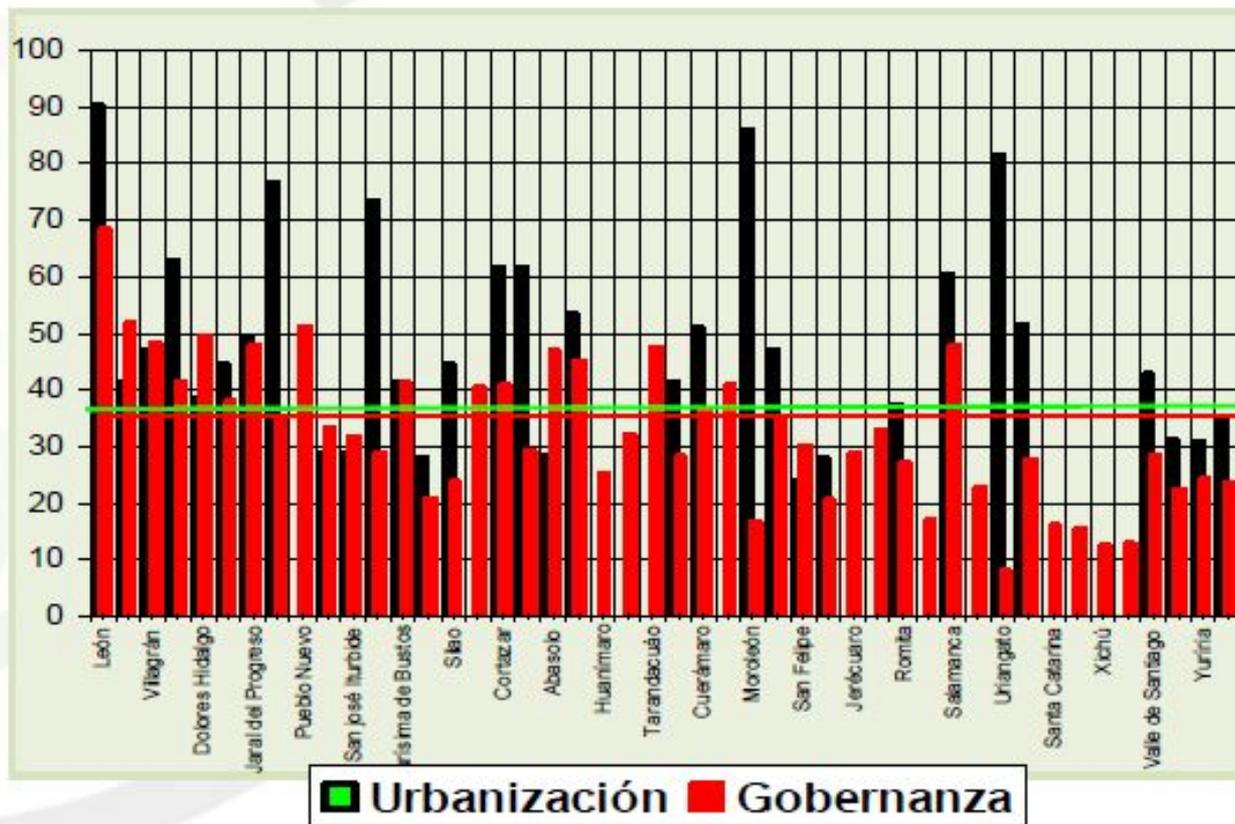
**El peso del cambio democrático en la gobernanza democrática no es de más del 10%.**



Comparación entre niveles de pobreza y de gobernanza en los municipios de Guanajuato en 1995. Tabla elaborada por Carlos Gadsden Carrasco en junio de 1999 en el Departamento de Sociología de la Universidad de Essex.

De 24 municipios que estuvieron por debajo de la media de menor pobreza (59), 16 (66.6%) calificaron por debajo de la media de nivel de gobernanza (32).

**La pobreza no influye más de un 22% en el desempeño municipal.**



Comparación entre niveles de urbanización y gobernanza en los municipios de Guanajuato en 1995. Tabla elaborada por Carlos Gadsden Carrasco en junio de 1999 en el Departamento de Sociología de la Universidad de Essex.

