

Ayuda técnica y logística para el Foro de política
sobre desarrollo (Policy Forum Development, PFD)

Contrato n.º: 83217097



Foro
Político sobre
el **Desarrollo**

Investigación del PFD

Estrategias nacionales para apoyar la implantación de la Agenda 2030

Países Bajos

JUNIO DE 2016



Este proyecto está financiado por la Unión Europea



Este proyecto es una iniciativa de GIZ International Services

Agradecimientos

Esta investigación fue realizada por la Dra. Edith van Ewijk, profesora investigadora del grupo de investigación Kaleidos Research, que forma parte del centro holandés especializado de asesoramiento a la ciudadanía y cooperación internacional (Fundación NCDO). Edith van Ewijk tiene un Doctorado en Estudios de Desarrollo Internacional. El grupo Kaleidos Research tiene una larga experiencia en el campo de la investigación y, concretamente, en el de la cooperación para el desarrollo en los Países Bajos. Además, también ha participado en la investigación de la implantación la Agenda de Desarrollo Sostenible en los Países Bajos. Gabi Spitz y Ries Kamphof, dos investigadores de Kaleidos Research, también han colaborado en la investigación.

El grupo de investigación quiere mostrar su agradecimiento a todos los profesionales que han contribuido en este proyecto a través de entrevistas, grupos de debate y encuestas (véase el anexo 1 para tener una visión general). Todos ellos han aportado enriquecedores puntos de vista y se han esforzado por compartir sus opiniones y experiencias con nosotros. Su participación en este informe ha sido realmente imprescindible.

Más información

Más información sobre el FPD y sobre los anexos de este informe se pueden encontrar en <http://capacity4dev.ec.europa.eu/policy-forum-development/>

Exención de responsabilidad

El contenido de este informe no refleja necesariamente las opiniones del grupo Kaleidos Research, la Fundación NCDO o de las organizaciones que encargaron esta investigación. Los autores son los únicos responsables de la información y opiniones aquí recogidas.

Resumen

Glosario

2

1. Resumen

5

2. Introducción

5

Importancia de la Agenda 2030 para los Países Bajos

5

Los Países Bajos y la cooperación para el desarrollo

5

Aceptación de los ODS

6

Hacia una nueva agenda: prioridades de los principales países

6

Breve análisis DAFO sobre las OSC, AL y ODS de los Países Bajos

7

3. Aprender del pasado

9

Participación de las OSC y AL en la implantación de los ODM

9

Evaluación de los ODM en los Países Bajos

11

4. En busca de las necesidades actuales

13

Políticas, marcos legales, programas y otros mecanismos que promueven la implantación de la agenda para después de 2015

13

El papel de las OSC y las AL

15

Principales retos

15

Dimensión política, normativa y de acción

16

Participación de los grupos marginados

17

Las asociaciones entre diferentes grupos interesados trabajan activamente para apoyar la agenda posterior a 2015

17

Existencia de un enfoque territorial para favorecer la adaptación local de los ODS

19

Participación de las OSC y las AL en la planificación y la supervisión de los ODS / DERP

19

5. Refuerzo de los recursos para alcanzar los ODS

20

Mecanismos, coaliciones y políticas para la consecución de los ODS

20

Estructuras existentes que se deben elaborar y mejorar

20

¿Cuáles son los mecanismos/políticas/coaliciones potenciales relevantes en este contexto? ¿Se pueden llevar a cabo?

21

El papel de los Países Bajos en fomentar la participación de las OSC y AL

21

6. Conclusiones

22

7. Mensajes y recomendaciones clave

23

Mensajes clave

23

Recomendaciones

24

Referencias

26

Glosario

AL	Autoridad Local
AOD	Ayuda Oficial para el Desarrollo
CBS	Instituto nacional de estadística de los Países Bajos
CPB	Instituto de análisis de políticas de los Países Bajos
CSR	Responsabilidad social corporativa
DAFO	Análisis de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades
GRI	Iniciativa mundial de presentación de informes
IATI	Iniciativa internacional de transparencia en ayuda
IOB	Departamento de evaluación de políticas y operaciones
IUCN NL	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza de los Países Bajos
LGCP	Programa para el fomento de las capacidades del gobierno local
MAN	Gran alianza de los Países Bajos
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OSC	Organización de la Sociedad Civil
PBL	Instituto de evaluación del medioambiente de los Países Bajos
PIB	Producto Interior Bruto
PNB	Producto Nacional Bruto
PYME	Pequeñas y Medianas Empresas
SCP	Instituto de investigación social de los Países Bajos
SRHR	Salud y derechos sexuales y reproductivos
UE	Unión Europea
VNG	Asociación de Municipios de los Países Bajos
VNG International	Agencia Internacional de Cooperación de la Asociación de Municipios de los Países Bajos
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

1. Resumen

Este informe indaga en el papel de los actores de la sociedad civil (OSC) y de las autoridades locales (AL) para la implantación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los Países Bajos. La nueva agenda mundial para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible requiere la acción de varios grupos interesados en esta labor, tanto en el ámbito internacional como nacional. Esta investigación, que se puso en marcha gracias al Foro de política en desarrollo (PFD), analiza cuáles son los enfoques de organizaciones nacionales interesadas que pueden apoyar la implantación inclusiva de los objetivos. Los principales resultados de este proyecto se basan en el análisis de entrevistas con representantes de la OSC y AL, así como de otros grupos interesados, tres grupos de debate en torno a un tema central y dos encuestas en línea (véanse los anexos 1 y 2).

Medio año después de la adopción de los ODS, en septiembre de 2015, una gran variedad de actores de los Países Bajos está dando los primeros pasos para desarrollar estrategias y poner en marcha los ODS. Tras un rápido comienzo con el Primer Ministro y el Rey, que estuvieron presentes en la implantación de los ODS en Nueva York, el gobierno nacional, las OSC, AL, organizaciones sindicales y el sector privado han estado investigando lo que la nueva agenda puede y debe significar para ellos, así como la manera en la que pueden contribuir en la superación de los objetivos.

Se han desarrollado varias iniciativas prometedoras en las que las OSC, AL u organizaciones paraguas, como el portal Partos (de la OSC) o la Agencia de cooperación internacional de la Asociación de municipios de los Países Bajos (VNG International), desempeñan un papel relevante. Aquí se incluyen el *Global Goals Charter* (acta de objetivos mundiales), que es una iniciativa firmada por más 70 organizaciones; la página web de objetivos generales de los Países Bajos, un proyecto también impulsado por diferentes grupos; la iniciativa Listos para el cambio de la OSC, centrada en la coherencia y en los ODS; y la campaña de objetivos generales de municipios (una idea de VNG International).

Se ha realizado un gran esfuerzo para hacer un balance de los marcos y políticas existentes de los ODS. Un claro ejemplo son los análisis de los objetivos de la política en el campo de los ODS del medioambiente, realizados por el Instituto de evaluación del medioambiente de los Países Bajos (PBL). El Instituto nacional de estadística de los Países Bajos (CBS) ha estudiado cómo se podría

supervisar la agenda y, además, juega un papel importante en el proceso de desarrollo de indicadores para los ODS. Todos los grupos interesados de la investigación consideran que, para que la agenda se implante de forma correcta y sostenible, **es muy importante que los objetivos se incluyan dentro de las políticas y mecanismos existentes en lugar de crear nuevos marcos.**

Tal y como muestra la investigación, es evidente que las OSC y AL están a favor de la Agenda de Desarrollo Sostenible. Muchas OCS han intervenido de forma activa en el proceso negociador facilitando datos al gobierno de los Países Bajos, por ejemplo. Varias OSC y AL han empezado a desarrollar sus propias iniciativas, a pesar de que los ODS se acaban de implantar y los Países Bajos todavía están analizando las consecuencias de esta agenda y creando estrategias para el proceso de instauración. El gobierno de los Países Bajos también ha estado reflexionando sobre su papel y, al mismo tiempo, ha aceptado y propuesto iniciativas de la sociedad civil, como los acuerdos existentes entre diversos grupos. Todo esto va acorde con un desarrollo general en los Países Bajos conocido con el nombre de «sociedad participativa» (véase cuadro 1) que incita a los gobiernos nacionales y locales a ejercer cada vez más como orientadores y facilitadores, dándole así a la sociedad civil la oportunidad de participar de forma más activa.

Ni los gobiernos nacionales, ni los locales, ni las OSC parecen aceptar un enfoque que vaya de arriba a abajo y que plantee una estrategia central para las OSC, AL y otros actores. Dicho esto, en la introspección que cada uno hace sobre su labor, las OSC y AL hacen hincapié en que **es necesario dejar claro el papel que tiene el gobierno para así mostrar un fuerte apoyo al acuerdo internacional. Asimismo, también dicen que es preciso definir sus propias funciones en el proceso de implantación.**

Junto con otros ministerios, el **Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos está desarrollando una estrategia para implantar los objetivos en el ámbito nacional. Para ello, se ha nombrado a un coordinador especial y a un embajador de los ODS.** A todos los ministerios se les han asignado importantes ODS. En un futuro cercano, esto puede ser de utilidad para grupos interesados, como las OSC y AL, que quieran dialogar con las áreas del gobierno que se encargarán de incluir puntos específicos en la agenda. La participación de la sociedad civil en el proceso de los ODS ha estado organizada de manera informal hasta ahora. La ventaja

de este enfoque es que es flexible y eficiente para el reto que supone implantar estos objetivos, una tarea que lleva tiempo y sigue siendo difícil. Una de las desventajas puede ser que los grupos interesados que (todavía) no forman parte de las estructuras de diálogo informal tengan dificultades para acceder a la información y contactos importantes.

Según los encuestados, un papel clave en el ámbito nacional y local para el gobierno, los políticos y las suborganizaciones (como Partos y VNG International) mostraría la relevancia de los ODS y serviría para apoyar la agenda. Las OSC y AL dicen que si los actores clave en el ámbito nacional no hablan de forma continuada de la importancia de los ODS ni lo demuestran, será mucho más difícil para los actores locales incorporar esos objetivos a su trabajo.

Las OCS y AL holandesas conciben los ODS como un **valioso marco que pueden aplicar a su propio trabajo**. No se decantan por aumentar sus propias actividades conforme al marco interconectado de todos los ODS. Muchas organizaciones ya sienten que tienen muchas tareas y que están bajo presión financiera, y elegirán ceñirse a los actuales puntos fuertes o de interés y conectarlos a los ODS. Al mismo tiempo, las OSC están dispuestas a asumir el **papel de supervisor para conseguir que los gobiernos se responsabilicen de sus promesas**. Varias **autoridades locales recalcaron que la integración de temas de desarrollo y sostenibilidad en los objetivos representan una oportunidad, ya que estos asuntos se pueden relacionar a su vez con políticas y prácticas en el ámbito local**.

El estudio también muestra que **hay una actitud de indiferencia ante los ODS fuera del sector de la cooperación para el desarrollo**. Por ejemplo, las OSC de medioambiente de carácter nacional y las autoridades locales que no son internacionales normalmente no son conscientes de los ODS, ni de su importancia o valor añadido. Para los participantes de la investigación es crucial informar a estos actores que potencialmente pueden contribuir a la agenda. Sin embargo, la adopción del papel de comunicadores no entusiasmó demasiado a los grupos interesados a los que se les preguntó en el estudio. Se propuso que quizás algunas suborganizaciones y asociaciones, como la CSR de los Países Bajos y la confederación de industrias y empresarios VNO-NCW, podían encargarse de ello.

