



CONFÉRENCE MONDIALE DE CAPITALISATION DE L'EXPÉRIENCE, 2016

Lier les C(P)DN aux stratégies de développement nationales et autres plans climatiques

PROGRAMME | 12-14 SEPTEMBRE 2016



CONFÉRENCE MONDIALE DE CAPITALISATION DE L'EXPÉRIENCE, 2016

Lier les C(P)DN aux stratégies de développement nationales et autres plans climatiques

PROGRAMME | 12-14 SEPTEMBRE 2016

1. Introduction

Après la COP21 de la Convention-Cadre des Nations-Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC), les gouvernements doivent transposer leurs contributions prévues déterminées au niveau national (CPDN) dans des stratégies et des programmes d'atténuation et d'adaptation concrets et ambitieux. Le présent rapport examine comment créer des synergies entre les C(P)DN¹ et d'autres plans nationaux relatifs au climat et au développement durable. L'objectif premier est de présenter les principaux **défis et perspectives** qu'ont les PMA et les PEID à aligner les stratégies et plans nationaux, et notamment **l'interprétation, l'amélioration et la mise en œuvre** des C(P)DN, tout en assurant les synergies entre les objectifs en matière de changement climatique et en matière de développement. En particulier, ce rapport a pour but de générer et de faciliter le dialogue et l'échange d'expériences entre les pays et parties prenantes de l'AMCC+ concernant les difficultés et les possibilités liées à la mise en œuvre des C(P)DN et autres plans climatiques, tout en contribuant aux objectifs de développement durable.

2. Contexte

To date, 190 Parties, accounting for approximately 97% of global emissions, have À ce jour, 190 parties, qui représentent environ 97 % des émissions de GES mondiales, ont présenté leurs CPDN dans le cadre de l'Accord de Paris. Toutes les CPDN comprennent des mesures d'atténuation et un grand nombre compte également des actions d'adaptation². Les CPDN sont amenées à devenir des **Contributions déterminées au niveau national (CDN)** lorsque la partie ratifie l'Accord de Paris. Un pays peut également faire évoluer ses C(P)DN au moment de la ratification, ou, par la suite, à tout moment. Il est demandé à toutes les parties qui ont adhéré à l'Accord de Paris d'établir, de communiquer et d'actualiser les CDN successives qui représenteront une progression d'efforts dans le temps, comme indiqué aux articles 3 et 4 de l'Accord.

En outre, le 25 septembre 2015, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté l'Agenda 2030 pour le développement durable, fixant le nouveau cadre mondial pour l'éradication de la pauvreté et l'atteinte d'un développement durable à l'horizon 2030. L'Agenda 2030 se fonde sur **17 nouveaux Objectifs de développement durable** et 169 cibles associées, dans le but d'intégrer et d'équilibrer les trois dimensions du développement durable. Il est nécessaire que tous les pays agissent pour réaliser l'Agenda 2030, en particulier dans le domaine du changement climatique, qui fait l'objet de l'**Objectif 13 : « Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions »**.

Les PMA et les PEID sont particulièrement vulnérables aux répercussions des changements et, variations climatiques et bien que leur contribution à la réduction des GES soit minime, ils sont fortement engagés dans l'Accord de Paris. Ceci transparait dans le fait que presque toutes les parties qui ont ratifié l'Accord de Paris à ce jour appartiennent aux PMA et aux PEID. Avec l'adoption de l'Accord de Paris, les C(P)DN deviennent la pierre d'angle des actions climatiques des prochaines décennies.

¹ Sauf mention contraire, dans ce rapport, le terme C(P)DN se rapporte indistinctement aux CPDN et aux CDN.

² Certaines parties, dont l'Union européenne, décident de communiquer leurs engagements d'adaptation par le biais d'un autre canal, tel que les PNA, PANA, communications nationales ou une proposition spécifique à la CCNUCC. Ci-après, l'expression "mise en œuvre des CDN" est comprise au sens large comme couvrant également la mise en œuvre des engagements nationaux d'adaptation même s'ils ne sont pas inclus dans le document des C(P)DN.