De 25 Municipios que salieron por debajo de la media de Gobernanza, 64% tenían poca población urbana o eran completamente rurales. (poblados con menos de 10,000 habitantes). Sin embargo 5 municipios completamente rurales obtuvieron niveles sobre la media mientras que los 5 con mayor población urbana tuvieron niveles por debajo de la media.

**Así, la ruralidad no tiene significancia estadística en la gobernanza de los municipios.**

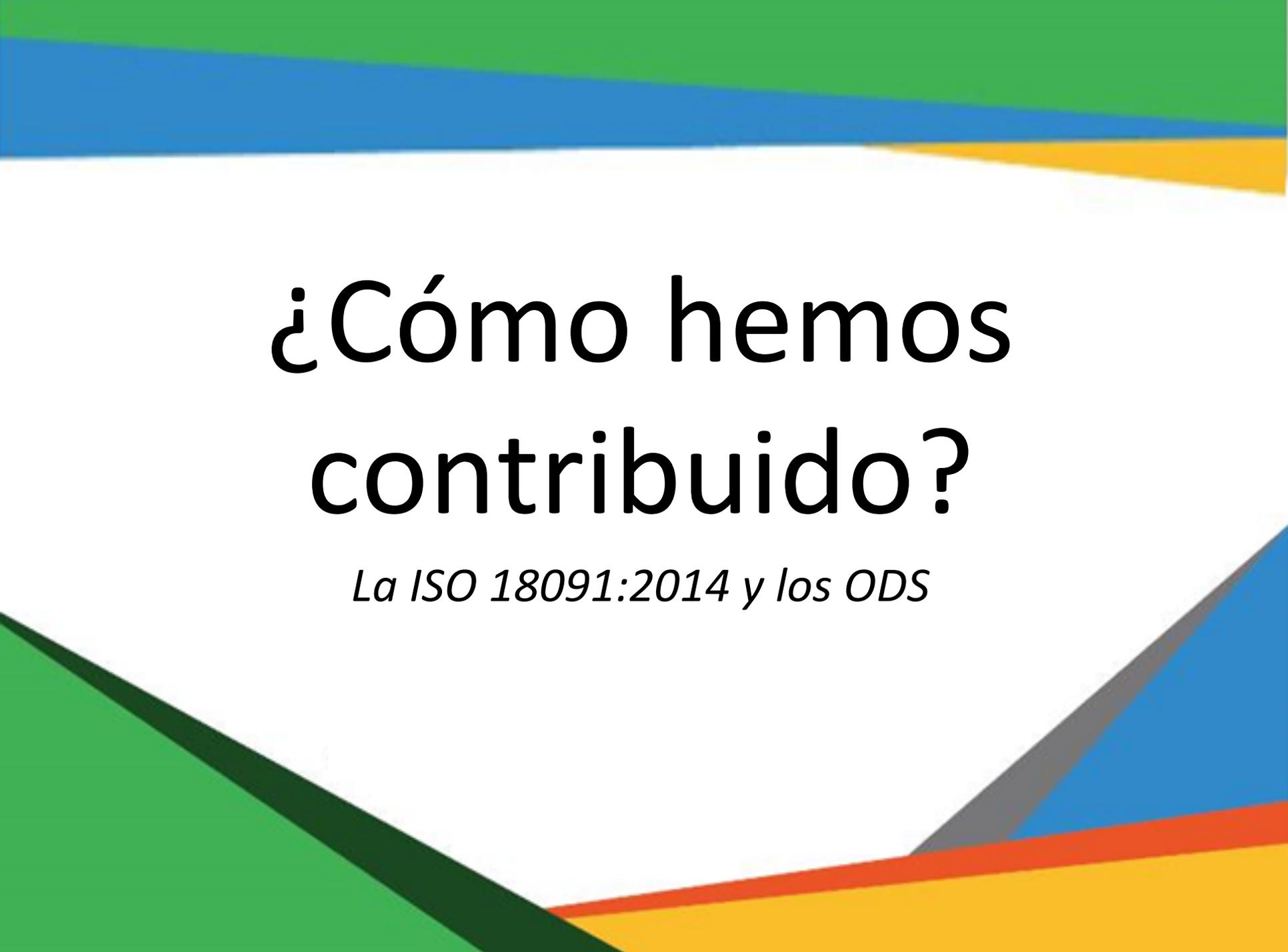
# Factores críticos de mejora

- El desarrollo y gobernanza democrática de los municipios, en cambio, sí se ve favorecido por un **modelo de descentralización de abajo hacia arriba** en donde...
  1. Esté asegurado el **liderazgo y el compromiso de la alta dirección** en los gobiernos locales.
  2. Existan **relaciones intergubernamentales de cooperación**.
  3. Haya **participación ciudadana organizada**.
  4. Se realicen **mediciones del desempeño**.