Si bien la implantación de los ODS en los Países Bajos todavía está en una fase inicial, los primeros pasos parecen apuntar hacia una **estrategia de implantación inclusiva**. La agenda de los ODS encaja perfectamente con la visión amplia de cooperación

para el desarrollo del gobierno holandés como, por ejemplo, la combinación de ayuda y comercio centrada en la coherencia, etc. Además, la relación entre los grupos holandeses de apoyo al desarrollo es muy estrecha y las iniciativas de la sociedad civil para la agenda normalmente tienen una buena acogida en el gobierno y viceversa. El mayor reto será ir más allá de la comunidad encargada del desarrollo y conseguir que más actores y sectores se sumen a los ODS. Otro reto importante puede ser que diferentes tipos de organizaciones no acepten los ODS como un marco holístico y que se centren solamente en aquellos que más encajen en sus actividades. Tal y como muestra el estudio, **tendrá que pasar un tiempo hasta que los ODS tomen fuerza**. Esto es fundamental para tener un control sostenible de los objetivos entre una amplia variedad de grupos interesados. **Los defensores nacionales con más fuerza son relevantes** para atraer a más actores, conseguir más apoyo para la agenda y favorecer las alianzas.

Las recomendaciones del gobierno para impulsar la implantación de los ODS en los Países Bajos son las siguientes:

- Adquirir de forma más explícita un papel coordinador para implantar los ODS y seguir favoreciendo y apoyando los acuerdos de colaboración entre los distintos grupos interesados para fomentar el diálogo y los intercambios en la implantación inclusiva de la agenda.
- Ampliar el liderazgo político en la agenda de Ploumen, la ministra de Comercio Exterior y Desarrollo de Holanda, a otros ministros. (Algunos encuestados dijeron que en algunos países, como Suecia o Alemania, se espera que el Primer Ministro o Kanzleramt se haga cargo de la agenda).
- Ver la presidencia de la UE como una oportunidad para encargarse de la dirección de la Agenda de Desarrollo Sostenible.
- Utilizar los ODS en los distintos ministerios para informar e involucrar a actores externos al sector del desarrollo.
- Utilizar la agenda de los ODS para lograr el desarrollo sostenible, basándose en el afán de la ministra Ploumen por destacar en el campo de la coherencia política. Los Países Bajos ya cuentan con un gran bagaje en este área, lo que hace que este país sea un defensor creíble de este tema.
- Incluir objetivos políticos a largo plazo en los ODS ahora que se ha adoptado la Agenda 2030.
- Combinar a los supervisores existentes de los institutos de investigación gubernamentales holandeses (PBL, CBS, CBP y SCP) para desarrollar un sistema de control completo para los ODS.

2. Introducción

Los Países Bajos tienen una larga trayectoria como fuerza activa en la cooperación para el desarrollo. Al ser un país pequeño basado en el comercio, la economía holandesa está muy orientada a objetivos internacionales y los intereses económicos comerciales siempre han estado vinculados al desarrollo mundial. La implantación de los ODS, también conocidos como Agenda 2030, ha ampliado el discurso del desarrollo y vincula dos áreas políticas que antes estaban separadas, la de la cooperación para el desarrollo y la de la sostenibilidad del medioambiente.

La adopción de los objetivos de desarrollo sostenible en septiembre de 2015 hizo que el marco de desarrollo mundial pasara de la ayuda para el desarrollo a una agenda universal y holística para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible. La nueva y más compleja agenda, formada por 17 objetivos y 169 metas, hace que no solamente sea necesario actuar en países de renta baja y media, sino también en los de renta alta. Además, los ODS constituyen una agenda para todo tipo de actores, incluidos los gobiernos nacionales, las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC), Autoridades Locales (AL), el sector privado, los centros de conocimiento y los ciudadanos. El procedimiento y la implantación de los ODS en los Países Bajos requerirá nuevos enfoques y estrategias para todos los grupos interesados. Este informe se centra en las funciones que desempeñan las OSC y AL en la instauración de los ODS en los Países Bajos. También investiga para encontrar un entorno favorable para las OSC y AL para implantar y situar los ODS.

Importancia de la Agenda 2030 para los Países Bajos

Los Países Bajos son un Estado de renta alta. Tiene un PIB per cápita de \$ 51 590,0 y los ciudadanos pueden acceder fácilmente a los servicios básicos. Las personas que no pueden entrar en el mercado laboral tienen derecho a la seguridad social. Los Países Bajos, con aproximadamente un coeficiente Gini de 28, están dentro de los países más igualitarios del mundo según un informe del Banco Mundial de 2003. Aunque todavía hay una parte de la población que necesita ayuda específica, muchos de los ODS de desarrollo social y de las metas contra la pobreza y el hambre y a favor de la educación, el agua limpia y la recogida de basura no son tan difíciles de conseguir, especialmente cuando

se compara con los países de renta media y baja. En cuanto a la nueva agenda, entre los puntos fuertes se incluye el presupuesto relativamente alto para la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), que forma parte del objetivo n.º 17, y la prosperidad económica y el empleo, contenidos en el objetivo n.º 8. Sin embargo, el estudio de Bertelsmann Stiftung (2015) y del Instituto de evaluación del medioambiente de los Países Bajos (2016) indica que este país todavía tiene que seguir trabajando para alcanzar los ODS. Esto compete, por ejemplo, a la inadmisibile y gran retirada de agua dulce, los desequilibrios en los nutrientes agrícolas brutos que afectan negativamente a la calidad de las aguas subterráneas, las mejoras en la producción de energías renovables y las partículas en suspensión de la contaminación del aire (Kroll, 2015). Además, para algunos ODS no hay objetivos de política nacional, por ejemplo, en educación climática (Lucas et al., 2016).

Los Países Bajos y la cooperación para el desarrollo

Los Países Bajos tienen una buena reputación por ser activos defensores de acuerdos de ayuda internacional, así como por fomentar políticas de desarrollo coherentes y coordinación entre donantes. Los holandeses han estado durante décadas entre los donantes más generosos de la AOD. Desde 1970, el PNB del país de cooperación para el desarrollo ha disminuido por lo menos un 0,7 %, cumpliendo así con el objetivo de 0,7 % acordado internacionalmente.¹ Sin embargo, en 2013, por primera vez desde 1975, los Países Bajos redujeron el presupuesto de cooperación para el desarrollo, de manera que el compromiso financiero del país para con este propósito se situó por debajo de ese 0,7 % acordado para el PNB. En 2015, consiguieron aumentarlo y alcanzaron un 0,76 % (OCDE, 2016), que se debe principalmente al incremento en el gasto AOD para la acogida de refugiados (que el primer año se asumió en el presupuesto de la AOD) y para la ayuda humanitaria. La sociedad civil holandesa ha desempeñado tradicionalmente un papel relativamente importante en la implantación de políticas de ayuda de los Países Bajos: La AOD no invierte simplemente en vías

¹ El objetivo internacional del 0,7 % se acordó por primera vez en 1970 y, desde entonces, este compromiso se ha renovado en varias ocasiones en el ámbito europeo e internacional. Véase también la página <http://www.oecd.org/dac/stats/the07odagnitarget-ahistory.htm>

bilaterales y multilaterales, sino también en ayuda financiera para el desarrollo de las OSC holandesas (vía civil lateral). Los recortes en el presupuesto de la AOD supusieron un descenso económico para las OSC holandesas y, por ello, cada vez dependen menos de la ayuda del gobierno. Muchas OSC de los Países Bajos están creando nuevas alianzas transversales y buscando otras fuentes de recursos. El apoyo público para la cooperación al desarrollo ha sido y sigue siendo relativamente generoso y estable en los Países Bajos, con dos tercios de la población holandesa a favor de ayudar a los países pobres (Boonstoppel, 2015).

Cuadro 1 Sistema político holandés (información extraída de Spitz, Muskens y Van Ewijk, 2013: p. 10)

Los Países Bajos tienen una monarquía constitucional y un estado democrático, descentralizado y unitario. En comparación con la mayoría de los países de Europa Occidental, y especialmente con EE. UU., en el Parlamento hay representación política de muchos partidos, lo que hace que el escenario político sea bastante colorido. Ningún partido político ha obtenido en ninguna ocasión la mayoría absoluta en las elecciones, lo que obliga a los partidos políticos a formar coaliciones. Así pues, los Países Bajos tienen una larga tradición de «consenso de gobierno» que promueve la negociación y cooperación de los partidos políticos. Esta capacidad de consenso es a menudo percibida como uno de los puntos fuertes del sistema de gobierno holandés, pero también puede retrasar los procesos de toma de decisiones. Desde las últimas elecciones de 2012, los Países Bajos están bajo un gran gobierno de coalición formado por los principales partidos políticos: el Partido Popular por la Libertad y la Democracia (VVD, por sus siglas en holandés) y el Partido del Trabajo (PvdA, por sus siglas en holandés).

En los últimos cinco años, los gobiernos nacionales y locales se han esforzado por adoptar un papel más capacitador y así confiar más tareas y responsabilidades a la sociedad civil. Esto se denomina «sociedad participativa».

Aceptación de los ODS

La imagen de los Países Bajos como un fuerte defensor de los acuerdos internacionales va acorde con su papel de partidario de los ODS. El gobierno holandés ha mostrado su apoyo para la nueva agenda de varias formas. Envío una gran e importante delegación formada por el Primer Ministro, el Rey, la Reina y varios ministros, entre otros, a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en septiembre de 2015, en la que recalcaron la relevancia de la agenda en diferentes discursos y eventos. Los ciudadanos holandeses también se muestran positivos para con los nuevos objetivos: un estudio representativo realizado en septiembre de 2015 mostró que el 71 % de la población piensa que es importante llegar a nuevos acuerdos internacionales contra la pobreza. Según la clasificación que hicieron los ciudadanos holandeses con los ODS, los elementos más importantes para construir un mundo mejor son la paz, seguridad y asistencia sanitaria.(Boonstoppel, 2015).

Hacia una nueva agenda: prioridades de los principales países

Esta nueva agenda que abarca más cosas encaja muy bien con los recientes cambios de la política de desarrollo holandesa. Los Países Bajos ya han ampliado su enfoque de políticas de desarrollo y se han centrado más en la coherencia mediante la combinación de ayuda y políticas de comercio holandesas. En la política de desarrollo holandesa, se siguen respetando las prioridades de abastecimiento de alimentos y agua, la salud y derechos sexuales y reproductivos (SRHR), la paz y la seguridad. Estos temas, que ya se plantearon en 2010, están claramente vinculados a algunos ODS. Al igual que en otros países europeos, hoy por hoy todavía no hay un plan nacional de implantación disponible (Concord, 2016). Se prevé que la mayoría de estos planes estén terminados para el segundo semestre de 2016, o quizás en 2017 (OCDE, 2016).



El gobierno no solo ha adoptado una visión más amplia sobre el desarrollo, sino que algunas OSC para el desarrollo tradicionales están ahora trabajando también contra la pobreza dentro de los mismos Países Bajos. Muchas de ellas, como Oxfam Novib e Hivos, ambas holandesas, se están centrando cada vez más en temas relacionados con el desarrollo sostenible. La diferencia entre las OSC y el sector privado resulta cada vez menos clara, puesto que cada vez hay más instrumentos disponibles (como el fondo de crecimiento de bienes holandeses, DGGF) en el sector privado que contribuyen al desarrollo económico en el extranjero, mientras que algunas ONG están experimentando con la fundación de empresas sociales o convirtiéndose en organizaciones híbridas que intervienen en distintos sectores con varias fuentes de recursos (Khieng & Quack, 2013).

