

Reunión regional africana del Foro de Políticas sobre el Desarrollo (FPD): Dakar (Senegal), 3-4 de octubre de 2016

El 3-4 de octubre de 2016, tuvo lugar en Dakar (Senegal), la Reunión regional africana del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD). La reunión movilizó a 74 representantes de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), asociaciones de Autoridades Locales (AL), el sector privado, representantes de la Comisión Europea y la Delegación de la Unión Europea en Senegal.

Bienvenida: El Sr. Khalifa Ababacar Sall, Alcalde de Dakar, Sr. Jorge Balbis, (ALOP, siglas de Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción al Desarrollo) y Sr. Joaquin González Ducay, Embajador de la Unión Europea en Senegal, dieron la bienvenida a los participantes y les recordaron que 2016 es el año en el que comenzar con la implementación de importantes acuerdos globales, incluida la Agenda 2030. En ese contexto, las OSC y las AL tienen que continuar con el papel central que deben desempeñar en el desarrollo de procesos políticos. Estableciendo una analogía, se dijo que si los gobiernos son geólogos, más interesados en las estructuras, las AL y las OSC son los topógrafos que profundizan, desempeñando múltiples papeles como impulsores independientes de procesos de desarrollo, trabajando con los gobiernos para erradicar la pobreza y reducir la desigualdad, luchando por la igualdad de género, apoyando la provisión de servicios, potenciando el fortalecimiento social y económico, y garantizando la completa implementación de los derechos humanos. Además, se señaló que "pensar global y actuar de modo local" no seguirá siendo tan solo un eslogan. Por el contrario, debe convertirse en una realidad. En ese sentido, el FPD fue calificado como un proceso creador de consenso e integrador por la implicación de las OSC y las AL, y esta Reunión regional africana un ejemplo práctico de una robusta y verdaderamente inclusiva colaboración multi-actor.

Visión general del FPD: ¿Qué es el FPD y como apoya la participación africana de las OSC, las AL, el sector privado y otras partes interesadas? Presentado y moderado por Sifa Chiyoge y Jean Pierre Mbassi, representantes africanos del equipo de trabajo del FPD, el objetivo de esta sesión informativa fue la de presentar el FPD y ofrecer una actualización de las principales actividades que lleva a cabo, incluido el documento conjunto sobre la relevancia de enfoques inclusivos multi-actor para lograr los ODS. Los representantes africanos del equipo de trabajo explicaron cómo el FPD es un mecanismo para explorar formas de mejorar las políticas y programas de desarrollo, contribuir a una cooperación para el desarrollo más efectiva y promover un mejor diálogo con los organismos de la UE, y las direcciones generales y unidades de la Comisión Europea. Se reconoce así al FPD como un espacio multi-actor que contribuye a reforzar las alianzas y la comprensión mutua. Desde esta perspectiva, los participantes reconocieron que los partenariados multi-actor poseen un papel cada vez más importante en la arquitectura del desarrollo internacional. Los participantes estuvieron de acuerdo en que el FPD es una buena iniciativa para promover un compromiso más fuerte de todas las partes implicadas.

El escenario global: cómo influir de modo colectivo en la nueva agenda global- la perspectiva africana. Moderado por Ibrahima Cheikh Diong (Africa Consulting and Trading), Emmanuel Akwete (Instituto para el Gobierno Democrático); Malick Gaye (Acción de Desarrollo y Medio Ambiente en el Tercer Mundo) y Thera Korotimi (Cooperativa Femenina para la Protección del Medio Ambiente) fueron los encargados de informar e inspirar el debate sobre las tres reuniones más importantes para la comunidad del Desarrollo que tendrán lugar en los últimos meses de 2016: Habitat III (Quito, 17-20 de octubre de 2016); Conferencia de las Partes sobre Soluciones para reducir las emisiones del COP22 (Marrakech, 7-18 de noviembre de 2016); 2ª reunión de alto nivel de la Alianza Global para una Cooperación eficaz para el desarrollo (Nairobi, 28 de noviembre a 1 de diciembre de 2016). Se puso especial énfasis en dos elementos. Por una parte, la importancia de garantizar que se comparte información entre participantes sobre las próximas conferencias. En ese aspecto, se resaltó que los participantes africanos deben asegurarse de armonizar posturas, adaptarlas al contexto africano y, como resultado, conformar una posición africana. Por otra parte, los ponentes mencionaron las implicaciones que tendrán estas conferencias para África. Se destacó que el continente necesita mejorar sus capacidades, mayores transferencias de conocimiento para desarrollar las habilidades necesarias, particularmente con respecto a la adaptación climática, ya que de otro modo es improbable que el continente sea capaz de afrontar los compromisos adoptados en estas conferencias.