Les C(P)DN représentent un **engagement mondial d'un niveau sans précédent pour l'action climatique**. Cependant, nous savons déjà que des actions plus fortes seront nécessaires dans le temps pour tenter d'enrayer le réchauffement planétaire et de renforcer la résilience face au changement climatique. Dans ce contexte, si la mise en œuvre des CDN **démarre rapidement**, il sera possible d'atteindre les objectifs avant la date prévue puis de les dépasser, conformément à l'objectif mondial à long terme. Une action précoce aura un impact énorme sur la courbe mondiale des émissions de GES à long terme et sur la vulnérabilité aux impacts du changement climatique.

Les CPDN bénéficient également d'un **niveau d'adhésion politique sans précédent**, puisque plus de 150 chefs d'État et de gouvernement se sont rendus à Paris pour présenter leurs contributions nationales. Dans de nombreux pays, l'élaboration des CPDN a été la toute première tentative de planification intégrée d'actions pour le climat. Cependant, dans les faits, la préparation des CPDN et la procédure de présentation n'a pas toujours été une entreprise simple pour les PMA et les PEID. Nombre de gouvernements ont subi **une forte pression** pour produire un document avant la COP21 de Paris et, en particulier, dans les PEID et les PMA, la procédure de soumission n'a été qu'un exercice subventionné ponctuel sans aucun soutien prévu pour le suivi et la mise en œuvre. En conséquence, de nombreux CPDN ont été préparés à la hâte, sans analyse approfondie des données disponibles, des opérations techniques, des répercussions, des besoins financiers et de soutien, et sans une consultation large des parties prenantes. Dès lors, certains pays ont opté pour des objectifs très optimistes en espérant attirer l'attention de la communauté des donateurs, tandis que d'autres ont été excessivement prudents. En outre, dans certaines capitales, il existe un sentiment de lassitude à l'égard des stratégies préparées à la va-vite pour répondre aux injonctions internationales.

D'après le Rapport de synthèse de la CCNUCC sur l'effet global des CPDN, publié en mai 2016³, les tendances suivantes peuvent être observées :

- les pays voient leur action pour le climat se transformer, passant des projets et programmes à des stratégies qui impliquent leur économie toute entière et les objectifs s'accroissent ;
- la notion d'un développement à faible émissions et adapté au climat est introduite dans les stratégies nationales en matière de changement climatique et les agendas politiques ;
- la coopération multilatérale augmente afin d'atteindre les objectifs de changement climatique et d'accroître les ambitions pour l'avenir.

3. L'expérience de l'AMCC, les enseignements tirés

Un an après la soumission des CPDN, les États commencent à mettre en œuvre leurs C(P)DN à des rythmes plus ou moins rapides, selon des approches diverses, en fonction de leur histoire politique et de leurs traditions, des circonstances nationales et de leurs capacités, et en se fondant sur leurs réalisations antérieures (projets MDP, MAAN, PNA, etc.).

De bonnes pratiques commencent à émerger, notamment :

- héberger la coordination des politiques en matière de climat au sein d'un organe transversal plus à même d'influencer les politiques dans des secteurs majeurs de l'économie, par exemple au sein du bureau de chefs d'État ou de gouvernement (aux Philippines), au sein du département de planification (en Chine, en Indonésie) ou au sein d'une commission interministérielle ad-hoc (en Colombie).

³ Aggregate effect of the intended nationally determined contributions: an update, FCCC/CP/2016/2, Synthesis report by the secretariat, 2 May 2016, <http://unfccc.int/resource/docs/2016/cop22/eng/02.pdf> (la dernière version n'a pas été publiée en français sur le site de la CCNUCC jusqu'à présent).

- se concentrer moins sur les fonds à lever pour les projets dédiés à l'action climatique que sur les contacts avec les départements gouvernementaux, les entreprises et les parties prenantes dans des secteurs qui nécessitent une transition vers une voie de développement durable à faible émissions et aider à intégrer les actions climatiques aux politiques et investissements sectoriels.