Breve análisis DAFO sobre las OSC, AL y ODS de los Países Bajos

Los Países Bajos cuentan con OSC muy diversas, desde unas que ofrecen servicios en sectores concretos hasta otras que tienen una actitud más activista, e incluso la combinación de ambas. Con todo este abanico de organizaciones se cubren prácticamente todas las áreas políticas, desde la cooperación para el desarrollo hasta el desarrollo sostenible, pasando por los derechos humanos, personas con discapacidad, etc. Muchas OSC que trabajan en el campo de la cooperación al desarrollo pertenecen a organizaciones como Partos, la asociación holandesa de las OSC que estudian el Desarrollo Internacional. Para las OSC centradas en el medioambiente, existen asociaciones similares, como el comité nacional holandés de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza de los Países Bajos (IUCN NL) y de Groene 11. Partos ha estado informando e involucrando a sus miembros en el proceso de la Agenda Post 2015. Además, junto con el Ministerio de Asuntos Exteriores holandés, ha organizado varias consultas previas a las negociaciones. Para estas reuniones, Partos también colaboró con organizaciones paraguas de OSC de otros sectores. (Partos, NPM y de Groene 11, 2013).

Se considera que los gobiernos locales son actores clave para conseguir ciudades y comunidades sostenibles (ODS 11), así como para abordar temas como el agua, la recogida de basura, las tecnologías energéticas limpias y el crecimiento económico. Pero, al mismo tiempo, los ODS son oficialmente un asunto nacional que deja a los gobiernos locales sin mandato oficial para contribuir a estos objetivos. En comparación con las OSC, las AL holandesas han tenido un papel de menor relevancia en la cooperación para el desarrollo. Una diferencia importante es que la cooperación para el desarrollo no es uno de los temas primordiales para las AL. Según una encuesta sobre las AL de 2008, una pequeña parte de estas se ha involucrado en la cooperación internacional descentralizada, mientras que ha habido una mayor implicación (160 OSC de un total de 393) para la campaña de objetivos de desarrollo del milenio (VNG, 2008). VNG International, el departamento internacional de la asociación de los municipios holandeses ha lanzado recientemente una nueva campaña de objetivos mundiales para animar a los municipios a que contribuyan en la implantación de los ODS. La tabla que se muestra a continuación ofrece una visión, no demasiado exhaustiva, de los puntos fuertes y débiles de la sociedad civil y AL holandesas con respecto a la instauración de los ODS, así como de las oportunidades y amenazas que presentan.

Tabla 1: Análisis DAFO sobre las OSC, AL y ODS (basado en los propios resultados de la investigación)

Puntos fuertes • Las OSC holandesas han desempeñado tradicionalmente, y siguen haciéndolo, un papel importante en la cooperación para el desarrollo a través del sistema de cofinanciación. • Las OSC y sindicatos tienen una gran experiencia en presión y activismo. • El movimiento ecologista holandés ha sido fuerte y, como las OSC para el desarrollo, ha tejido estrechos lazos con el gobierno debido, en parte, a la historia de la financiación del gobierno. • Muchas autoridades locales ya se han sensibilizado con los ODS debido a sus antecedentes como municipios defensores de los objetivos de desarrollo del milenio. • En general, la sociedad civil holandesa se dedica a trabajar en acuerdos entre diversos grupos. • Cabe decir que las OSC y sindicatos ya estaban activos durante los procesos negociadores. • La mayoría del público holandés apoya la nueva agenda contra la pobreza y a favor del desarrollo sostenible.	Puntos débiles • Todavía hay un gran vacío entre el sector de desarrollo de carácter internacional, nacional y las AL nacionales. • Se prevé que la agenda de ODS sea más vasta y compleja, con muchos objetivos y metas. • La agenda debe ser holística, pero los grupos interesados no pueden hacerse cargo de todo y tienen sus propios objetivos y puntos fuertes particulares.
Oportunidades • Las autoridades locales consideran que los ODS constituyen una oportunidad para alinear políticas sobre sostenibilidad y solidaridad internacional. • El gobierno holandés está fomentando activamente el papel activista y de supervisor en las OSC, especialmente en los países asociados a la cooperación para el desarrollo. • El sistema holandés descentralizado genera gobiernos locales con un presupuesto relativamente alto y un gran mandato. • Se pueden combinar los puntos fuertes y crear un valor añadido para los ODS en las alianzas entre los diferentes grupos interesados. • Se puede proponer un enfoque inclusivo del gobierno holandés en el proceso de los ODS y esforzarse por involucrar a otros institutos y ministerios.	Amenazas • Inseguridad y periodo difícil en la financiación (a largo plazo) para las OSC de cooperación para el desarrollo debido a una reducción de los fondos públicos.² Por norma general, las AL han decidido limitar o no financiar la cooperación internacional y confían en que hay otras oportunidades de financiación. • Desconocimiento de los ODS entre los potenciales grupos interesados, como las OSC medioambientales. • Escaso interés en la agenda por parte de los grupos interesados que prefieren centrarse en llegar a acuerdos vinculantes. • Actitud selectiva (véanse también las debilidades).

2 Muchas OSC han conseguido que otras fuentes de financiación, tanto de la esfera privada como pública de otras organizaciones gubernamentales que no pertenecen a los Países Bajos, se interesen.

3. Aprender del pasado

Participación de las OSC y AL en la implantación de los ODM

En la década pasada, los Países Bajos se han caracterizado por defender firmemente los ODM tanto dentro como fuera del país. Después de que se implantara la agenda, las ministras de cooperación al desarrollo Herfkens (1988 - 2002) y Van Ardenne (2007) modificaron las políticas de desarrollo para que se ajustaran a los ODM (Spitz, Muskens y Van Ewijk, 2013). Las OSC para el desarrollo y las autoridades locales holandesas han jugado un papel relativamente importante en la implantación de los ODM gracias, concretamente, a las actividades de desarrollo que han realizado en el extranjero, pero también al fomento de apoyo público y a la toma de conciencia de los ciudadanos holandeses. El gobierno y las instituciones europeas no solo apoyaron y animaron a la sociedad civil para que contribuyera en la implantación de los ODS. Muchos actores de la sociedad civil también incluyeron dichos objetivos en los cometidos y estrategias de sus propias organizaciones.

Este estudio muestra que prácticamente todas las OSC de carácter internacional y gran parte de las AL se involucraron en la instauración de los ODM. La mayoría de los gobiernos locales que participaron en la investigación afirman que se mostraron muy activos hacia los ODM y que se centraron principalmente en un entorno de vida sostenible y en la educación, objetivos n.º 7 y 3 respectivamente. Es también el caso de las OSC holandesas, ya que la ayuda financiera para las OSC para el desarrollo estaba muy orientada a los ODM. Concretamente, los programas de cofinanciación para el periodo 2003 - 2006 y 2007 - 2010 estaban muy enfocados a los ODM. El Ministerio de Asuntos Exteriores ofreció a las autoridades locales dos programas. Por un lado, el LOGO South (2007 - 2011), que daba a 50 municipios y organismos encargados del suministro del agua la posibilidad de realizar actividades para fortalecer la gobernanza local en 17 países en vías de desarrollo. Y, por otro lado, el programa de capacitación de los gobiernos locales (LGCP, por sus siglas en inglés, 2012 - 2016), centrado en la capacidad de desarrollo de los gobiernos locales y de sus organizaciones paraguas en diez países asociados. Sin embargo, los ODM no estaban claramente relacionados con este programa (VNG International, 2010). VNG International, con ayuda de la financiación del gobierno, consiguió que el programa Millennium Municipality (municipios del Milenio) fuera posible.

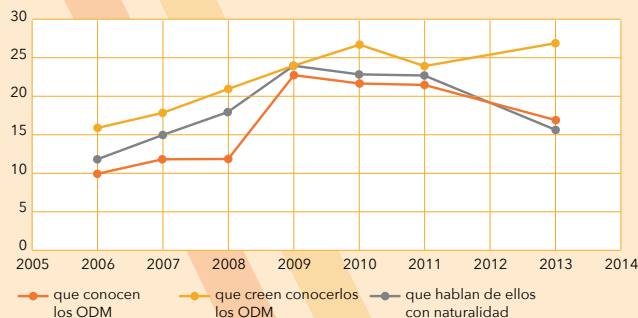
Después de 2010, el interés de los gobiernos por los ODM disminuyó en cierto modo. La política de desarrollo holandesa pasó de centrarse en el desarrollo social al económico. Ese fue el resultado de los largos debates políticos y profesionales posteriores a la publicación del influyente informe «Menos pretensiones, más ambiciones» (Consejo científico para la política gubernamental de los Países Bajos, WRR, 2010) en el que se planteaba que la cooperación para el desarrollo holandesa sería más efectiva si se centrara en los factores que impulsan el desarrollo económico en lugar del social (salud, educación, etc.). Para muchos, la sensación que provocaron los resultados del informe fue la de que la política de desarrollo de los Países Bajos había estado cada vez bajo un mayor examen tras las evaluaciones de la propia inspección del ministerio (IOB), las cuales en 2006 concluyeron que los exministros de la Cooperación para el Desarrollo no habían conseguido sus propios objetivos políticos (IOB, 2006). Además, la crisis financiera que se desató a finales de 2008 afectó y mucho a los Países Bajos. Desde entonces, el enfoque de desarrollo de los Países Bajos que hasta entonces se había caracterizado por el sistema de «el vendedor y el clérigo» (una mezcla entre el interés propio y la obligación moral) fue adoptando poco a poco el papel de vendedor reflejado por el nombramiento de la Ministra de Comercio Exterior y Cooperación para el Desarrollo (Spitz, Muskens y Van Ewijk, 2013).

Cuadro 2 Concienciar sobre los ODM

El departamento de inspección del Ministerio de Asuntos Exteriores (IOB) evaluó las actividades de sensibilización que las 17 organizaciones holandesas realizaron en 2007, por un total de 30 millones de euros. La conclusión fue que era imposible medir los efectos de estas actividades, lo que complicaba la tarea de evaluar si estas sirvieron para obtener más apoyo público para la cooperación para el desarrollo. También se dedujo que el hecho de que la gente sepa sobre el tema no implica que lo apoyen más ni que adopten una conducta diferente hacia ello (IOB, 2009). La evaluación incitó a Bert Koenders, ministro de Cooperación para el Desarrollo, a modernizar por completo las políticas destinadas a incrementar el apoyo público para la cooperación al desarrollo. Este nuevo enfoque se centró en el concepto de «ciudadanía mundial» y supuso un importante recorte del presupuesto para las organizaciones que trabajaban en el apoyo público (Rijksoverheid, 2009). Así, en 2010 se desarrolló un tipo de financiación especial para la cooperación al desarrollo de la ciudadanía (SBOS) para financiar las actividades de concienciación a pequeña escala. Después de tan solo 10 meses, este servicio dejó de estar disponible debido a una medida de austeridad adicional (SBOS, 2011). Como resultado, la financiación de las OSC para trabajar en estas actividades de sensibilización se vio reducida a un nivel mínimo tras un breve periodo de tiempo.

El nivel de concienciación pública holandesa para con los ODM ocupa uno de los primeros puestos de toda Europa (Eurobarómetro, 2009). Solamente les sobrepasan los suecos, que tienen un conocimiento algo más profundo sobre estos objetivos (Scheunpflug & McDonnell, 2008). Durante los «gloriosos días» en los que se realizaron las campañas de ODM en los Países Bajos entre 2006 y 2009, había una gran sensibilización sobre este tema, ya que el 23 % de los holandeses conocían los objetivos y el 24 % había oído hablar de ellos. Después de 2011, paralelamente a la disminución de interés por los objetivos en las campañas y políticas, solo un 17 % de los ciudadanos conocía los objetivos (Van Gent, 2015). La imagen siguiente muestra la dinámica de sensibilización holandesa sobre los ODM a través de los años.