Un entorno capacitador para la implementación de la Agenda 2030 en África. Presentado y moderado por Patrice Lenormand, (Comisión Europea); esta sesión contó con Nelson Agyemang (Consultor del informe del FPD de Ghana); Esther Gicheru (Cooperative University College, Kenia); Ebrima Sall, (Consejo para el Desarrollo de Investigación en Ciencias Sociales en África) y Anetha Awuku, (Organización Internacional de Empresarios). El objetivo de la sesión era compartir las perspectivas sobre el papel y la experiencia de África en la implementación de la Agenda 2030 con un énfasis específico en un entorno favorable. Tanto los ponentes como los participantes hicieron referencia a las distintas interpretaciones de lo que es o debería ser un entorno favorable. Para los participantes del sector privado, un entorno favorable incluye elementos tales como la estabilidad económica, los marcos legales adecuados y la ausencia de corrupción. Para las OSC, una parte considerable se refiere a cómo sobreponerse a leyes restrictivas y limitaciones administrativas para poder hacer su trabajo. A pesar de las diferencias, estuvieron de acuerdo en la importancia de la Agenda 2030 como un marco útil para promover un entorno favorable y, en ese sentido, que permita a las OSC y las AL participar plenamente de la consecución de los ODS. En ese aspecto, se subrayó que, mientras que las OSC y las AL tienen un papel clave para contribuir activamente a los objetivos y centrarse en la nueva agenda de desarrollo, un paso necesario es vincular mejor las agendas de desarrollo nacional con los ODS ya que sigue existiendo una laguna entre las necesidades estructurales e infraestructurales y las ambiciones de los ODS. Tras la ponencia, los grupos de trabajo siguieron debatiendo sobre este aspecto.

GRUPO DE TRABAJO: ¿Cuáles son los retos para la implementación de la Agenda 2030 en África? Se dividió a los participantes en tres grupos, según su idioma de preferencia. En este grupo de trabajo, se les pidió a los participantes que identificasen los factores clave que fomentan (positivos) o previenen (negativos) la implementación de la Agenda 2030 a nivel del país. En la parte negativa hubo varias declaraciones, entre ellas: los ODS se han visto despojados de la experiencia de la efectividad de la ayuda/ ODM en la práctica por la ausencia de transparencia, un espacio participativo limitado o inexistente para las partes interesadas y la falta de un entendimiento colectivo, la ausencia de coherencia debida a que no existe suficiente coordinación entre diferentes ministerios responsables de ODS diferentes, y la ausencia de integración de los ODS en las políticas locales. En la parte positiva, los participantes destacaron que existe un creciente acceso a las plataformas multi-actor para la implementación de los ODS, que la Agenda 2030 ofrece una ocasión única para que las OSC y las AL aporten su experiencia y redes para la implementación de los ODS y, en último lugar, la oportunidad de sincronizar de modo gradual la Agenda 2030 y la Visión AU 2063. Cuando se les preguntó sobre si existen tendencias a nivel regional, los participantes respondieron que los ODS se han convertido en un punto de referencia para muchos países y que es posible fomentar un cierto grado de armonización entre países y regiones. A pesar de ello, resulta difícil encontrar tendencias regionales ya que los factores antes identificados (tanto positivos como negativos) no son representativos de toda la realidad africana.

La UE y África: hacia una alianza renovada. El objetivo de esta sesión era debatir sobre los elementos principales que determinarán el futuro de la relación entre la UE y África, incluida la futura alianza con el grupo de países de África, Caribe y Pacífico más allá de 2020. Estuvo moderada por Achieng Akena, (Centro para la Participación Ciudadana en la Unión Africana) y entre los ponentes estaban Anne Cecile Coly (Confederación Sindical Internacional); Ousseine Diallo (Federación de las Organizaciones Patronales de África Occidental); Rigo Belpaire (Comisión Europea); Donald Deya (Unión Panafricana de Abogados) y Jean-Pierre Elong Mbassi (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África). Esta sesión incluyó una videoconferencia con representantes de la Comisión Europea en Bruselas y tuvo dos partes principales. La primera aportó detalles sobre las expectativas en referencia a cómo será la relación ACP-UE tras 2020, y la cumbre UE-África que se celebrará en 2017. Se informó a los participantes sobre la posición de la UE en la renovación de la alianza UE-África. En este aspecto, uno de los mayores hallazgos de la sesión fue la necesidad de que los países africanos se doten de una posición más coherente y unificada, en particular en relación a lo que desean lograr de las negociaciones. La segunda parte concentró gran parte de la atención en el papel de las OSC y las AL y, más concretamente, en los retos derivados de la construcción de alianzas más incluyentes y la necesidad de desarrollar mecanismos que puedan usar las OSC y las AL para tener un papel más activo en la futura relación entre la UE y África. Respecto a esto, la audiencia aportó muchas propuestas, incluidas cómo facilitar los vínculos entre homólogos en África y Europa para construir capacidad africana, un mayor grado de intercambio de información y conocimientos para garantizar las responsabilidades en África y en Europa, desarrollar más formación y comunicación para facilitar la información y, en último lugar, cómo fomentar una participación más amplia de las organizaciones presentes, etc.

