

Atelier Régional de Formation en Afrique Centrale en Environnement, Communautés, Santé et Sécurité

Brazzaville,
20-23 Septembre
2016

Partenaires du programme :



Empowered lives.
Resilient nations.

Partenaires de l'événement :



Programme ACP-UE en Faveur des Minéraux
du Développement. Mise en œuvre en
partenariat avec le PNUD

www.developmentminerals.org

Atelier Régional de Formation en Afrique Centrale en Environnement, Communautés, Santé et Sécurité

Brazzaville,
20-23 Septembre
2016

Partenaires du programme :



Partenaires de l'événement :



Programme ACP-UE en Faveur des Minéraux
du Développement. Mise en œuvre en
partenariat avec le PNUD

www.developmentminerals.org

Copyright © 2016

Par le Programme de Développement des Nations Unies

Bureau de Représentation du PNUD Bruxelles

14, rue Montoyer

1000 Bruxelles, Belgique

Tél : +32 2 505 4620

www.developmentminerals.org

Tous droits réservés. Il est interdit de reproduire le contenu de la présente publication, de l'emmagasiner dans un système d'extraction, ou de le transmettre sous quelque forme ou par quelque moyen que ce soit ; reproduction électronique, mécanique, photographique, ou autre ; sans l'autorisation préalable.

Auteur Principal: Lacina Pakoun et Daniel Ngendakuriyo

Séries éditeurs: Daniel Franks, Lacina Pakoun, Caroline Ngonze

Conception graphique couverture : Ana Beatriz Dominguez Organero

Cette étude est publiée dans le cadre de la série de publications : *Minéraux du Développement en Afrique, aux Caraïbes et dans le Pacifique*

A propos du Programme ACP-UE en Faveur des Minéraux du Développement : Le Programme ACP-UE en Faveur des Minéraux du Développement est une initiative du Groupe des Pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP), coordonné par le Secrétariat ACP, financé par la Commission européenne et le Programme de Développement des Nations Unies (PNUD) et mis en œuvre par le PNUD. Ce programme de renforcement de capacités d'un montant global de 13,1 million d'Euros qui vise à améliorer le profil et la gestion du secteur des Minéraux du Développement en Afrique, aux Caraïbes et dans le Pacifique. Le secteur comprend l'exploitation des minéraux industriels, matériaux de construction, pierres de taille, et pierres semi-précieuses.

SIGLES ET ABREVIATIONS

ACP : Afrique, Caraïbes et Pacifique

UE : Union Européenne

UA : Union Africaine

CEEAC : Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale

PNUD : Programme des Nations Unies pour le Développement

VMA : Vision Minière Africaine

GES : Gaz à effet de serre

MINMIDT : Ministère des Mines, de l'Industrie et du Développement Technologique

BTP : Bâtiments et Travaux Publics

EIE : Etude d'impact environnemental

TABLE OF CONTENTS

3	Sigles et Abréviations
7	Introduction
7	Objectifs
8	Présentation des Participants et Leurs Attentes
8	Methodologie de La Formation
9	Formation
9	Module 1 : Introduction aux Minéraux du Développement et aux Minéraux et Matériaux Dits de Faible Valeur
12	Module 2 : Environnement
17	Module 3 : Santé et Sécurité au Travail / Santé des Communautés
18	Module 4 : Introduction aux Relations Communautaires, Dialogue Social et Droits
19	Module 5 : Amelioration des Liens Economiques Nationaux à Partir des Minéraux de Développement
20	Module 6 : Politiques et Réglementation
21	Visite de Terrain
22	Observations Sur Le Terrain
26	Plan de Retour au Travail
27	Conclusion et Recommandations
28	Annexe 1 : Agenda de l'Atelier Régional
32	Annexe 2 : Liste Des Participants
35	Annexe 3 : Discours

Introduction

Le Programme ACP-UE en faveur des Minéraux de Développement dans le cadre de ses activités régionales a tenu du 20 au 23 Septembre 2017 l'atelier régional de formation en Environnement, communautés, santé et sécurité au profit des acteurs du secteur des Minéraux du Développement de l'Afrique Centrale. Au terme d'un processus sélectif, ce sont une quarantaine de participants venus du Cameroun, de la République Démocratique du Congo (RDC), de la République du Congo, du Gabon et de Madagascar qui ont pris part au dit atelier de quatre (4) jours destinés à échanger et à partager dans un cadre Sud-Sud sur les problématiques qui minent le secteur et son potentiel pour les économies nationales.