- En los **26 Municipios de Nuevo León** que entraron voluntariamente al pilotaje de la **Agenda Desde lo Local** en el 2003 obtuvimos valiosas lecciones:
  1. En la primera medición había más de 150 verdes que nadie sabía que existían. **Hay cosas muy buenas en los municipios.**
  2. En la segunda medición, 6 meses después, había 76 nuevos verdes que estamos seguros antes no existían. Esto mejoró 4% el desarrollo municipal medido de todos los 51 municipios del estado de Nuevo León. **Se pueden hacer cosas importantes en poco tiempo si hay estrategia.**
  3. Los cambios más sorprendentes **se dieron en municipios rurales y pobres.**

# Resumen de lo aprendido

- El desarrollo municipal...
  - Implica el **desarrollo de otros niveles de gobierno y de sus relaciones.**
  - Requiere que **todos los actores sean considerados agentes de su propio desarrollo.**
- Para alcanzar una descentralización exitosa, los gobiernos locales deben **conducir su propio proceso de desarrollo.** Pueden ser guiados por el gobierno nacional o estatal, pero cooperando en un proceso conducido desde lo local, **de abajo hacia arriba.**
- El **modelo de abajo hacia arriba jala las funciones, regulaciones y recursos necesarios para hacer que la descentralización funcione.**



# ¿Cómo hemos contribuido?

*La ISO 18091:2014 y los ODS*

# La ISO 18091:2014

- Es la **primera iniciativa mexicana aceptada por la Organización Internacional de Normalización (ISO)**.
- Aprobada con un **98% de votos positivos, fue publicada el 10 de febrero de 2014**.
- Es una **norma internacional ISO para gestión de la calidad en gobiernos locales**.
- Trabaja sobre un **enfoque de mínimos ya que las mejores prácticas pueden esconder las peores prácticas**.
- Tiene características únicas:

1. ES UN MAPA
2. ES UN VISOR
3. ES UN ORDENADOR
4. ES UN LENGUAJE
5. ES UN DISTRIBUIDOR DE TAREAS
6. ES UN INTEGRADOR SISTÉMICO
7. ES UN TRADUCTOR DE SISTEMAS DE MEDICIÓN (“PIEDRA ROSSETA”)
8. ES UN NUEVO PARADIGMA

- Este estándar es un mapa de ruta fundamental para **hacer políticamente viable lo técnicamente indispensable**, de forma integral y coherente, visualizando a los diversos niveles de gobierno en una ciudad organizada, participativa e inteligente.
- Ahora trabajamos en **adaptarla a los 17 ONU ODS.**