GRUPO DE TRABAJO: ¿Cómo debería intensificar la UE sus esfuerzos para lograr una mayor coherencia política para el desarrollo sostenible? Los participantes se dividieron según su idioma de preferencia y en esta sesión de trabajo apuntaron tres dimensiones de coherencia política para el desarrollo sostenible: horizontal (sectores políticos), vertical (a través de los actores) y mediante alianzas. Se expresó con claridad la necesidad de mejores relaciones a diferentes niveles

del gobierno. Al mismo tiempo, se sugirió un enfoque más participativo en la relación entre los ciudadanos y los gobiernos, incluido el compromiso de las OSC en los planes nacionales. Además, la relación con la UE debería estimular lo anterior y encontrar sinergias tanto con la Agenda 2030 como con la Agenda Au 2063. La UE debería ayudar en los procesos africanos para la transición democrática y la transformación económica. Si el comercio exterior es una prioridad para la UE, debería centrarse en la coherencia: impuestos justos, fin del vertido de residuos, etc. La UE también debería evitar la duplicación en su ayuda. Para ello, debe recopilar y analizar las prioridades del país, en particular en el diálogo con las organizaciones que están trabajando en temas específicos. Con respecto a cómo debería la UE reformar sus alianzas con las OSC y las AL para apoyar la implementación de la Agenda 2030, hubo unanimidad en el hecho de que la UE debería reconocer el papel de los actores no estatales y apoyar su implicación mediante ayuda al desarrollo para lograr los objetivos de desarrollo.

Un nuevo paradigma en la Cooperación al desarrollo: fragilidad y migración. Esta sesión estuvo moderada por Ibrahima Aïdara (Iniciativa Sociedad Abierta para África Occidental); y entre los ponentes estaban Patrice Lenormand (Comisión Europea); Richard Danziger (Organización Internacional para la Emigración); Abdoul Aziz Diallo (Comité Internacional de la Cruz Roja) y Frederick Muia (Organización Internacional de Empresarios). El objetivo de la sesión era aprender sobre el creciente compromiso de la AOD (Ayuda oficial para el desarrollo) en los entornos frágiles y los retos resultantes para los actores que participan en la Cooperación para el desarrollo, incluido cómo reducir la espiral hacia una creciente fragilización y migración. Las estimaciones indican que hoy en día un tercio de los pobres del mundo viven en estados frágiles y afectados por conflictos y que es probable que se incremente a casi dos tercios en 2030 en África. Según los participantes, a pesar del reciente progreso que se ha visto en términos de democracia, transición pacífica e indicadores económicos positivos tales como en Botsuana, Etiopía y Ruanda, existe una ausencia de compromiso de los gobiernos en cuanto a prevención y resolución de conflictos. África ocupa el 60% de la agenda del Consejo de Seguridad de la ONU. Puede verse la fragilidad y emigración en África como consecuencia directa de la recesión democrática y las crecientes desigualdades sociales en el continente. Los participantes debatieron sobre la naturaleza multifacética del problema de fragilidad y advirtieron sobre el establecimiento de una correlación directa entre fragilidad y emigración. También comentaron que lograr la visión señalada en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requiere esfuerzos para restaurar la confianza en políticas pacíficas, transformar las instituciones y garantizar que las poblaciones o grupos subnacionales excluidos, incluidos los más pobres, estén más integrados en las economías nacionales y en los procesos de tomas de decisiones.

Haciendo balance del FPD de África regional: conclusiones y recomendaciones. Durante la sesión, Sifa Chiyoge y Jean Pierre Mbassi, representantes africanos del Equipo de trabajo del FPD, presentaron las principales conclusiones y recomendaciones del evento. A la presentación le siguió un Debate Plenario y todos los participantes tuvieron la oportunidad de contribuir al documento final.

Clausura. La sesión de clausura incluyó las palabras del Co-presidente del FPD así como de las OSC y AL. Las observaciones finales resaltaron el buen trabajo que está llevando a cabo el FPD para ayudar a que las OSC y AL desempeñen su papel en el debate político en África y en el diálogo entre la UE y África.