Le Ministère Congolais des Affaires Etrangères a abrité l'atelier de bout en bout. Et la cérémonie d'ouverture a été présidée par Mr. Pierre Oba, Ministre Congolais des Mines et de la Géologie en présence d'éminentes personnalités telles Saskia de Lang, Chef de Délégation de l'Union Européenne en République du Congo, principal partenaire financier du Programme, le Représentant Résident Adjoint du PNUD Congo, le Représentant de l'Union Africaine et le Secrétaire Général Adjoint de la CEEAC. De plus, un parterre de hauts responsables du Ministère des Mines a participé à la cérémonie d'ouverture pour témoigner de l'importance de l'évènement.

Les uns après les autres, les officiels à la cérémonie d'ouverture ont insisté sur l'importance du secteur resté trop longtemps négligé mais qui pourrait constituer le fer de lance d'un tissu économique et industriel solide vu que les Minéraux de Développement alimentent essentiellement les économies nationales. Enfin, ils ont émis le souhait que les participants fassent leurs les modules qui leur sont proposés au cours des quatre (4) jours de formation pour qu'ils puissent mettre en œuvre les théories et autres bonnes pratiques acquises une fois retournés au travail afin de faire la différence avec les pratiques du passé. (Voir l'intégralité des discours en annexe).

Objectifs

Au vu de la rareté de l'information sur le secteur, l'atelier était une opportunité de mettre en exergue toute l'importance des Minéraux du Développement et l'impact que leur valorisation peut avoir sur l'environnement, les communautés, la santé et la sécurité. Plus spécifiquement, il s'est agi de :

- Sensibiliser les acteurs sur les enjeux et défis de l'environnement, la communauté, la santé et de la sécurité dans les mines et carrières artisanales et à petite échelle ;
- Faciliter les échanges de connaissances Sud-Sud sur les pratiques et les questions de gouvernance afin de permettre au secteur de contribuer à un développement durable et inclusif ;

- Renforcer les capacités des intervenants par l'acquisition de nouvelles compétences et leur application pratique à travers les plans de retour au travail.

Présentation des Participants et leurs Attentes

Présentation des participants

Les participants venaient tous de l'Afrique Centrale à part ceux du Madagascar qui ont été ajoutés au groupe pour question de facilité de communication à la place du Rwanda qui sera regroupé avec les pays anglophones et lusophones de l'Afrique de l'Est et Australe.

Le constat dans tous ces pays c'est que ces minéraux sont négligés alors que tout le monde les utilise et en grandes quantités : il n'y a pas une seule maison, à part les quelques huttes traditionnelles rencontrées encore dans milieux reculés, qui ne soit construite avec ces minéraux/matériaux ; il n'y a pas une seule tasse, une seule assiette se trouvant dans leurs maisons qui ne soient fabriquées à partir de ces minéraux de développement ; il n'y a pas une seule fenêtre de leur maison qui ne porte pas de vitres fabriquées à partir de ces minéraux et matériaux forts importants pour le bien-être familial. Aussi les retrouve-t-on dans la bijouterie (Pierre de Mbigou au Gabon), dans la fertilisation des sols (la chaux, les phosphates).

Attentes

Les attentes des participants étaient assez variées selon leur profile. La plupart des participants venant des ministères de l'environnement et des mines voudraient essentiellement avoir des informations sur les pratiques relatives aux compétences de leurs ministères respectifs pour mieux les analyser et les répliquer au niveau de leur pays. En plus des attentes spécifiques, les attentes transversales ont été relevées. Ce sont entre autres les impacts environnementaux de l'exploitation de ces minéraux/matériaux, comment l'Etat pourrait réguler ces exploitations, et initier le dialogue social autour des sites d'exploitation entre tous les partenaires (collectivités locales, exploitants/artisans, autorités administratives et la société civile). Un autre thème qui intéressait particulièrement les participants de Madagascar et ceux de la RDC est la santé/hygiène des communautés et des ouvriers.