Nivel de concienciación holandesa sobre los ODM



Apoyo público, sociedad civil y ODM

Las OSC y AL recibieron cofinanciación para realizar actividades en países en vías de desarrollo. Además, el gobierno holandés apoyó a las organizaciones holandesas para que consiguieran apoyo público para los ODM (Vandemoortele y Delamonica, 2010). Tanto las OSC como las AL han utilizado este presupuesto para organizar actividades enfocadas a sensibilizar e involucrar a muchas otras organizaciones y ciudadanos. Para concienciar sobre los ODM en los Países Bajos, en 2017 se puso en marcha el programa Millennium Municipality Programme (municipios del Milenio) con un presupuesto total de 1,6 millones de euros (VNG International, 2015). Aproximadamente la mitad de los municipios holandeses participaron en este programa. Además, muchos de ellos crearon equipos especiales para 2015 con el fin de fomentar actividades dirigidas a una amplia variedad de grupos interesados locales sobre los ODM. Los centros provinciales de cooperación para el desarrollo (COP) también realizaron actividades regionales sobre los ODM con financiación pública. Además, se organizaron varios e importantes actos públicos en torno a los ODM. Por ejemplo, en 2007, el Ministerio de Asuntos Exteriores organizó un programa de gran envergadura, el Het akkoord van Schokland (Acuerdo Schokland), para impulsar y apoyar las alianzas para los ODM entre los diferentes grupos interesados (Rijksoverheid, 2007). En 2009, un «tren del Milenio» recorrió todos los Países Bajos para informar a los jóvenes sobre los objetivos. El 17 de octubre, Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, solía ser la fecha en la que finalizaban las actividades de concienciación de los ODM realizadas por las OSC, apoyadas por el Ministerio de Asuntos Exteriores.

Evaluación de los ODM en los Países Bajos

¿Que se ha aprendido después de casi 15 años trabajando con los ODM en los Países Bajos? Basándonos en esto y en la investigación previa, el escenario resultante es muy diverso. En general, las OSC y las AL aceptaron los ODM con el paso de los años y desarrollaron algunos de los mecanismos establecidos para animar a la sociedad civil a participar en la agenda. Al mismo tiempo, los grandes recortes en el presupuesto para la cooperación al desarrollo que se aplicaron a partir de 2010, junto con el cambio hacia un enfoque más político (del desarrollo social al económico) presionaron al sector de desarrollo holandés y lo incitaron a modificar sus prioridades temáticas y geográficas, así como a buscar nuevas colaboraciones y oportunidades de financiación (Spitz, Muskens y Van Ewijk, 2013).

Una suborganización de las OSC, Partos, y la organización científica NWO-WOTRO realizaron una evaluación conjunta especial fiduciaria para cumplir con la petición del Ministerio de Asuntos Exteriores de evaluar todos los proyectos subvencionados por MFS-II, el programa de cofinanciación más reciente que operó hasta 2015. El fondo fiduciario examinó alrededor de 200 proyectos para contribuir a los ODM, entre otros, que se llevaron a cabo en 19 asociaciones. La conclusión de la evaluación fue que «los programas de desarrollo contribuyeron positivamente a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y que los programas de presión y de activismo tuvieron claramente una repercusión en las agenda de los responsables de adopción de políticas» (Partos, 2015, Van der Gaag, Gunning y Ronning, 2015).

Las campañas de los municipios del Milenio no se evaluaron, pero la mitad de los municipios y varios de sus actores, como los comités locales, las fundaciones y empresas locales, se involucraron.



Papel de la UE para promover la participación de las OSC y AL en la implantación de los ODM

Ninguno de los implicados en la investigación dio abiertamente su opinión acerca de la alineación de las políticas de las instituciones europeas y el enfoque que los Países Bajos dan a los ODM. En general, los encuestados y participantes ven la UE como un complemento para financiar las actividades relacionadas con los ODM. Se dijo que las iniciativas de la UE para apoyar la implantación inclusiva de los objetivos son importantes para las OSC y AL, y les permite hacer referencia a estos objetivos en sus políticas activistas. Por ejemplo, según los funcionarios políticos de los municipios, el hecho de reconocer la importancia de los ODM dentro de la UE ayudó a conseguir apoyo político dentro de los propios ayuntamientos. Las oportunidades de financiación también fueron un factor relevante, concretamente para los municipios más grandes que cuentan con personal especial para los asuntos internacionales, así como para las OSC.

4. En busca de las necesidades actuales

Los Países Bajos, que recientemente ha adoptado los ODS (en septiembre de 2015), todavía está descubriendo las políticas de desarrollo, el marco y los programas de implantación de dichos objetivos. Todavía no se ha informado oficialmente de las principales prioridades del país para toda la agenda nacional, más allá de las políticas de desarrollo. A pesar de que todavía se está trabajando en las estrategias para implantar los ODS, ya hay algunos instrumentos para poner en marcha la implantación inclusiva de los ODS. Los Países Bajos no van a crear nuevos medios para abordar los ODS, tal y como se recomienda en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible³, sino que pretenden hacerlo con las estructuras y mecanismos existentes.

Políticas, marcos legales, programas y otros mecanismos que promueven la implantación de la agenda para después de 2015

Todavía se están estudiando las estrategias para la implantación nacional. Esto concierne al ámbito nacional y local de la sociedad holandesa, así como a los distintos actores (gobierno, organizaciones de la sociedad civil, autoridades locales, sindicatos y sector privado). Al igual que en otros países europeos, hoy por hoy todavía no hay un plan nacional de implantación disponible (Concord, 2016). Los expertos que han intervenido en esta investigación consideran que lo más probable es que el plan de implantación holandés entre en vigor durante el segundo trimestre de 2016 o a principios de 2017.

El Ministerio de Asuntos Exteriores holandés ha nombrado a un embajador y a un coordinador de los ODS para la implantación de los mismos. La función del coordinador consistirá en supervisar varios ministerios que supuestamente tienen que encargarse de algunas partes de la agenda de los ODS. Al mismo tiempo, a cada ministerio se le han asignado temas importantes para impulsar los ODS dentro de los propios ministerios y para garantizar la coherencia política. El nombramiento de un coordinador de los ODS y la asignación de puntos importantes en cada uno de los ministerios involucrados son elementos que deberían favorecer el diálogo y la participación entre los grupos interesados holandeses.

Políticas medioambientales relacionadas con los ODS

El Ministerio de Asuntos Exteriores, con el asesoramiento del Ministerio de Infraestructura y Medioambiente, ha comparado los objetivos políticos de medioambiente existentes con los 41 de los ODS centrados en esta misma temática. El Instituto de evaluación del medioambiente de los Países Bajos (PBL) ha publicado recientemente, previa petición, el análisis que muestra que ya existen algunos objetivos políticos para muchos de los

3 <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

4 Por ahora, el informe del PBL solamente está disponible en holandés, pero también se facilitará en inglés.

puntos planteados en los ODS. Sin embargo, todavía queda trabajo por hacer porque los objetivos existentes no abarcan todo lo desarrollado en los ODS. Además, en las metas políticas nacionales no figuran algunos de los ODS como, por ejemplo, la educación climática. Del análisis también se dedujo que muchos de los objetivos políticos medioambientales existentes se harán visibles en 2020 (debido a los acuerdos previamente suscritos, como la estrategia Europa 2020 y el pacto de energía holandés), mientras que los ODS tendrán que esperar a 2030 (Lucas et al., 2016). Con estos dos periodos de tiempo establecidos, resultará difícil planificar y controlar el progreso de los ODS de forma adecuada. Estas ideas constituyen pilares importantes para desarrollar una estrategia nacional e identificar las prioridades del país.

Políticas para la cooperación al desarrollo relacionadas con los ODS

Tal y como se ha mencionado previamente, se siguen respetando los temas prioritarios para la cooperación al desarrollo, a saber, el abastecimiento de alimentos y agua, la salud y derechos sexuales y reproductivos (SRHR), la paz y la seguridad. Lilianne Ploumen, ministra de Comercio Exterior y Cooperación para el Desarrollo, se ha comprometido a abordar los puntos planteados en los objetivos y ha recalcado la importancia de que esto se logre. Otro punto importante es la necesidad de impulsar la coherencia política. La ministra Ploumen es copresidenta de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo (GPEDC), donde se encarga de apoyar la implantación de los ODS ayudando en la revisión y refuerzo del pacto mundial para el desarrollo sostenible (ODS 17). Ploumen, en línea con este objetivo, ha hecho hincapié en la importancia que tiene la coherencia política para el desarrollo. Además, es probable que los Países Bajos se sigan manteniendo firmes en la idea de centrarse en el sector privado por considerarlo un actor primordial para el desarrollo sostenible. El discurso del Primer Ministro holandés en la Cumbre de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, por ejemplo, se centró principalmente en el papel del sector privado (Rijksoverheid, 2015). Y Paul Polman, director ejecutivo de la multinacional holandesa Unilever, fue miembro del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Sostenible posterior a 2015 de las Naciones Unidas. Ploumen es ministra de Comercio Exterior y de Cooperación al Desarrollo, lo que refleja la gran relación que hay en la política exterior de los Países Bajos entre los campos del sector privado y del desarrollo. Ploumen, además de dar

apoyo financiero para animar a las compañías a contribuir al desarrollo económico en los países de renta baja y media, se esfuerza por hacer las cadenas de valores mundiales más sostenibles. En esta última labor, cuenta con la colaboración del Ministerio de Asuntos Exteriores y otras organizaciones como la confederación de industrias y empresarios VNO-NCW. El pasado mes de diciembre, cuando Holanda estaba próxima a asumir la presidencia europea, los Países Bajos organizaron un congreso sobre las cadenas de valores mundiales y la Unión Europea. Aquí, Ploumen hizo especial hincapié en la importancia que tiene que las instituciones europeas y los Estados miembros fomenten el abastecimiento responsable y combatan las prácticas negativas (Rijksoverheid, 2015). Partos y las OSC han estudiado críticamente la coherencia política y, en 2015, se acordó publicar anualmente un informe de control de la coherencia política (Partos, FMS y Woord en Daad, 2015).

Desarrollo de los indicadores

Actualmente, el Instituto nacional de estadística de los Países Bajos (CBS) está comprometido con el proceso internacional de desarrollo de los indicadores para los ODS. El CBS ha organizado reuniones en las que han intervenido varias OSC holandesas. El Instituto de evaluación del medioambiente de los Países Bajos (PBL) ha propuesto que se adapte el existente *Monitor Duurzaam Nederland* (Monitor sostenible de los Países Bajos) para facilitar el control de los ODS relacionados con el medioambiente (Lucas, et al., 2016). Varios de los participantes del estudio también plantearon que se usaran otros marcos e indicadores de supervisión de organismos de planificación holandeses –como el Instituto de análisis de políticas de los Países Bajos (CPB) y el Instituto de investigación social de los Países Bajos (SCP)– en temas similares, o incluso combinados, para obtener una visión global del progreso holandés con los ODS.

Marcos específicos sobre otras áreas de la política relacionadas con los ODS.

Las OSC que intervinieron comentaron que esperan que otros marcos internacionales, actualmente establecidos, se vinculen oficialmente a los ODS. Por ejemplo, la CNV International (Confederación cristiana de sindicatos de los Países Bajos de carácter internacional), una de las principales organizaciones sindicales que también ha firmado el *Global Goals Charter*, dijo que los principios básicos de las Naciones Unidas son lo más importante para la labor que desempeñan, centrada

principalmente en el trabajo digno. La organización MVO Nederlands, red y centro experto del sector privado holandés que trabaja en el ámbito de la responsabilidad social corporativa, utiliza la norma ISO 26000 como marco principal para implantar y medir las políticas en este campo. Lo mismo ocurre con otros campos de la política como los derechos humanos o la igualdad de derechos entre hombres y mujeres, temas para los que en la mayoría de los casos ya se han desarrollado marcos. Como ya hay muchos grupos interesados que trabajan en estas dimensiones, estos plantean que puede resultar útil utilizarlas para ayudar a que se alcancen los ODS. El Pacto Mundial de las Naciones Unidas, la Iniciativa de Reporte Global y el Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible ya se han esforzado por estudiar cómo encajar los ODS en la guía G4 de la Iniciativa de Reporte Global (un marco de informes de la CSR utilizado en el sector público y privado). Todos juntos han desarrollado una herramienta para ayudar a las compañías a alinear estrategias, controlar y medir sus actividades relacionadas con los ODS (www.SDGcompass.org).

