

RAPPORT GENERAL DE L'ATELIER DE REFLEXION ET DE PRODUCTION INTERMEDIAIRE SUR MISE EN ŒUVRE DES PROJETS D'APPUI A LA RELANCE DU SYSTEME DE SANTE EN RCA

Du 03 au 05 Février 2016, s'est tenue dans la salle de conférence de l'AGETIP-CAF, l'Atelier de réflexion et de production intermédiaire sur la mise en œuvre des projets d'appui à la relance du système de santé en RCA sur financement du Fonds Bêkou.

Cet atelier a regroupé plus de 80 participants venus de plusieurs secteurs tels que le Ministère du Plan, les Cadres du Ministère en charge de la santé à différents niveaux de la pyramide sanitaire notamment les Membres du cabinet, les cadres de ce Département, les partenaires Techniques et Financiers, plus précisément l'OMS, l'UNICEF, l'UE, l'UNFPA, PU AMI, le FICR, l'IMC, le CORDAID, l'ECHO, l'ACF, ALIMA, SAVE the Children, l'ASSOMESCA, le CCM, les sections MSF F et B, et la Croix Rouge Française.

Le but de cet atelier est de faire une revue à mi parcours des résultats obtenus sur la première phase de financement de 18 mois et de réfléchir de manière consensuelle avec les acteurs nationaux et internationaux du processus, la pertinence d'une éventuelle prolongation dans le temps, des interventions dans le domaine de la santé et, le cas échéant, le cadre et les modalités de mise en œuvre de cette deuxième phase, à la lumière des leçons tirées de la première phase de mise en œuvre, en privilégiant l'approche dite LRRD (« Linking Relief, Rehabilitation and Development »).

La cérémonie d'ouverture a été placée sous la présidence du Directeur de Cabinet du Ministère de la Santé et de la Population, Monsieur **Ghislain KONGBO-NGOMBE**, représentant personnel de Madame le Ministre en charge de la santé empêchée, aux côtés de qui on notait la présence du **Dr Michel KONAN YAO**, Représentant de l'OMS, de Monsieur **Irchad RAZAALY**, Gestionnaire du Fonds multi bailleurs Bêkou venu de Bruxelles pour la circonstance, de **Mr Henri GOT**, Représentant de l'Union Européenne et de **Mr Pierre Yves SCOTTO**, Représentant de **ECHO** en Centrafrique.

Deux discours ont ponctué cette cérémonie. Le premier a été prononcé par Monsieur **Irchad RAZAALY**, Représentant du Fonds BEKOU venu de Bruxelles.

Dans une allocution improvisée, l'orateur a tout d'abord adressé tous ses remerciements au Représentant du Ministre ainsi qu'à l'Assistant Technique pour tout l'effort consenti pour l'organisation de cet atelier. Poursuivant son intervention, l'orateur a fait un rapide bilan des activités réalisées pendant la première phase de financement de 18 mois ainsi que la genèse du Fonds Multi bailleurs Bêkou qui a vu le jour selon lui, en juillet 2014 sur l'initiative de l'Union Européenne en réponse à la crise centrafricaine. Selon l'intervenant, cette première phase de financement de la composante santé porte sur un total de 15 millions d'euros. Poursuivant son allocution, l'orateur s'est appesanti sur le contour et le champ d'action du Fonds Bêkou en insistant sur la population couverte, la disponibilité financière au niveau du fonds, les axes stratégiques et des lignes d'action prioritaires pour ne citer que ceux là.

Le Directeur de Cabinet, prenant la parole à son tour a rappelé le contexte de crise profonde que le pays a connu, engendrant des conséquences graves sur le plan humanitaire et sanitaire. Il a déploré à cet effet la destruction des infrastructures sanitaires, le pillage systématique du matériel et des équipements ; la réduction de l'offre de service conformément au paquet minimum d'activités ; l'exode du personnel de santé vers la capitale BANGUI pour des raisons de sécurité expliquant le soutien du Fonds multi bailleurs Bêkou à l'élaboration et à la mise en oeuvre du Plan de Transition du Secteur Santé à travers le financement de la première phase d'un montant de 15 millions d'Euros, soit 9,8 milliards de Francs CFA.

En terminant son allocution, il rappelé les objectifs assignés à cette réunion et a souhaité pleins succès aux travaux de cet atelier.

A l'issue de cette intervention, un tour de table a été effectué pour une commodité dans les échanges et débats qui suivront ces assises. Ainsi, avant la suspension de la séance et le retrait des officiels, le bureau de l'atelier qui devra assurer la police des débats a été mise en place et se compose comme suit :

- **Président : Dr Antoine DOUI DOUNGBA**, Inspecteur Central de Santé Publique et de la Qualité des Soins;
- **Vice Président : Mr NANGOLA Jonas**, Chef de Service des Indicateurs socio démographiques au Ministère du Plan;
- **1^{er} Rapporteur Général : Dr Jean Pierre BANGA -MINGO**, Directeur de la Gestion de l'Espace Hospitalo-universitaire;
- **2^{ème} Rapporteur Général : Monsieur Charles KPANOU**, Chef de Service des Etudes, de la Planification et de la Gestion des Projets au Ministère de la santé.