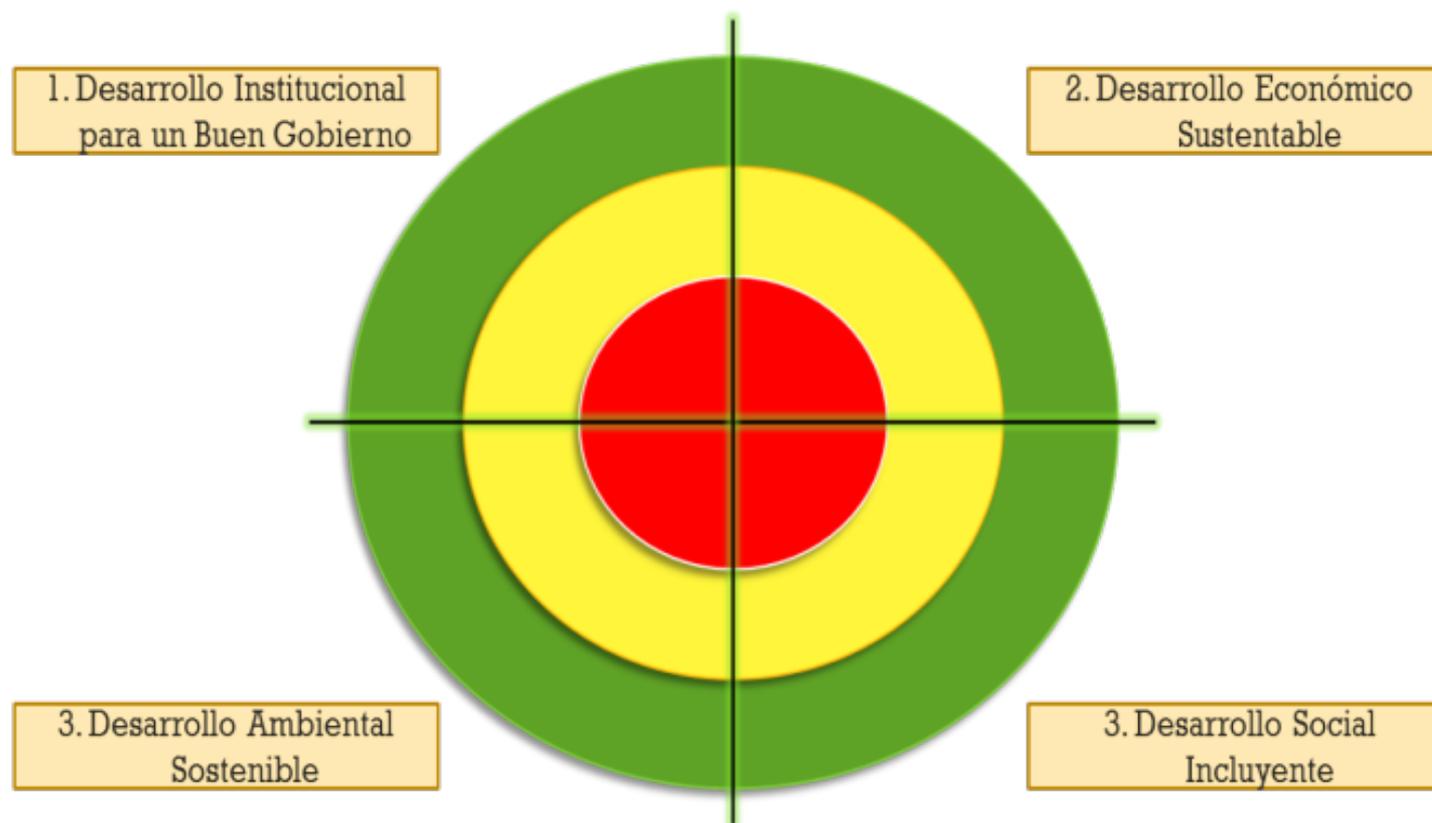


# SISTEMA DE DIAGNÓSTICO PARA GOBIERNOS LOCALES CONFIABLES

**VERDE** = Nivel de prácticas mínimas aceptable

**AMARILLO** = Por debajo del nivel de prácticas aceptable

**ROJO** = Nivel de prácticas inaceptable



# Herramienta del ISO 18091:2014 para evaluar gobiernos locales

## 1. Desarrollo Institucional para un Buen Gobierno

## 2. Desarrollo Económico Sustentable



## 4. Desarrollo Ambiental Sustentable

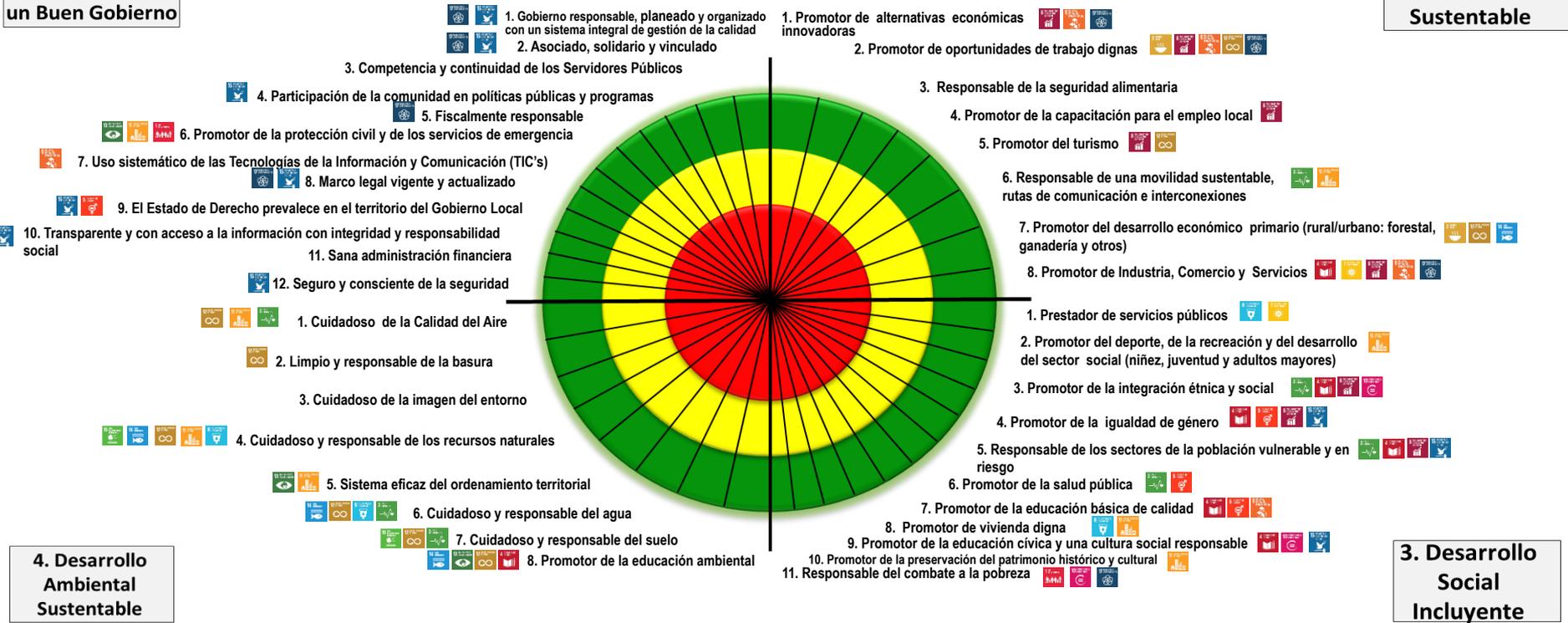
## 3. Desarrollo Social Incluyente

# Herramienta del ISO 18091:2014 para evaluar gobiernos locales

## 17 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

**1. Desarrollo Institucional para un Buen Gobierno**

**2. Desarrollo Económico Sustentable**



**4. Desarrollo Ambiental Sustentable**



# 1. Desarrollo Institucional para un Buen Gobierno

- 1. Gobierno responsable, planeado y organizado con un sistema integral de gestión de la calidad
- 2. Asociado, solidario y vinculado