El papel de las OSC y las AL

Muchas OSC para el desarrollo y algunas de las OSC medioambientales internacionales más importantes han participado activamente en el proceso negociador para impulsar una nueva agenda mundial, a través de reuniones nacionales organizadas por el Ministerio de Asuntos Exteriores, de redes internacionales y de Concord. Las autoridades locales han tenido una actitud mayormente activa durante todo este proceso mediante redes como la organización paraguas Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG, por sus siglas en inglés). Muchas OSC medioambientales, salvo las más importantes como WWF y UICN, no han intervenido todavía de manera activa en el proceso de los ODS. No obstante, estas organizaciones desempeñaron un papel relevante para los procesos Rio+20 y CMNUCC.

En general, las OSC y AL están dispuestas a participar en la implantación de los ODS. La nueva agenda ha sido recibida como si fuera un marco o un lenguaje compartido que reúne varios temas y actores de todo el mundo. Las OSC holandesas, las AL y las empresas sociales han dado los primeros pasos para contribuir a la implantación de los ODS. Véase también el cuadro 3 en el que se incluyen varias iniciativas de diferentes grupos interesados.

En la mayoría de los casos, las OSC y AL consideran que los ODS están en línea con sus áreas de enfoque existentes. Por otra parte, reconocen que es crucial colaborar con otros actores para implantar la agenda con éxito. En nuestra investigación se identifican aproximadamente seis papeles que están interrelacionados, desde supervisor hasta guía u orientador. Normalmente, las OCS perciben que su papel consiste en conseguir que los gobiernos se responsabilicen de sus compromisos para con los ODS, mientras que las AL tienden a ayudar y colaborar con iniciativas locales que pueden estar vinculadas a la Agenda 2030 (Spitz, Kamphof y Van Ewijk, 2015; Spitz, Van Ewijk y Kamphof, 2016).

Principales retos

Tal y como se ha explicado más arriba, este estudio considera que ahora mismo hay nuevas políticas, marcos, programas y mecanismos para impulsar o favorecer la implantación de los ODS en los Países Bajos. Al mismo tiempo, también hay muchos contactos (informales) entre los actores de la sociedad y los responsables de adopción de políticas que trabajan en los ODS. En los Países Bajos, la falta de estructuras de participación formalizadas o institucionalizadas parece no suponer un impedimento para que las OSC y las AL desempeñen un papel en la implantación de la agenda. Además, la actitud tan abierta del Ministerio de Asuntos Exteriores permite que los grupos interesados se relacionen con los responsables de adopción de políticas que trabajan en la puesta en marcha de los ODS en el Ministerio. Este es el caso fundamentalmente de los grupos interesados que ya conocen los ODS. La falta de estructuras formalizadas puede suponer un obstáculo para los grupos interesados que no conocen tanto la agenda y para el proceso de implantación en curso.

Las OSC que participan en esta investigación muestran que los retos para tener un papel activo en la puesta en marcha de los ODS son: a) falta de implicación, b) falta de claridad sobre una estrategia para la implantación nacional hoy por hoy, c) necesidad de desarrollar nuevas formas de colaboración, d) eliminación del apoyo financiero y búsqueda de otro tipo de financiación, e) falta de sensibilización del público (también de los grupos interesados) y f) el carácter universal de la agenda, que también es compleja por la cantidad de objetivos que contempla. Para los representantes de los gobiernos locales consultados, esta lista es similar: a) falta de apoyo político, b) falta de claridad acerca

de los papeles y responsabilidades de los gobiernos locales, c) falta de instrucciones claras por parte del gobierno nacional, d) carácter abstracto del marco de los ODS y del proceso de las Naciones Unidas, e) falta de sensibilización del público sobre los objetivos (también de los políticos locales) y f) aumento de presión para el presupuesto municipal.

Tanto las OSC como las AL manifestaron que no desean que el gobierno les dirija en sus funciones y no apoyan bajo ningún concepto un plan rector para la implantación de los ODS. Pero sí que mostraron absoluto interés por el desarrollo de una estrategia para la implantación nacional por parte del gobierno, con la participación de la sociedad civil preferiblemente. O, si no, que como mínimo haya más claridad en torno a la dirección que se está tomando para la implantación en el gobierno. Las OSC y AL indicaron que esto les ayudaría a definir sus papeles. También dijeron que, para implantar la agenda con éxito, es esencial que los ODS se conozcan públicamente, nacional e internacionalmente, y se comuniquen a los grupos interesados más importantes. Por ejemplo, VNG International y los representantes de varios municipios que participan en este estudio indicaron que, si los actores nacionales e internacionales no defienden con celo la implantación de la agenda, será muy complicado ganar apoyo político en el ámbito local. Si bien los ministerios están trabajando para favorecer la puesta en marcha de los ODS, las OSC y AL no siempre tienen claro que así sea. Además, en el Parlamento holandés no se presta mucha atención a los ODS. Por otra parte, los representantes de las OSC y AL señalaron que no es suficiente con que figure por escrito o se exprese de forma oral la importancia de sus papeles para la implantación de los ODS, sino que estos también deben abordarse a la hora de elaborar políticas. Además, consideran que cualquier tipo de apoyo financiero les facilitaría mucho la labor. Los encuestados que participaron en esta investigación, tanto los del Ministerio de Asuntos Exteriores holandés como los de las organizaciones que representan a las OSC y AL, dijeron que es fundamental conectar los procesos ascendentes y descendentes, ya que se están planteando iniciativas en diferentes ámbitos.

Valor añadido de los ODS

En la mayoría de los casos, las OSC y AL consideran que los ODS están en línea con sus áreas de enfoque existentes y no esperan que se produzca un cambio radical en sus principales actividades. Dijeron que cabe la posibilidad de conectar sus actividades y áreas de enfoques existentes con la agenda.

Algunos encuestados comentaron que están preocupados por la falta de atención con respecto a un marco coherente, tal y como se establece que debe ser en los ODS. Parece ser que hay algo de tensión porque, por un lado, las organizaciones sienten la necesidad de encontrar y centrarse en un área pero, por otro, se piensa que la existencia de un marco coherente es una de las ventajas de la nueva agenda.

Algunos representantes de los municipios dijeron que, para darle forma a sus municipios, también necesitan centrarse en un campo concreto. Por ejemplo, Eindhoven es una zona fuerte en salud y cuenta con muchos institutos de investigación, como el Philips Research Eindhoven. Consideran que, si cada municipio se centra en un tema importante para los ODS, todas las diferentes áreas de enfoque, juntas, se pueden entender como un marco coherente. Los gobiernos locales consultados apreciaron especialmente los ODS que figuran en el marco de sus propias políticas internacionales sobre cooperación al desarrollo, y vieron menos valor añadido para los ODS en las actividades medioambientales relacionadas con temas para los que, según ellos, en la mayoría de los casos ya existen marcos.

Dimensión política, normativa y de acción

Dado que los ODS no constituyen acuerdos vinculantes legales, la implantación de los mismos depende en gran parte de la voluntad de actuar en el plano político y normativo, así como de concretarlo con hechos. Se espera que algunos de los mecanismos y marcos establecidos, o que están en proceso de desarrollo, trabajen en estos tres niveles. Sin embargo, parece que en general solamente se aplican en uno o dos niveles.

El Global Goals Charter, por ejemplo, se centra principalmente en el tema de la acción y, hasta cierto punto, en el de la política. Los programas todavía están en una fase de descubrimiento, pero las iniciativas que se están desarrollando se centran en mejorar la salud en los países africanos invirtiendo en centros de salud o innovando en salud. Las iniciativas de los municipios por ahora se centran sobre todo en el marco normativo porque los funcionarios políticos están planteando nuevas políticas y explorando nuevas formas de alianza. Se prevé que después de esta fase se pase a la acción con actividades que probablemente correrán a cargo de asociaciones y otros actores como las OSC y el sector privado. Para implantar los ODS será preciso contar con apoyo político. Actualmente, las OSC también están

trabajando principalmente en el plano normativo puesto que están estudiando cómo incorporar los ODS a su trabajo. Las OSC pasarán a la acción posiblemente a lo largo de 2016.

En el momento en que se está redactando este informe, parece ser que hay un escaso compromiso y apoyo hacia los ODS dentro del Parlamento. Según los representantes de las OSC involucradas en este estudio, todo esto guarda relación, en parte, con otro asunto de la agenda política: los numerosos refugiados que han llegado a Europa huyendo de la guerra en Siria y de otras zonas de conflicto del mundo. Las políticas holandesas para acoger y controlar la ola de refugiados que llegan a Europa y a los Países Bajos ha sido un elemento primordial de la agenda política. Asimismo, se ejerció presión para el presupuesto de la AOD, con el que se cubrieron los gastos para el primer año de acogida. Cabe destacar la falta de grandes mecanismos para centrarse en los ODS en el ámbito de la política local cuando sí que existen varias actividades para involucrar a los políticos locales. En el momento en que se está redactando este informe, parece que se presta atención principalmente a las acciones de los políticos locales. Es probable que los posibles marcos de supervisión, basándose en los existentes, ayuden a traducir lo normativo en acciones.

Participación de los grupos marginados

Las iniciativas existentes no promueven directamente la participación de los grupos marginados. La Ministra de Comercio Exterior y Cooperación para el Desarrollo señala la importancia que tiene en la política holandesa de cooperación al desarrollo, así como en los ODS, la desigualdad y la necesidad de llegar a los grupos marginados para que nadie se quede en la estacada. Además, muchas de las OSC que trabajan en la cooperación al desarrollo han puesto especial interés en los grupos marginados, lo que se puede deber, en parte, a que uno de los requisitos para recibir financiación es que se debe tener en cuenta a estas personas. Puesto que la Ministra ha dicho que seguirá habiendo políticas que se centren en los grupos marginados, lo más probable es que las OSC y las AL que trabajan en el campo de la cooperación al desarrollo sean las que se encarguen de ello.

Las asociaciones entre diferentes grupos interesados trabajan activamente para apoyar la agenda posterior a 2015

En los Países Bajos se han puesto en marcha varias coaliciones de diferentes grupos interesados (véase el cuadro 3). El Global Goals Charter se creó antes de que se adoptaran los ODS y promete bastante porque cuenta con muchos actores. Además, posiblemente ayudará a que haya más alianzas, pero todavía es muy pronto para predecir el impacto que tendrán estas asociaciones. Algunas de ellas, como el Global Goals Charter, ha conseguido que el gobierno o la Unión Europea las financien. Cabe decir que hay otras alianzas que no apoyan de forma específica los ODS, pero que pueden hacerlo. Ejemplos de ello son las asociaciones estratégicas que se han creado recientemente y que reciben ayuda del Ministerio de Asuntos Exteriores, y el fondo de crecimiento de bienes holandeses (DGGF) que impulsa el desarrollo económico mediante alianzas en el sector privado. También hay varias asociaciones de diferentes grupos interesados que se centran en cuestiones medioambientales y que están relacionadas con los ODS, como el pacto de energía nacional de los Países Bajos (2023).