La méthodologie de travail utilisée pendant cet atelier a consisté à :

- la présentation des thèmes, suivis de débat ;
- des échanges d'expérience.

Des travaux de groupe suivis de restitution en plénières axés plus spécifiquement

- Sur l'Etat des lieux de la première phase et les perspectives des projets en cours ;
- Ainsi que des Propositions pour une deuxième phase éventuellement.

Ainsi, durant trois jours, les thèmes suivants ont été développés:

- Présentation des TDR et de l'agenda de l'atelier ;
- Présentation générale du Fonds Bêkou sur la mise en œuvre des projets ;
- Présentation des projets mis en œuvre par ECHO (aide humanitaire) ;
- Présentation du partenariat UE/OMS ;
- Présentation du partenariat UE/UNICEF ;
- Présentation des acquis de la 1^{ère} phase de la composante santé du Fonds Bêkou en RCA ;
- Présentation de l'état des lieux des projets Bêkou santé sur la mise en œuvre des projets par les ECD/DRS/ONG partenaires.

Ces différents thèmes ont été animés tour à tour par les personnalités suivantes :

- **Le Dr Michel KONAN YAO**, Représentant de l'OMS en Centrafrique,
- **Monsieur Irchad RAZAALY**, Gestionnaire du Fonds multi bailleurs Bêkou (Bruxelles),
- **Mr Henri GOT**, Représentant de l'Union Européenne ;
- **Mr Pierre Yves SCOTTO**, Représentant de **ECHO** en Centrafrique ;
- **Dr Eddy Patrick GAMBA** de l'UNICEF ;
- **Dr Philippe Rastano**, Assistant Technique Santé Bêkou ;
- **Dr Christian ITAMA**, Chargé du volet urgences à l'OMS Centrafrique.

De toutes ces présentations, on retiendra :

La pertinence de la poursuite de la deuxième phase du fonds Bêkou a été jugée nécessaire et retenue comme une recommandation forte et incontournable de cet atelier compte tenu de la persistance des faiblesses observées au niveau des 5 piliers du plan de transition et des 6 piliers du système de santé; la situation sécuritaire encore volatile et surtout de la faible capacité de résilience des populations.

A cet effet, les participants ont émis le vœu ardent qu'une extension de la zone d'intervention du projet en tenant compte de la complémentarité dans les zones d'intervention avec le projet de l'Union Européenne gérés par l'OMS/Banque Mondiale.

On retiendra aussi de ces assises, que le Fonds Bêkou constitue un instrument d'intervention innovante d'une part, car il fait le lien entre les activités humanitaires et celles de la résilience et d'autre part, il constitue une opportunité pour le renforcement du système de santé en RCA. A cet effet, des progrès substantiels ont été constatés dans la mise en œuvre des projets d'appui au renforcement du système de santé pendant la première phase malgré les conditions de travail difficiles à savoir: le renforcement des capacités techniques, institutionnelles et managériales des acteurs de terrain y compris les Agents de santé communautaire, l'amélioration de la qualité et de l'accessibilité de l'offre des soins avec une l'amélioration de la qualité des indicateurs de PMA et PCA ainsi que ceux du suivi évaluation, la motivation du personnel de santé, la dotation en médicaments dans certaines FOSA, la construction et la réhabilitation des infrastructures de santé ainsi que l'élaboration des documents de procédures opérationnelles, de normes et de directives.

Cependant, des contraintes demeurent et concernent plus spécifiquement le contexte sécuritaire volatile dans certaines zones de projet, la faible implication des Districts Sanitaires/Régions Sanitaires dans la mise en œuvre de certains projets, la faible capacité managériale, institutionnelle et technique des Equipes Cadres des Districts , l'insuffisance de motivation et la disponibilité de certains agents de santé à leur poste, l'absence d'un mécanisme de référence et de contre référence, la faiblesse dans la prise en charge et la réponse aux urgences et les catastrophes, les ruptures fréquentes en médicaments vaccins et intrants dans certains centres de santé pour les populations non éligibles du projet, la non

opérationnalité des comités de gestion certaines FOSA, l'insuffisance en Ressources Humaines en Santé, la dégradation de certaines routes rendant difficile l'accessibilité à certaines FOSA surtout en saison pluvieuse, la perturbation du chronogramme des activités par les mouvements armés et politico-militaires, l'absence d'un document de normes en matière de construction des formations sanitaires et de maintenance des équipements biomédicaux, la faible collaboration entre les ONG et certains responsables des formations sanitaires au niveau décentralisé ainsi que la faible implication et appropriation des communautés à tous les niveaux de mise en œuvre de certains projets ont fait l'objet de discussions et d'échanges riches en informations.

Certains points saillants ayant fait l'objet de débats et qui n'ont pas reçu de réponses favorables ont fait l'objet des recommandations à l'endroit des décideurs et de tous les acteurs appuyant le Gouvernement Centrafricain dans le domaine de la santé.

C'est dans une ambiance de franche collaboration, de fraternité, de partage d'expériences mutuelles et sur une note de satisfaction générale que se sont déroulés les travaux de l'atelier de réflexion et de production intermédiaire sur la mise en œuvre des projets d'appui à la relance du système de santé en République Centrafricaine.

Fait à Bangui, le 05 Février 2016

Les Rapporteurs