Le tableau ci-dessous présente quelques cas exemplaires où les processus et les expériences réalisés ont permis la mise en œuvre des C(P)DN et leur intégration à d'autres initiatives en matière de changement climatique dans les PMA et les PEID.

Seychelles

- Technology needs assessment (TNA) with the view to reach INDC targets
 - TNC and TNA being implemented over similar timeframes
 - Climate modeling using dynamic downscaling used to inform national (sectoral and cross-sectoral) and sub-national analyses (vulnerability assessments) concerning the impacts of CC/V
 - Development of Technology Action Plans (TAPs) to support a Low-carbon Development Strategy (LCDS) and National Adaptation Plan (NAP)
 - The criteria and indicators (economic, social, environmental and governance) for prioritizing mitigation and adaptation technologies in the TNA process used as a Measurement, Reporting, and Verification system
-

Éthiopie

- CPDN intégrés à l'économie verte et résiliente aux changements climatiques (EVRCC) (vision de développement national)
 - Stratégies d'adaptation climatique élaborées pour l'agriculture, les forêts, l'eau, l'irrigation et l'énergie
 - Transition vers une planification à grande échelle par programmes
 - Mobilisation de financements provenant de sources diversifiées
 - Le dispositif EVRCC est amené à jouer un rôle essentiel dans la mobilisation des ressources et leur meilleure planification
-

Mali

- Mesures et mécanismes innovants pour l'intégration du changement climatique à la planification du développement au niveau local
 - Analyse de la vulnérabilité intégrée par la méthode «climate proofing» (protection contre les effets du changement climatique)
 - Assurer le financement durable des activités liées au changement climatique grâce à des mesures d'incitation proposées au secteur privé, aider les différents acteurs à obtenir des subventions nationales et internationales dédiées au changement climatique, repérer les manques d'investissements du secteur privé et soutenir les investissements nécessaires
-

ANASE

- Pratiques agricoles durables, par exemple une gestion des sols résiliente et adaptable au changement climatique
- Le cadre politique doit refléter les connaissances actuelles en matière de pratiques de bonne gestion des ressources du sol et des matières nutritives
- Mise en œuvre au niveau national, exécutée par des groupes de travail nationaux désignés, avec l'organisation de larges consultations avec les ONG, les agriculteurs, les agences privées, les universités et les secteurs publics

AU NIVEAU LOCAL

- Les autorités locales des PMA identifient des actions d'adaptation au changement climatique qui répondent aux besoins locaux
- Mécanisme visant à intégrer l'adaptation au changement climatique dans les systèmes de planification et de budgétisation des gouvernements locaux
- Mesures d'adaptation financées par des subventions fondées sur les résultats de résilience face au changement climatique
- Intégration de l'approche des subventions fondées sur les résultats aux politiques et aux législations de décentralisation

4. La voie à suivre

Pour la suite des CDN, les pays sont confrontés à des difficultés communes, notamment :

- incorporer davantage les CDN dans la stratégie de développement national et les objectifs de développement durable ;
- sensibiliser et renforcer l'adhésion aux CDN dans les différents secteurs du gouvernement, dans les parlements et auprès des parties prenantes de la société civile nationale et du secteur privé ;
- hiérarchiser et organiser les livrables y compris les actes législatifs et les accords institutionnels ;
- transposer les cibles ambitieuses dans des feuilles de route réalisables et des projets susceptibles d'être financés ;
- mobiliser les fonds du budget national, des investisseurs privés et de sources d'appui internationales, y compris les instruments d'aide de l'UE et le FVC ;
- gérer les données et les informations de manière à permettre et à faciliter la mise en œuvre des CDN, surveiller les impacts, présenter les résultats et partager les bonnes pratiques.

Le tableau ci-après présente les défis à venir et les perspectives pour ce qui est de l'interprétation et de la mise en œuvre des C(P)DN⁴.