Cuadro 3 Iniciativas de varios grupos interesados en los Países Bajos

Global Goals Charter (acta de objetivos mundiales)

El *Global Goals Charter*, previamente conocido como *Post 2015- Charter* (acta post 2015), es una gran asociación de diferentes grupos interesados que se creó antes de los ODS. Se creó concretamente para informar de la agenda nacional de los ODS, así como para encontrar y establecer un entorno favorable para crear asociaciones que propongan soluciones para los ODS. Fueron la empresa holandesa DSM, el Think Tank Worldconnectors y la fundación True Price Foundation las que, con el asesoramiento del Ministerio de Asuntos Exteriores, crearon el acta. Alrededor de 70 organizaciones, entre las que se encuentran OSC, VNG, el sector privado, centros de conocimiento y el Ministerio de Asuntos Exteriores holandés, han firmado esta acta. Aunque en ella se plantea trabajar en todos los objetivos, también se hace referencia a algunos puntos concretos para una colaboración mutua. Aquí se incluyen la salud, el empleo, las ciudades, el consumo y la producción sostenible, el planeta y las alianzas, objetivos n.º 3, 8, 11, 12, 13 y 17 respectivamente. En el momento en que se está redactando este informe, se está creando una gran alianza para la salud cuya función será la de contribuir al ODS n.º 3 para garantizar una vida saludable y bienestar para todas las personas, sea cual la sea la edad que tengan. Esta asociación se centrará en mejorar la asistencia sanitaria para mujeres, niños y adolescentes de la base de la pirámide social. Otra de las alianzas se encargará de las ciudades humanas, objetivo n.º 11, para conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, fuertes y sostenibles. Los actores claves del acta también se muestran dispuestos a descubrir nuevas opciones de financiación innovadoras como la financiación mixta, agrícola y climática, así como el desarrollo sostenible humanitario. Un interesante actor que se ha unido a la alianza es la Gran alianza de los Países Bajos (MAN), una asociación altruista que pretende crear una alianza sobre soluciones para los ODS (SDG Solution Partnerships)⁵ junto con la lotería benéfica PostcodeLoterij. Initiative Ready for Change en faveur de la cohérence des politiques et des ODD

5 <http://www.globalgoalscharter.org/about-us/>

Listos para la iniciativa del cambio sobre coherencia política y ODS

Otra iniciativa de varias OCS holandesas es el proyecto «Listos para el cambio», que valora la relación entre los ODS y la coherencia política para el desarrollo sostenible. Ahora se está realizando un informe. La asociación de las OSC para el desarrollo (Partos) quiere organizar diálogos estructurales con los ministerios más importantes para reflexionar sobre una implantación coherente de los ODS. También se pretende organizar una mesa redonda en la Segunda Cámara de los Estados Generales de los Países Bajos (Tweede Kamer der Staten-Generaal)⁶. Estas actividades tendrán lugar entre enero y junio de 2016. Se espera que en mayo de 2016 se celebre un congreso internacional de alto nivel.

6 El parlamento holandés recibe el nombre de Estados Generales. Se compone de dos cámaras: el Senado y la Segunda Cámara de los Estados Generales. Véase también <http://www.houseofrepresentatives.nl/>

Vía de comunicación conjunta: globalgoalsnl

Un consorcio de varios grupos interesados ha empezado a crear una **página web de objetivos mundiales** (<http://globalgoalsnl.nl/>) para informar de los objetivos mundiales a los ciudadanos interesados y ofrecer una visión general de las diferentes iniciativas relacionadas con estos objetivos que se están llevando a cabo en los Países Bajos. La página web ya está disponible, pero todavía hay que completarla. Entre las organizaciones participantes se encuentran el Ministerio de Asuntos Exteriores, la plataforma multimedia OneWorld, la agencia de cooperación internacional de la asociación de municipios de los Países Bajos (VNG International), Partos, el acta de objetivos mundiales (Global Goals Charter), el acta del Planeta Tierra de los Países Bajos (Earth Charter Nederland), la red mundial de los Países Bajos (Global Compact Network Nederland) y la confederación de industrias y empresarios VNO/NCW.

Campaña de objetivos generales de municipios

VNG International ha lanzado una campaña de objetivos generales de municipios para estimular el compromiso de los municipios holandeses con los ODS y para concienciar sobre los objetivos generales. Además, VNG International dedicará tiempo y prestará especial atención a inspirar y movilizar a los municipios holandeses para contribuir a la consecución de los objetivos generales. Se ha creado una «cápsula del tiempo» para que alcaldes y concejales escriban sus deseos o sueños personales para el año 2030 en relación con los objetivos generales. La cápsula de tiempo viajará por todos los Países Bajos creando una fuerza local para la implantación local de la Agenda 2030. Cada año, se publicarán los objetivos generales de municipios más inspiradores. En enero de 2016, el municipio de Langedijk se alzó con el premio.

Existencia de un enfoque territorial para favorecer la adaptación local de los ODS

En el momento de redactar este informe, no se ha establecido ningún enfoque territorial. Como los Países Bajos son pequeños en términos geográficos y relativamente homogéneos, un enfoque territorial puede suponer un valor añadido reducido para la implantación de los ODS en este país. Los gobiernos locales están literalmente muy cerca de las vidas diarias de los ciudadanos y, por tanto, capacitados para estimular y facilitar iniciativas por parte de sus ciudadanos, como negocios locales, escuelas, etc. En este sentido, la campaña de objetivos generales de municipios debería ser un buen punto de inicio para la adaptación local de los ODS.

Participación de las OSC y las AL en la planificación y la supervisión de los ODS / DERP

Las OSC de desarrollo han sido invitadas y están activas en las negociaciones sobre los indicadores de los ODS en los que el Instituto nacional de estadística de los Países Bajos (CBS) tiene un papel fundamental. El Instituto nacional de estadística de los Países Bajos tiene experiencia en tareas de supervisión y es miembro del Grupo Interinstitucional y de Expertos de las NU. A lo largo de la investigación, las AL individuales holandesas indicaron que estamos ante un proceso bastante abstracto y que no está muy conectado a sus «ámbitos de actuación principales». Como resultado, se sienten menos proclives a participar en este proceso.

Las OSC que reciben financiación del Ministerio de Asuntos Exteriores, por ejemplo en el Programa de Alianzas Estratégicas, tienen más probabilidades de informar sobre su contribución a los ODS en el futuro. Algunas OSC que participan en la investigación ya se están preparando para poder indicar la contribución de sus actividades hacia la consecución de los ODS.

Todavía se tienen que diseñar otros procesos nacionales de supervisión. Sin embargo, el gobierno holandés está actualmente explorando opciones para informar sobre el progreso en las OSC. Algunos grupos interesados, por ejemplo del sector privado, han expresado su deseo de incluir sus contribuciones en dicho marco de informes. De esta manera, no solo sería un informe gubernamental, sino un informe del progreso de las OSC en toda la sociedad.

5. Refuerzo de los recursos para alcanzar los ODS

Mecanismos, coaliciones y políticas para la consecución de los ODS

Más allá del sector de cooperación para el desarrollo

Prácticamente todos los grupos consultados para esta investigación remarcaron la importancia de alinear los ODS con políticas y agentes que vayan más allá del «sector para el desarrollo». A nivel ministerial, esto también implicaría que no solo uno, sino todos los ministerios tendrían la responsabilidad de implantar los ODS. En la práctica, los Ministerios de Asuntos Exteriores, Infraestructuras y Asuntos Medioambientales y Económicos tienen más posibilidades de participar. Los Países Bajos no contemplan un mecanismo para una coordinación más centralizada por parte del Gabinete del Primer Ministro (tal y como propusieron algunos Estados miembros de la UE). Además, la mayoría de las OSC y AL que participaron en esta investigación enfatizaron la importancia de involucrar al sector medioambiental, y en concreto a las OSC.

A nivel local también se puso de relieve la necesidad de un compromiso más amplio de agentes que vaya más allá del «sector para el desarrollo». Por ejemplo, dentro de la Asociación de Municipios de los Países Bajos (VNG), el departamento internacional (VNG International) ha empezado a involucrar a otros departamentos como el departamento que se encarga del medioambiente y la movilidad. Por otra parte, algunos representantes de los gobiernos locales han resaltado el cierto progreso de cara a la involucración de varios departamentos dentro del ayuntamiento. En el momento de redactar este informe, estos enfoques de trabajo conjunto entre todas las organizaciones están en una fase inicial.

Informar e involucrar a un mayor público

Casi todos los encuestados en representación de las OSC y AL mencionaron que creían que es importante informar sobre los ODS a una mayor cantidad de personas. Sin embargo, ninguno de los agentes parece pensar que informar sobre la agenda en su responsabilidad. Por tanto, la falta de concienciación sobre los objetivos puede suponer un obstáculo para la futura

implantación de los objetivos. Esta falta de concienciación puede limitar la participación en la implantación de la agenda de grupos interesados o de agentes del cambio potenciales como las OSC medioambientales, los políticos locales y las PYMES. Cabe destacar que los encuestados y expertos que formaron parte de la investigación de forma explícita no abogaron por grandes campañas o por campañas para informar sobre todos los objetivos y concienciar. Sin embargo, creen que es necesario realizar un esfuerzo por informar e involucrar a un mayor número de grupos interesados. Los participantes también mencionaron que será crucial facilitar más acuerdos con varios grupos interesados, ya que todo el mundo considera que es esencial alcanzar los ODS, aunque también que estos acuerdos tengan facilidades de algún tipo.

Sentar un buen precedente

Los participantes en la investigación declararon que es vital que los gobiernos, los políticos y las organizaciones paraguas como Partos o la asociación de gobiernos locales holandeses (VNG International) expresen claramente la importancia de los ODS. Además, no solo vale expresarlo con palabras sino dando ejemplo y combinando sus políticas con los ODS. Sentar un buen precedente puede ayudar a pequeños agentes a legitimar sus esfuerzos para alcanzar la Agenda 2030. Por ejemplo, los asesores políticos de los gobiernos locales holandeses mencionaron que es vital conseguir apoyo político (p. ej. de los concejales) a nivel local.

Estructuras existentes que se deben elaborar y mejorar

Una de las formas de apoyar el trabajo de implantación de los ODS es estableciendo mecanismos de supervisión y elaboración de informes. Para apoyar esto, se pueden combinar los supervisores existentes de los institutos de investigación gubernamentales holandeses (PBL, CBS, CBP y SCP) con el objetivo de desarrollar un sistema de supervisión completo para los ODS. Como ya se ha mencionado anteriormente, PBL analizó las políticas y marcos actuales para la implantación de los ODS relacionados con el medioambiente. En el caso de los otros objetivos, también podría

ser útil un ejercicio similar para obtener una mejor visión de lo que ya está en marcha y de lo que queda por hacer.

Dentro del sector privado, también se han realizado esfuerzos para elaborar informes que exploren hasta qué punto las directrices para elaborar informes existentes, como la Iniciativa de Reporte Global (IRG), complementan o se superponen a los indicadores ODS. Se ha argumentado que los indicadores ODS para la inclusión de la sociedad civil son insuficientes y que se puede recurrir a la declaración de Busan para complementar al respecto los ODS.

¿Cuáles son los mecanismos/políticas/coaliciones potenciales relevantes en este contexto? ¿Se pueden llevar a cabo?

Uno de los retos que frecuentemente se ha mencionado es la existencia de una brecha entre: 1) «el sector de cooperación para el desarrollo», que es consciente y ya está comprometido con los ODS; y 2) los ministerios y organizaciones de la sociedad civil más centrados a nivel nacional, que también desempeñan un papel fundamental en la implantación de los ODS, pero que, en términos generales, no son conscientes de los ODS y de su papel en la agenda. Aquellos que sí tienen conocimiento, como el Ministerio de Infraestructuras y Medioambiente, luchan por transformar esta agenda parcialmente nueva (que tiene un nuevo lenguaje y nuevos actores) en planes concretos. Especialmente en cuanto a la implantación de los objetivos relacionados con el medioambiente en los Países Bajos, varios participantes expresaron que no ven todavía un valor añadido de los ODS puesto que ya hay otros mecanismos existentes en marcha.