Méthodologie de la Formation

Si le secteur des Minéraux de Développement n'est pas une nouveauté, la rareté de l'information y relative en fait d'office un sujet peu exploré et exige de ce fait une pédagogie adaptée qui puisse non seulement mettre en exergue les spécificités du secteur mais aussi toute sa place dans l'industrie extractive. Pour ce faire, la formation a été essentiellement participative alternant entre des présentations techniques, les travaux de groupe et les présentations en plénière. Les participants étant tous des professionnels du secteur et donc familier aux

problèmes du secteur minier, cette approche a été d'autant plus productive qu'elle a permis, en fonction de leurs profils et de leurs expériences, d'apporter d'importantes contributions à la formation à travers les sessions d'échange de connaissance entre délégations de différents pays.

Le curriculum de formation a été structuré en six (6) modules répartis entre huit (8) sessions sur trois (3) jours, soit une moyenne de deux (2) modules pour chacun des trois jours de formation, le quatrième jour de la formation étant consacré à la visite de terrain.

Dans la plupart des cas, les modules ont fait l'objet d'une présentation magistrale d'une vingtaine de minutes suivie d'une séance de questions/réponses ou d'échange de connaissances. Pendant les travaux de groupe, les échanges ont lieu d'abord au niveau des groupes et puis les résultats des échanges sont restitués en plénière par les rapporteurs désignés pour la circonstance. Après restitution, les membres du groupe sont sollicités pour d'abord renchérir la présentation du groupe puis ensuite répondre aux questions et défendre leur point de vue.

Les groupes de travail ont été organisés par pays pour que les échanges se fassent d'abord au niveau national pour ensuite les comparer ou compléter avec les expériences des autres pays de la région, cela a permis de cataloguer les expériences enrichissantes pays par pays.

Le matériel de formation était composé de support power point, un vidéoprojecteur, un pointeur laser, des flip charts et marqueurs à eau, des carnets de notes, une salle sonorisée et des laptops individuels fournis volontairement par les participants.

Formation

Un curriculum de formation intense a été développé et structuré autour de 6 modules dispensés aux participants combinant approche participative, magistrale et échanges de connaissance à travers des exercices sur la base des expériences et du vécu de chaque pays représenté à la formation.

Module 1 : Introduction aux Minéraux du Développement et aux Minéraux et Matériaux Dits de Faible Valeur

Présentation du module

Comme précédemment indiqué, la particularité du secteur exige que le curriculum plante le décor en fournissant les informations nécessaires aux participants sur le secteur, les caractéristiques des minéraux concernés et leurs spécificités par rapport aux autres minéraux traditionnellement connus. Ce fut aussi l'occasion de justifier les fondements de

l'appellation Minéraux de Développement en lieu et place de Minéraux de faible valeur. En termes d'objectifs visés, ce module devrait permettre aux participants de distinguer ces minéraux des autres minéraux métalliques de base ou des métaux précieux.

Discussions

La présentation a fait l'objet de quelques questions qui ont été clarifiées par les formateurs. Ce sont entre autres : Pourquoi l'argile est classée comme minéral industriel alors que c'est un matériau de construction ? A quels types d'exploitation s'intéresse le Programme ?

En effet l'argile ou les argiles parce qu'il y a beaucoup de variétés d'argiles du point de vue minéralogique et cristallographique ont différentes propriétés physiques et mécaniques qui leur permettent d'être utilisées dans des domaines variés. Les argiles sont très importantes dans la fabrication des matériaux de construction (briques cuites, tuiles, carreaux, etc..) mais peuvent aussi être utilisées sans aucune transformation pour l'imperméabilisation des barrages en terre ou des fondations (bentonite) dans les constructions fondées sur un sol limoneux ou argileux où l'infiltration des eaux pourraient conduire au phénomène de tassement/gonflement qui conduit inévitablement à la destruction de la maison.

Travaux de groupe (par pays)

Le module a fait l'objet de travaux de groupe qui se sont articulés autour des questions suivantes :

- *Quels sont les Minéraux de Développement que l'on trouve dans votre pays ?*
- *Décrire le type d'extraction et les procédures de délivrance de permis/ autorisation*
- *Quelles sont les principales utilisations de ces minéraux une fois extraits*
- *Décrire la structure du marché, y compris des prix là où c'est possible*

Au terme des réflexions et des échanges à l'interne, la délégation de chaque pays a procédé à la restitution des résultats de leurs échanges cette fois en plénière pour commentaires et validation par les autres pays participants. La synthèse des résultats des travaux de groupe est présentée dans le tableau suivant par pays.