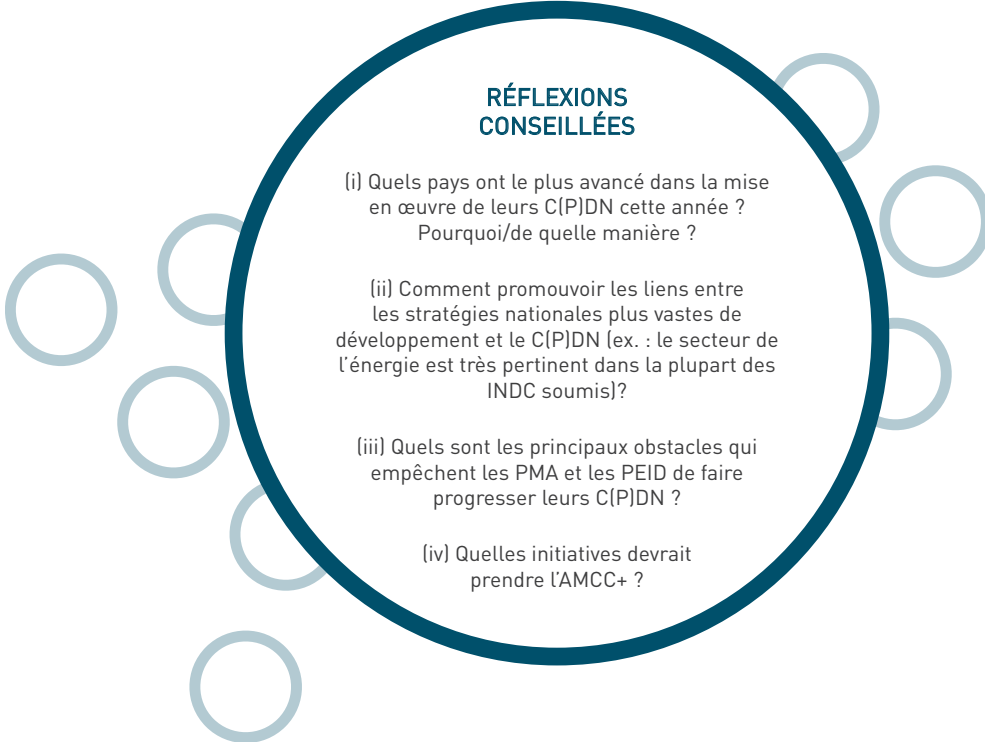
⁴ Analysis of Intended Nationally Determined Contributions (INDCs), USAID, RALI, IBF, June 2016; Converting INDCs into action, CCAP, November 2015; INDC analysis: an overview of the forest sector, WWF, 2016; The agriculture sectors in the INDCs: analysis, FAO, 15 June 2016; (I)INDC adaptation component and NAP, Climate Change Policy Brief, GIZ, June 2016.

DÉFIS	OPPORTUNITÉS
Disparités et problèmes de cohérence, de qualité, de clarté et d'exhaustivité des données utilisées	Portée nationale des actions menées au niveau local
Différences dans l'expression des C(P)DN, notamment au niveau des délais et des années de référence, des différentes typologies des cibles d'adaptation et/ou d'atténuation, des secteurs et des gaz couverts	Maintenir la dynamique politique au niveau national
Contributions avec ou sans conditions	Inclusion d'une vision à long terme pour un développement sobre en carbone et résilient face au changement climatique
Incertitudes au niveau des règles de la CCNUCC sur l'interprétation et la comptabilisation des C(P)DN	Renforcer la législation en matière de changement climatique
Identifier les domaines prioritaires de mise en œuvre	Mobiliser l'intérêt/l'implication du secteur privé dans les actions de changement climatique
Consultation nationale et coordination interdisciplinaire	Élaboration des CPDN comme un catalyseur à l'action nationale pour le climat
Difficulté à évaluer les besoins financiers et de support	Induire des changements à long terme dans les facteurs économiques clés
Mobiliser des fonds de sources diverses (rôle limité du secteur privé)	Ancrer les CPDN et les plans climat dans une stratégie de développement national plus large et plaider pour davantage de renouvellements des fonds
Élaborer des propositions d'investissement de qualité, capables d'attirer les financements	Détermination commune à renforcer les efforts d'adaptation nationaux
Coordination au niveau des institutions nationales de mise en œuvre	Aller vers une planification et une mise en œuvre complètes des adaptations et renforcer et intensifier les efforts existants
Manque d'indicateurs quantitatifs/d'outils pour mesurer l'adéquation et l'efficacité de la planification et de la mise en œuvre	Information sur les processus de planification
	CPDN liées aux priorités de développement, dont le développement socio-économique et l'éradication de la pauvreté