El papel de los Países Bajos en fomentar la participación de las OSC y AL

En primer lugar, cabe destacar que las OSC y las AL de los Países Bajos ya están comprometidas con la implantación de los ODS. Una mayor claridad en el papel del gobierno holandés podría ayudar a definir mejor las funciones. Varias OSC y AL que participaron en la investigación expresaron su necesidad de una legitimación más clara de los ODS y de los líderes (o campeones) de los ODS. Si los agentes nacionales e internacionales ponen más énfasis en la importancia de la Agenda 2030, esto podría servir para ayudar a los agentes de la sociedad civil a llevar a los ODS más allá del nivel en el que trabajan actualmente. Por

el contrario, si el gobierno holandés no se posiciona a favor de los ODS, es difícil que las OSC y las AL consigan apoyo para la agenda global en sus comunidades (locales).

Los encuestados mencionaron que la falta de recursos, tanto financieros como en términos de herramientas y materiales de comunicación, supone un obstáculo. Sin embargo, la mayoría de representantes de las OSC y AL indicaron que buscarían maneras alternativas de financiación, como por ejemplo involucrar al sector privado o solicitar financiación de la UE. Los gobiernos locales expresaron su deseo de intercambiar experiencias y buenas prácticas con otros gobiernos locales. Aunque los encuestados respondieron que no dependen de la financiación gubernamental y que no esperarían por oportunidades de este tipo de financiación, destacaron que si se pusiesen a su disposición pequeñas cantidades, esto podría marcar la diferencia y serviría para mostrar que el gobierno valora el papel de las OSC y AL en la implantación de los ODS.

A pesar de que el gobierno holandés no tiene una política para concienciar públicamente sobre los ODS y que es muy probable que esta política no cambie en un futuro próximo, este podría desempeñar un papel importante en la mayor involucración de varios agentes. Además, podría facilitar mecanismos para obtener de forma regular información acerca de con qué tipo de actividades de las OSC y AL ya están comprometidas y cuáles se necesitarían para implantar de una manera más amplia la nueva agenda.

6. Conclusiones

En general, el ambiente político para una mayor implantación de los ODS es bastante positivo en los Países Bajos. Tradicionalmente, las OSC y las AL han desempeñado un papel relativamente importante en la cooperación para el desarrollo holandesa y, a lo largo de los últimos cincuenta años, se ha forjado en un amplio sentido un vínculo fuerte entre el Ministerio de Asuntos Exteriores holandés y la sociedad civil holandesa. Aunque el apoyo de la AOD hacia las organizaciones de la sociedad civil ha ido decreciendo en los últimos años, los fuertes lazos del pasado todavía posibilitan el diálogo, el intercambio y la colaboración entre el gobierno y la sociedad. Además, se ha ampliado el enfoque de la política de desarrollo de los Países Bajos, por ejemplo al combinar ayuda y comercio en la cartera de un ministro y al hacer énfasis en que los Países Bajos remarquen la importancia de la coherencia política. Combinar y aunar diferentes campos políticos (desarrollo, medioambiente y derechos humanos) es vital para ampliar la agenda de los ODS. Culturalmente, los holandeses cuentan con tradición en la colaboración y diálogo entre diversos grupos. Esta experiencia puede avanzar la alianza mundial para un desarrollo sostenible.

La recepción de los ODS ha sido positiva en los Países Bajos. La ciudadanía holandesa ha acogido bien los nuevos acuerdos mundiales para la erradicación de la pobreza y para un desarrollo sostenible. Aunque persiste cierta crítica acerca del gran número de objetivos y de la complejidad del sistema de las NU, los grupos interesados consultados entienden los ODS como una «agenda de oportunidades». Algunos grupos han empezado a llevar a cabo actividades sobre los ODS, como la campaña de objetivos mundiales para los gobiernos locales y el acta de objetivos mundiales, que reúne al sector privado, a las OSC y las instituciones de conocimiento. La mayoría de grupos ven los ODS como un marco universal útil en el que poder conectar prioridades y actividades (la mayoría ya existentes). Se puede entrever este enfoque pragmático en muchos grupos interesados holandeses. Este también es el camino que ha tomado hasta ahora el gobierno de los Países Bajos. Se ha centrado en las políticas de desarrollo ya establecidas (comida, agua, SRHR, paz y seguridad) con una especial atención en el papel del sector privado y en no dejar a nadie atrás.

A pesar de los muchos puntos de inicio positivos holandeses para la implantación de los ODS, persiste cierta inquietud. Por un lado,

se aprecia una organización bastante informal en la participación de los grupos interesados. Sin embargo, esto implica que los grupos que aún no forman parte de estas estructuras informales pueden tener problemas para acceder. También se teme que no todos los sectores se sientan involucrados. Como se ha mencionado anteriormente, los mayores retos para los Países Bajos están relacionados con los ODS de medioambiente y es vital que este sector también se empiece a sentir responsable de la Agenda 2030. Asimismo, la falta de concienciación sobre los objetivos es un tema que preocupa. No solo la agenda aún no ha «aterrizado» en la sociedad holandesa, sino que muchos agentes que pueden contribuir de forma positiva a la implantación de los objetivos, como las autoridades locales, las PYMES o las OSC medioambientales, no están al tanto todavía de la agenda. Tal y como se ha destacado, la respuesta a los ODS de los agentes externos a la comunidad de desarrollo parece ser un poco indiferente. Algunos grupos, como el Ministerio de Infraestructuras y Medioambiente, han empezado a apreciar su papel, mientras que otros agentes, como las instituciones financieras o las OSC medioambientales orientadas a nivel nacional, no asumen todavía la Agenda 2030 como algo de su incumbencia o no han oído hablar de ella. Aún no está claro quién debería asumir el papel de informar a los agentes específicos de la sociedad. Las OSC holandesas y las autoridades locales no se sienten inclinadas a asumir este papel.

Tal y como se desprende de esta investigación, los ODS requieren transformaciones a nivel político y operativo y este proceso lleva tiempo. Insistir a los grupos sobre el proceso de implantación o imponer políticas puede tener efectos negativos. Por el contrario, permitir de manera paulatina que las OSC participen, así como construir sobre iniciativas y movimientos desarrollados progresivamente en sociedad, puede suponer un enfoque mucho más fructífero para una implantación inclusiva de los ODS. Es también el enfoque por el que la mayoría de participantes en la investigación se decantan. Se considera que el enfoque más efectivo para implantar los ODS es integrarlos en los objetivos políticos existentes, supervisar los marcos (como el Monitor Duurzaam Nederland) y crear plataformas de diálogo (como el Consejo Social y Económico de los Países Bajos - SER).

7. Mensajes y recomendaciones clave

Este apartado ofrece un resumen de los mensajes y recomendaciones clave que se pueden extraer de esta investigación. Estos son el resultado de la información y las sugerencias de los participantes en las entrevistas, grupos de debate en torno a un tema central o la investigación de las encuestas y la reseña literaria. Las recomendaciones se pueden clasificar según los distintos agentes: las instituciones de las UE, el gobierno nacional y la (amplia) sociedad civil.

Mensajes clave

- La actitud general en los Países Bajos respecto a los ODS es positiva: los grupos de apoyo al desarrollo (gobierno, OSC, AL, sector privado) reconocen ampliamente que es una agenda conjunta que requiere esfuerzos de todos los grupos interesados relevantes. El Ministerio de Asuntos Exteriores está dirigiendo la transición a partir de la negociación hacia la implantación de la agenda.
- Al igual que en otros países europeos, todavía no existe una implantación formal del marco o una estrategia nacional. Algunas primeras iniciativas de los grupos holandeses interesados en los ODS ya han surgido o lo están haciendo, como el acta de objetivos mundiales, que reúne al sector privado, a las OSC y las instituciones de conocimiento. Un amplio consorcio de partes públicas y privadas también está trabajando conjuntamente para elaborar una página web de los objetivos mundiales holandeses que publique las iniciativas holandesas y novedades sobre los ODS. Un consorcio de OSC está identificando si los Países Bajos están listos para el cambio con los nuevos ODS.
- Muchos de los grupos interesados consultados entienden que el desarrollo de una estrategia para una agenda tan compleja lleva su tiempo. Al mismo tiempo, se puede percibir que la falta de claridad en los principios, papeles y responsabilidades del gobierno nacional dificulta, en cierta manera, la participación activa de los agentes de la sociedad civil. Este es más el caso de las OSC que de los gobiernos locales. Este último, sin embargo, mira hacia el gobierno nacional y sus políticos para tomar acciones públicas sobre los ODS ya que esto ayuda a legitimar las acciones locales también.
- Los agentes holandeses construyen en primer lugar sobre los mecanismos, estructuras y redes existentes. El enfoque informal de los Países Bajos en relación al proceso de los ODS ha funcionado bastante bien, especialmente para las ya activas OSC y AL. Aunque las estructuras y mecanismos institucionalizados para la participación de los grupos interesados no están (todavía) presentes, la mayoría de estos grupos opinan que el proceso de los ODS en los Países Bajos ha sido bastante inclusivo.
- Los grupos interesados consultados prefieren integrar los ODS lo máximo posible en los marcos existentes. Este es el caso especial de la supervisión de los objetivos, donde varios representantes advierten sobre el aumento del gasto administrativo en los grupos interesados.
- Los diferentes grupos interesados se mueven a ritmos distintos y cubren partes diferentes de la agenda, pero necesitan juntarse en algún punto del proceso. El sector para el desarrollo holandés está bien conectado con el proceso global de la NU para los ODS, mientras que la atención del sector medioambiental parece centrarse más en las trayectorias relacionadas con Rio+20, UNFCCC y los marcos europeos como Natura2000. Los gobiernos locales están menos conectados con el proceso internacional, pero muy cerca de los procesos locales ascendentes. Hasta ahora, no existe mucha sinergia o colaboración entre estos sectores diferentes sobre los ODS.
- La investigación concluye que tanto las OSC como las AL asumen varios papeles. Los gobiernos locales principalmente esperan contribuir a la implantación de los ODS como facilitadores, dando ejemplo (con sus propias políticas y mucho más) e informando (a grupos específicos relevantes, no a la comunidad en general). Las OSC asumen el papel de vigilantes, llevando a cabo actividades relevantes y trabajando en colaboración con otros grupos interesados.
- A pesar de este entusiasmo generalizado en cuanto a la agenda de los ODS, también se han identificado retos para la implantación inclusiva. Tanto para los gobiernos locales como para las OSC, la preocupación principal es la falta de liderazgo y mandato oficial para contribuir a la

implantación de los objetivos. Del mismo modo, también se ha considerado un reto para la implantación exitosa de los objetivos la falta de concienciación pública, no solo entre el público en general, sino también entre los grupos interesados y colaboradores potenciales. La comunicación se consideró un aspecto fundamental, especialmente cuando se incorporan a bordo agentes inusuales para contribuir a la implantación de los ODS.

- Asimismo, muchos mencionaron que la falta relativa de financiación para las actividades de la sociedad civil sobre los ODS supone un obstáculo para la adaptación local de los objetivos. Esto se debe en particular a que las OSC y AL holandesas se están actualmente enfrentado a retos de distribución de recursos debido a la reducción de fondos y frecuentemente al aumento de tareas.
- Sin embargo, se han identificado oportunidades, por ejemplo que los ODS sean un marco común y una lengua compartida para varios agentes, tanto nacionales como internacionales. La naturaleza universal y holística de los ODS también estimula nuevas formas de colaboración.

Recomendaciones

Aunque se han dado algunos pasos hacia la implantación de los ODS en los Países Bajos, también se ha observado que la implantación está en una fase muy inicial y que transcurrirá tiempo hasta que la estrategia de implantación nacional holandesa esté completamente cristalizada. No obstante, presentamos varias recomendaciones basadas en la investigación.