3. Competencia y continuidad de los Servidores Públicos

4. Participación de la comunidad en políticas públicas y programas

5. Fiscalmente responsable

6. Promotor de la protección civil y de los servicios de emergencia

7. Uso sistemático de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC's)

8. Marco legal vigente y actualizado

9. El Estado de Derecho prevalece en el territorio del Gobierno Local

10. Transparente y con acceso a la información con integridad y responsabilidad social

11. Sana administración financiera

12. Seguro y consciente de la seguridad





## 2. Desarrollo Económico Sustentable



1. Promotor de alternativas económicas innovadoras



2. Promotor de oportunidades de trabajo dignas



3. Responsable de la seguridad alimentaria

4. Promotor de la capacitación para el empleo local



5. Promotor del turismo



6. Responsable de una movilidad sustentable, rutas de comunicación e interconexiones



7. Promotor del desarrollo económico primario (rural/urbano: forestal, ganadería y otros)



8. Promotor de Industria, Comercio y Servicios

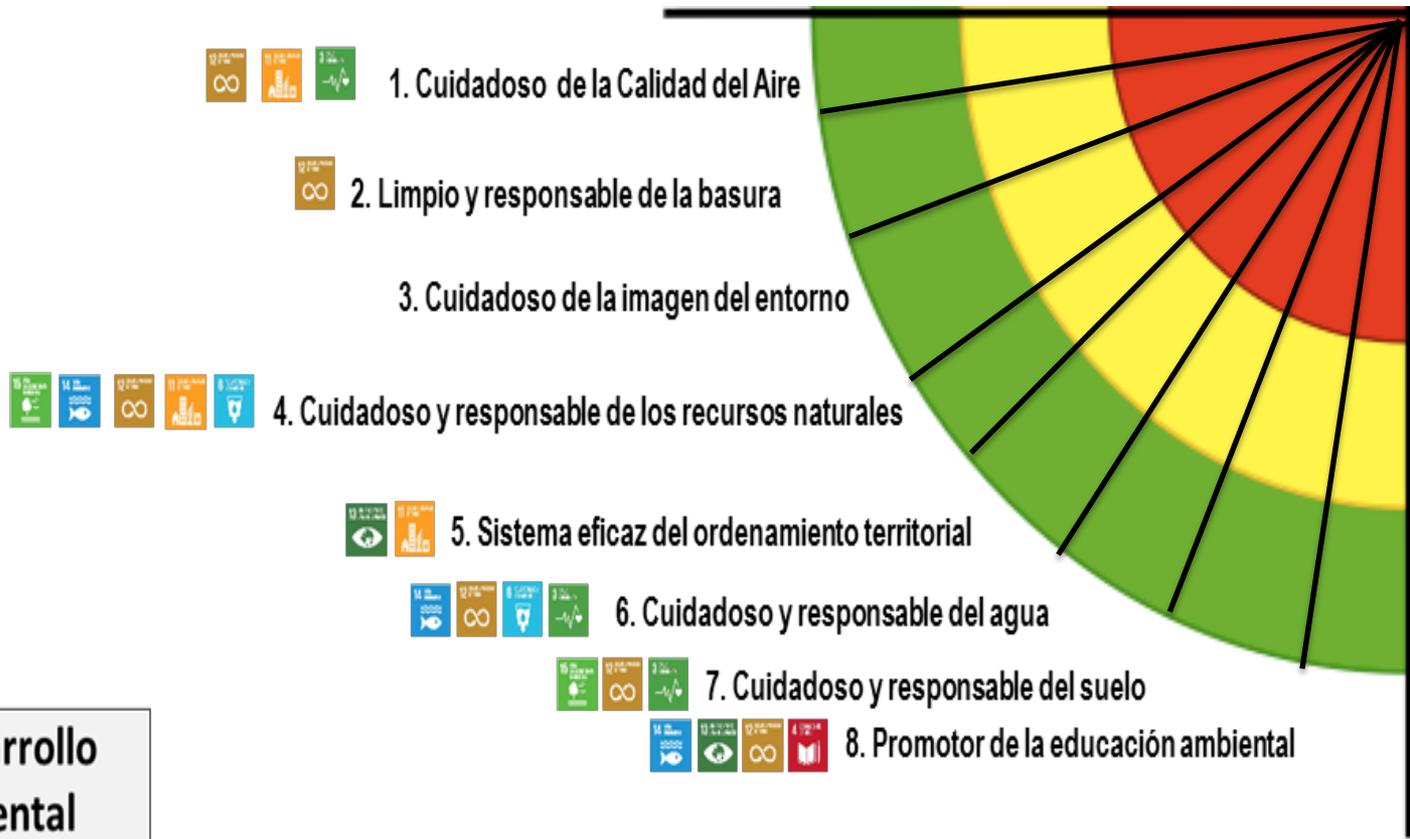




- 1. Prestador de servicios públicos  
- 2. Promotor del deporte, de la recreación y del desarrollo del sector social (niñez, juventud y adultos mayores) 
- 3. Promotor de la integración étnica y social    
- 4. Promotor de la igualdad de género    
- 5. Responsable de los sectores de la población vulnerable y en riesgo    
- 6. Promotor de la salud pública  
- 7. Promotor de la educación básica de calidad   
- 8. Promotor de vivienda digna  
- 9. Promotor de la educación cívica y una cultura social responsable   
- 10. Promotor de la preservación del patrimonio histórico y cultural 
- 11. Responsable del combate a la pobreza   