Les actions susceptibles d'aider les PEID et les PMA à mettre en œuvre efficacement l'Accord de Paris et les C(P)DN vont de la technologie au renforcement des capacités et au soutien financier à fournir. Une liste indicative des enjeux à affronter est dressée dans le tableau ci-dessous.

METTRE EN ŒUVRE LES C(P)DN ET LES INTÉGRER AUX PROCESSUS DE LA POLITIQUE DE DÉVELOPPEMENT

ENJEU	TECHNIQUE	STRATÉGIQUE
Plusieurs critères similaires à remplir en vertu des règles de la CCNUCC (PANA/ PNA, MAAN, CPDN/CDN, CN, RB)	Adaptation et atténuation couvertes, procédures et problèmes techniques similaires, tout en tenant compte des spécificités liées à l'adaptation Utiliser des méthodes, méthodologies et approches communes	Coordination au niveau central Même département/expertise impliqué, procédures similaires Suivre et mener les négociations de la CCNUCC concernant les règles de comptabilisation des C(P)DN
Stratégies et objectifs de développement durable	Intégration généralement faible ou médiocre dans les C(P)DN Absence de référence aux Objectifs de développement durable et à la stratégie de développement nationale	Le cadre institutionnel existant en matière de changement climatique peut être utilisé pour la mise en œuvre des ODD
Veiller à ce que la planification effectuée pour des plans/documents précédents soit évaluée pour les CDN	Cohérence et qualité des données	Intégrer les travaux/approches précédents aux CDN
Garantir une perspective à long terme et une approche intersectorielle	Aborder tous les facteurs qui affectent la population (et non pas uniquement au changement climatique) et exploiter les avantages conjoints	Les politiques climatiques sont intégrées aux stratégies de développement Prise en compte des domaines prioritaires nationaux des PMA et des PEID
Mise en œuvre des CDN	Interprétation et amélioration des CDN Renforcer les connaissances des parties prenantes, notamment dans le secteur public et privé, comme auprès des citoyens Lancer des projets pilotes et répliquer les réussites	Tirer parti au maximum du soutien politique Transposer les CDN dans les politiques publiques sectorielles et les plans d'action
Mobiliser les fonds/accéder aux fonds (de différentes sources telles que les subventions nationales, les investisseurs privés, les fonds internationaux, etc.) et améliorer l'efficacité du financement et des ressources	Renforcer les capacités pour obtenir et absorber les financements liés au climat Estimer le montant nécessaire/indiquer les sources de coûts d'investissement par secteur ou par mesure spécifique Évaluer l'efficacité des ressources financières déployées pour l'action climatique Élaborer des propositions d'investissement de qualité, capables d'attirer les financements	Classer les actions/domaines d'intervention par ordre de priorité Mobiliser les financements en provenance de diverses sources Créer un environnement favorable aux investissements du secteur privé pour l'atténuation et l'adaptation au changement climatique



RÉFLEXIONS CONSEILLÉES

(i) Quels pays ont le plus avancé dans la mise en œuvre de leurs C(P)DN cette année ? Pourquoi/de quelle manière ?

(ii) Comment promouvoir les liens entre les stratégies nationales plus vastes de développement et le C(P)DN (ex. : le secteur de l'énergie est très pertinent dans la plupart des INDC soumis) ?

(iii) Quels sont les principaux obstacles qui empêchent les PMA et les PEID de faire progresser leurs C(P)DN ?

(iv) Quelles initiatives devrait prendre l'AMCC+ ?



Imprimé sur du papier recyclé