Tableau 1 : Types de Minéraux de Développement en présence dans les pays participants

Libellé	Minéraux		
Cameroun			
Minéraux de Développement (Ressources/ réserves et Sites d'extraction)	Sable : Non estimé - Lits des cours d'eau - Flats, sédiments des zones et surfaces côtières - Arènes des roches cristallines et cristallophylliennes	Argile : Non estimé Bas fond Sédimentaires Alluvial Eluviale(Résiduel)	Marbre : Figuil : 250.000 t Bidza et Biou Nord : 9.000.000t Bassin sédimentaire de Garoua
Type d'extraction et les procédures de délivrance de permis/ autorisation	Artisanale Autorisation : DDMINMIDT (Direction du Département des Mines du Ministère des Mines, de l'Industrie et du Développement Technologique) Commune	Artisanale Autorisation : DDMINMIDT Commune	Artisanale Semi mécanisée Industrielle Permis (EIE) : PRC (MINMIDT)
Les principales utilisations des minéraux dans votre pays une fois extraits	BTP	Céramique (Briqueterie, Tuilerie, Poterie) Ciment	Bâtiment Ornementation Chaux
La structure du marché, y compris des prix là où c'est possible	Entre 30.000 et 200.000F CFA Artisans Intermédiaires Transporteurs Vendeurs Acheteurs National Sous régional	Entre 160.000 et 200.000F CFA Artisans Transporteur Acheteurs	28.000 à 32.000F/ m² Extraction Transformation Commercialisation 1000 à 2000 FCFA pour Le sac de 50Kg Artisans Transporteur Acheteurs
République du Congo			
Les minéraux de développement que l'on trouve dans votre pays ? (Ressources, réserves et site d'extraction)	- Grès de l'inkizi, - Site d'extraction : Brazzaville et le pool	- Calcaire - Site d'extraction : Bouenza	- Argile - Site d'extraction : Epena et Djoumouna

Libellé	Minéraux		
Décrire le type d'exploitation et la procédure d'obtention des autorisations/ permis	- Artisanale et industrielle - Procédure : Dépôt du dossier, enquête de commodo et incommodo et délivrance de l'autorisation par le Directeur Général et le permis par arrêté ministériel (article 40 et 50 du Code minier Congolais)	- Artisanale et industrielle - Procédure : Dépôt du dossier, enquête de commodo et incommodo et délivrance de l'autorisation par le Directeur Général et le permis par arrêté ministériel. (article 40 et 50 du Code minier Congolais)	- Artisanale et industrielle - Procédure : Dépôt du dossier, enquête de commodo et incommodo et délivrance de l'autorisation par le Directeur Général et le permis par arrêté ministériel. (article 40 et 50 du Code minier Congolais)
Principale utilisation	Travaux publics et bâtiments	- Artisanement, utilisé comme matériaux de construction - Fabrication du ciment	- Artisanement, fabrication des briques cuites - Céramique - Médecine traditionnelle
Structure du marché et les prix	Artisanale : particuliers (coopératives) Industrielle : société Prix artisanal : 6000frs/m ³ Prix industriel : 15000frs/m ³	Artisanale : particuliers (coopératives) Industrielle : société	Artisanale : particuliers (coopératives) Industrielle : société
Gabon			
Exemple de minéraux de développement	Granite (matériaux de construction)	Pierre de Mbigou (Pierre de taille)	Marbre (Pierre de taille)
Décrire le type d'exploitation	Non artisanale, exigeant l'utilisation d'explosifs	Artisanale	Mécanique
Procédure de délivrance	Demande Analyse du dossier Etude d'impact ; Exploitation	?	Idem (Granite)
Principales utilisations	BTP	Objets artistiques (statuettes, tableaux...)	Carreaux (Exploité de 1985-1990)
Structure du marché et prix	7000FCFA/m ³	10 000-20 000FCFA Marché local et étranger	
République Démocratique du Congo			