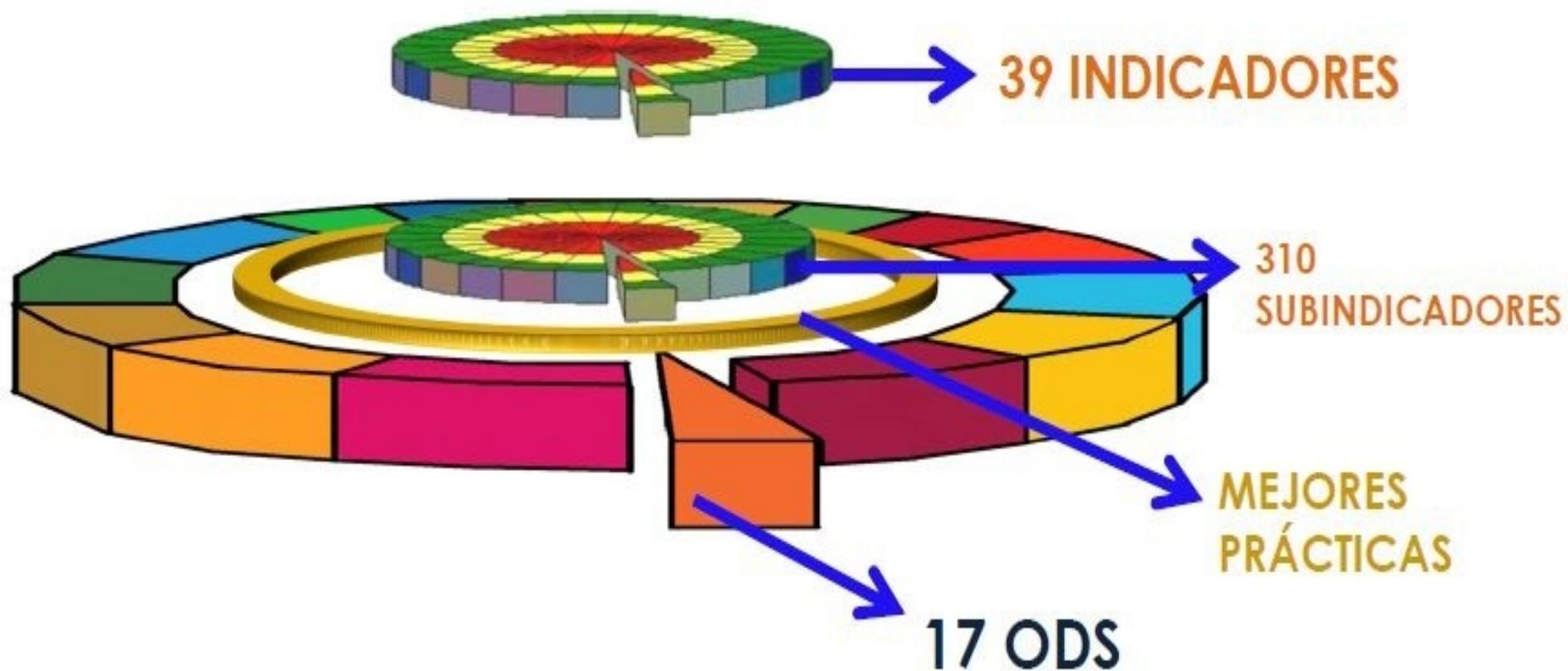
**3. Desarrollo Social Incluyente**

# 4. Desarrollo Ambiental Sustentable



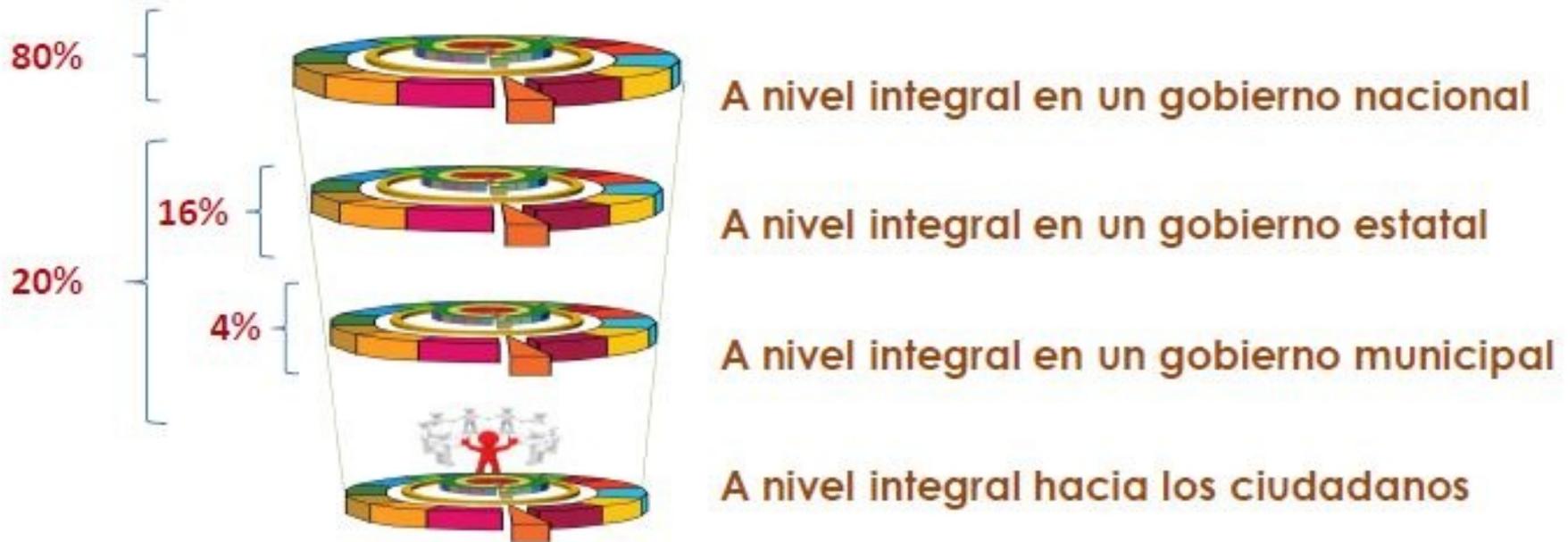
|   |   |
|---|---|
| <br>3 SALUD Y BIENESTAR                 | <br>4 EDUCACIÓN DE CALIDAD                |
| <br>6 AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO        | <br>11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES |
| <br>12 CONSUMO Y PRODUCCIÓN SOSTENIBLES | <br>13 LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO   |
| <br>14 VIDA SUBMARINA                   | <br>15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES     |

# Transversalidad horizontal



# Transversalidad vertical

Recursos nacionales descentralizables



El estándar internacional ISO 18091:2014 permite la **construcción de una arquitectura coherente e integral de gobiernos, política por política pública, de cara a los ciudadanos.**

## En síntesis...

- Las **92 metas de los 17 ODS** que, de acuerdo con CGLU, **competen a los gobiernos locales pueden evaluarse con el Anexo B de la ISO 18091.**
- En consecuencia, el Anexo B de **la ISO 18091** es una herramienta que **nos servirá para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre el desempeño de los gobiernos locales en torno a la Agenda 2030.**

# ¿Dónde presentaremos los avances?

**COMPROMISOS DESDE LO LOCAL CON LOS ODS**

***Networking event FLACMA-ONU***

***Habitat III***

***QUITO, Octubre 2016***

# Networking event de Habitat III en Quito



**COMPROMISOS  
DESDE LO LOCAL  
CON LOS ODS**

Entre el 17 y el 20 de octubre 2016, se celebrará la **Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre vivienda y desarrollo urbano sostenible (Hábitat III)** en Quito, Ecuador.

A nombre de FLACMA, **se concertó la organización de un *networking event*** en este magno evento.

Una ventana al mundo para mostrar el  
compromiso de los municipios

En el Networking Event se convocará a:

- **20 municipios latinoamericanos** a presentar sus compromisos, experiencias, aprendizajes y perspectivas sobre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana Hábitat III.
- **Cientos de municipios por internet**



# **¡Gracias!**

**Dr. Carlos Gadsden Carrasco**

*Secretario Técnico de FLACMA*

*Convenor electo para la ISO 18091*

[cargadsden@gmail.com](mailto:cargadsden@gmail.com)

[www.gobiernosconfiables.org](http://www.gobiernosconfiables.org)