Instituciones europeas

- Sentar precedente revisando las propias estrategias e integrando los objetivos en las políticas internas y externas de la UE. Esto también es relevante para los Países Bajos, ya que una gran parte de las políticas holandesas derivan de las políticas europeas.
- Poner a disposición datos fidedignos y actuales para establecer un proceso de supervisión fuerte y continuo. Los participantes mencionaron el papel de Eurostat, pero se podrían considerar otras iniciativas como IATI.
- Fomentar / estimular el diálogo y el intercambio de buenas prácticas entre los Estados miembros, los diferentes sectores temáticos (medioambiente, desarrollo, derechos humanos) y los grupos interesados.
- Proporcionar más oportunidades de financiamiento para estimular la implantación de los ODS por parte de los diferentes agentes y estimular los acuerdos entre los distintos grupos.

Gobierno nacional de los Países Bajos

Como los gobiernos nacionales son los signatarios de los ODS, las OSC y AL ponen mucho énfasis en la responsabilidad del gobierno para implantar los ODS. Sugerimos las siguientes acciones:

- Considerar el desarrollo de una estrategia para la implantación nacional de los objetivos que legitime los papeles de todos los agentes en la implantación de la agenda.
- Adquirir de forma más explícita un papel coordinador para implantar los ODS y seguir favoreciendo y apoyando los acuerdos de colaboración entre los distintos grupos interesados para fomentar el diálogo y los intercambios en la implantación inclusiva de la agenda.
- Ampliar el liderazgo político en la agenda de Ploumen, la ministra de Comercio Exterior y Desarrollo de Holanda, a otros ministros. (Algunos encuestados dijeron que en algunos países, como Suecia o Alemania, se espera que el Primer Ministro o Kanzleramt se haga cargo de la agenda).
- Ver la presidencia de la UE como una oportunidad para encargarse de la dirección de la Agenda de Desarrollo Sostenible.
- Utilizar los ODS en los distintos ministerios para informar e involucrar a actores externos al sector del desarrollo.
- Utilizar la agenda de los ODS para lograr el desarrollo sostenible, basándose en el afán de la ministra Ploumen por destacar en el campo de la coherencia política. Los Países Bajos ya cuentan con un gran bagaje en este área, lo que hace que este país sea un defensor creíble de este tema.
- Incluir objetivos políticos a largo plazo en los ODS ahora que se ha adoptado la Agenda 2030. Combinar a los supervisores existentes de los institutos de investigación gubernamentales holandeses (PBL, CBS, CBP y SCP) para desarrollar un sistema de control completo para los ODS.

OSC Y AL

- Seguir las iniciativas de las OSC de otros países, por ejemplo de Bélgica, para elaborar informes que asesoren al gobierno en la implantación de los ODS. En gran medida, la iniciativa holandesa Listos para el Cambio se ha hecho cargo de este papel, si bien centrándose en la coherencia de las políticas.
- Crear una plataforma para el diálogo entre los diferentes sectores para la implantación de los ODS y facilitar oportunidades de intercambio.
- Construir sobre la tradición de la colaboración entre diferentes grupos para facilitar el intercambio de conocimientos entre los sectores y también entre profesionales con diferentes campos de experiencia.
- Hacer un mayor uso del potencial de colaboración entre tipos similares de organizaciones. Muchas OSC y AL pequeñas, por ejemplo, ven el proceso de las NU sobre los ODS como algo muy complejo, mientras que las OSC y AL más grandes tienen más experiencia en este proceso y más fuerza humana para participar activamente. Se puede aplicar lo mismo a los profesionales que trabajan en cooperación internacional y desarrollo sostenible: puede que trabajen en el mismo sector, pero atienden distintos asuntos. El intercambio entre profesionales procedentes de distintos campos de experiencia puede ayudar a la integración de los dos campos políticos.
- Tener buen ojo para nuevas oportunidades de financiación relacionadas con los ODS.
- Explorar cómo el marco integrado de ODS interrelacionados se puede conectar y ser de valor añadido para áreas de enfoque específicas.
- Hacer uso del lenguaje común relacionado con los ODS en colaboraciones (inter)nacionales con otras OSC y AL.
- Hacer uso del énfasis de que la implantación de los ODS es una agenda para todos con el objetivo de explorar nuevas colaboraciones entre distintos grupos.

Referencias

Boonstoppel, E. (2015). *Nederlanders: Vrede en veiligheid belangrijkste werelddoel*. Ámsterdam: Kaleidos Research / Stichting NCDO. Consultado en http://dn9ly4f9mxjv.cloudfront.net/sites/oneworld.nl/files/fs_vrede_en_veiligheid.pdf

Carabain, C., van Gent, M., & Boonstoppel, E. (2012). *Nederlanders en mondiaal burgerschap 2012* (Vol. 9). NCDO.

CONCORD. (2016). *Monitoring implementation Agenda 2030 for Sustainable Development*. Bruselas: CONCORD

Eurobarómetro. (2009) *Development aid in times of economic turmoil*. Bruselas: Comisión Europea

European Sustainable Development Network (2015) *The Sustainable Development Goals and Their Impact on the European SD Governance Framework*. Bruselas: ESDN [http://www.sd-network.eu/quarterly%20reports/report%20files/pdf/2015-January-The_Sustainable_Development_Goals_\(SDGs\)_and_their_impact_on_the_European_SD_governance_framework.pdf](http://www.sd-network.eu/quarterly%20reports/report%20files/pdf/2015-January-The_Sustainable_Development_Goals_(SDGs)_and_their_impact_on_the_European_SD_governance_framework.pdf)

IOB (2006) *Selectiviteit in het Nederlandse hulpbeleid 1998-2004*. La Haya: IOB. Consultado en: http://www.iob-evaluatie.nl/sites/iob-evaluatie.nl/files/Selectiviteit_in_het_Nederlandse_Hulpbeleid.pdf

Kamphof, R., Spitz, G., & Boonstoppel, E. (2015). *Financing development now and in the future: Implications for the Netherlands and beyond*. Ámsterdam: Kaleidos Research/ Stichting NCDO.

Kien & Quack, 2013: <http://www.thebrokeronline.eu/Articles/Balancing-social-and-entrepreneurial-values>

Kamphof, R. & G. Spitz. (pendiente de publicación) *Ready to change? European actors and the challenges and opportunities of the 2030 Agenda*. Capítulo de libro

Khieng, S. & E. Quack. (2013). *Balancing social and environmental values*. Consultado en: <http://www.thebrokeronline.eu/Articles/Balancing-social-and-entrepreneurial-values>

Kroll, C. (2015). *Sustainable Development Goals: Are the rich countries ready?* Gutersloh, German: Bertelsmann Stiftung. https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/Studie_NW_Sustainable-Development-Goals_Are-the-rich-countries-ready_2015.pdf
1 <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sdgadvocates/>

Lucas, P., Ludwig, K., Kok, M., & Kruitwagen, S. (2016). *Sustainable development goals in Nederland: Bouwstenen voor leefomgevingsbeleid voor 2030* (Beleidsstudie). La Haya: Planbureau voor de Leefomgeving. Consultado en http://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/pbl-2016-sustainable-development-goals-in-nederland_1798.pdf

McArthur, J. (2013, Febrero). *Own the goals: What the millennium development goals have accomplished* Retrieved from <http://www.brookings.edu/research/articles/2013/02/21-millennium-dev-goals-mcarthur>

OCDE (2016). *Development aid in 2015 continues to grow despite costs for in-donor refugees*

2015 Preliminary ODA Figures, OECD, 13 April 2016. <http://www.oecd.org/dac/stats/ODA-2015-detailed-summary.pdf>

OCDE, 2015: <http://www.oecd-library.org/docserver/download/4315041ec024.pdf?expires=1456454263&id=id&accname=guest&checksum=8AEF5C0DD9EDC30C35DD6FC1606FFA5A>

Organisation for Economic Co-operation and Development (2016). 'National Approaches to implementing the Sustainable Development Goals: Examples from Early Experiences'. Note by the Secretary-General. C(2016)5, 11 January 2016.

Partos, FMS & Woord en Daad (2015). *Coherentiemonitor 2015, Let's walk the talk together, de stand van zaken van beleidscoherentie van ontwikkeling*. https://www.partos.nl/webfm_send/850189

Partos. (2015). *Dutch development cooperation is effective and efficient*. Ámsterdam: Partos. Consultado en: <https://partos.nl/joint-MFSII-evaluations>

Partos, NPM & de Groene 11. (2013) Through the looking glass: Recommendations on the 2015 Agenda from Dutch Civil Society working in international cooperation. Ámsterdam: Partos. Consultado en: [https://partos.nl/system/files/ckeditor/files/130322%20Dutch%20Civil%20Society%20consultation%20on%20the%20Post%202015%20agenda\(1\).pdf](https://partos.nl/system/files/ckeditor/files/130322%20Dutch%20Civil%20Society%20consultation%20on%20the%20Post%202015%20agenda(1).pdf)

Rijksoverheid.(2007). Debat over aanbestedingen van de rijksoverheid. La Haya: Tweede Kamer der Staten Generaal.

Rijksoverheid. (2009). Kamerbrief over modernisering draagvlak ontwikkelingssamenwerking. La Haya: Ministerie van Buitenlandse Zaken. Consultado en: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2010/02/10/kamerbrief-over-modernisering-draagvlak-ontwikkelingssamenwerking>

Rijksoverheid. (2015) Toespraak Rutte bij United Nations Sustainable Development Summit. La Haya: Rijksoverheid. Consultado en: <https://www.rijksoverheid.nl/regering/inhoud/bewindspersonen/mark-rutte/documenten/toespraken/2015/09/26/toespraak-van-minister-president-rutte-bij-de-united-nations-sustainable-development-summit>

Spitz, G., Muskens, R., & Van Ewijk, E. (2013). The Dutch and development cooperation.NCDO: Ámsterdam

SBOS. (2011) Openstelling rondes subsidieaanvragen SBOS opgeschort. Consultado en: <https://www.sbos.nl/Public/NewsPage.aspx?id=19>

Scheunpflug, A., & McDonnell, I. (2008). Building public awareness of development: Communicators, educators and evaluation (Policy Brief, 35). París, Francia: OCDE, Centro de desarrollo. Consultado en <http://files.eric.ed.gov/fulltext/ED503781.pdf>

Spitz, G., Kamphof, R., & Van Ewijk, E. (2015). Wait-and-see or take the lead? Approaches of Dutch CSOs to the Sustainable Development Goals (Discussion Paper, 1). Ámsterdam: Kaleidos research/ Stichting NCDO. Consultado en <http://kaleidosresearch.nl/download/2015/12/2015-Discussion-paper-1-Dutch-CSOs-and-SDGs.pdf>

Spitz, G., Van Ewijk, E. & Kamphof, R. (2016). Global Goals, Local Action? Approaches of Dutch Local Governments to the Sustainable Development Goals (Discussion Paper 2). Ámsterdam: Kaleidos Research

Vandemoortele, J., & Delamonica, E. (2010). Taking the MDGs beyond 2015: hasten slowly. IDS bulletin, 41(1), 60-69.

Van der Gaag, J., Gunning, J. & G. Ronning (2015). MSF II: Joint Evaluations of the Dutch Co-financing system. La Haya: SGE/ NWO-Wotro/AIID. Consultado en: https://partos.nl/webfm_send/908582

Van Gent, M. (2015). Millenniumdoelen? Nog nooit van gehoord! Consultado en: <https://www.oneworld.nl/research/millenniumdoelen-nog-nooit-van-gehoord>

NG International. (2010) Ontwikkelingssamenwerking gemeenten komt tot wasdom. Consultado en: <http://www.vngmagazine.nl/archief/82/ontwikkelingssamenwerking-gemeenten-komt-tot-wasdom>

VNG International (2015). Local government capacity programme: An introduction VNG International. Consultado en http://www.vng-international.nl/wp-content/uploads/2015/06/LGCP_Brochure_EN_An_introduction.pdf.

Worldconnectors (2015) 'Charter on the role of business, civil society and crosssector

partnerships in the Post-2015 Development Agenda' Ámsterdam: Worldconnectors



Foro
Político sobre
el **Desarrollo**



Comisión
Europea