Libellé	Minéraux		
Exemple de minéraux de développement en RDC	Malachite (pierre semi-précieuse)	Argiles	Calcaire
Décrire le type d'exploitation	Artisanalement, dans les mines de Cuivre de Kolwezi au Katanga	- Artisanale : pour la fabrication des briques - Industriellement : par les entreprises fabriquant du ciment	- Artisanale : fabrication de la chaux - Industrielle : fabrication du ciment (ex : Kalemie)
Procédure de délivrance	Autorisation	-	
Domaines d'utilisation	joaillerie	Construction Géotechnique Actions thérapeutiques	Construction : liant dans le béton et le béton armé, Construction des routes Agriculture
Structure du marché et prix	Artisans locaux- Intermédiaires- Exportateurs		Ciment : Environ 10 US\$/50 kg ; Chaux : Environ 3 US\$/sac de 25 kg

Module 2 : Environnement

Présentation

Ce module a fait l'objet d'une présentation technique suivi de travaux de groupes qui ont servi de plateforme d'échange de connaissance. Il avait pour objectif d'éclairer les participants sur les impacts environnementaux associés à la valorisation des Minéraux de développement en général et en particulier la spécificité de ces impacts par rapport à l'exploitation des métaux. Après la présentation, l'exercice de la session d'échange a été expliqué aux participants y compris les questions devant guider ces échanges.

Echanges de connaissances

Afin de permettre aux participants d'échanger au sein de chaque délégation et de partager leurs expériences spécifiques sur les impacts environnementaux de la valorisation des Minéraux de Développement dans le contexte de leur pays avec les autres, les questions suivantes ont été proposées pour structurer la réflexion.



**Statuette en pierre taillée
Gabon**

- *Quels impacts environnementaux peuvent-ils être clairement identifiés dans le processus de production des Minéraux de Développement extraits dans votre pays ?*
- *Prendre en compte l'approche du cycle minier*

Tableau 2 : Impacts environnementaux par minéraux exploités

Impacts	Exploration	Exploitation	Transformation/ Traitement	Fermeture/ Réhabilitation
Cameroun				
Sable	• Déforestation • Trous et galeries abandonnées • Perturbation de la biodiversité locale	• Déforestation • Emission des gaz à effet de serre • Perturbation biodiversité locale • Trous et galeries abandonnées • Dégradation des sols • Modification du paysage • Erosion, pollution de l'eau • Turbidité de l'eau • Déviation des lits des cours d'eau • Eutrophisation • Modification de la surface	Pas de transformation • Accumulation des déchets et rejets issus du tamisage et débouillage • Pollution de l'eau • Turbidité de l'eau • Modification des états de surface	Pas de réhabilitation
Argile	• Déforestation • Trous et galeries abandonnées • Perturbation de la biodiversité locale	• Déforestation • Perturbation de la biodiversité • Trous et galeries abandonnées • Dégradation des sols • Modification du paysage • Erosion, Pollution de l'eau • Turbidité de l'eau • Déviation des lits des cours d'eau • Eutrophisation • Modification des états de surface	• Rejet du CO₂ et autres GES • Déforestation • Accumulation des déchets et rejets issus du tamisage et débouillage • Expansion des particules solides • Turbidité de l'eau • Modification de surfaces	Pas de réhabilitation

Impacts	Exploration	Exploitation	Transformation/ Traitement	Fermeture/ Réhabilitation
Congo				
Grès à Kombé	Pas d'exploration	Crevasses : elles constituent une des premières conséquences de la dégradation de l'environnement physiques Les érosions La pollution de l'air par les poussières Pollution des sources d'eaux, par le brulage des pneus usés sur la pierre afin de la fragiliser, cette carbonisation génère des goudrons qui contamine sérieusement les sources d'eau potable ; et les carburants Les nuisances sonores : elles sont liées principalement aux activités de casse des pierres, des tirs à l'explosif et des stations de concassage elles provoquent des traumatismes Tabagisme et alcoolisme : engendrés par la dureté du travail sur le terrain Prostitution, prolifération du VIH et autres MST		
Gravier dans le Kouilou	Pas d'exploration	Trous béants : ce sont des trous très profonds et qui constituent un danger pour la population et les animaux ; Glissements de terrain : engendrent des accidents mortels Pollution de l'air par les poussières Tabagisme et alcoolisme Prostitution		

Impacts	Exploration	Exploitation	Transformation/ Traitement	Fermeture/ Réhabilitation
Gabon				
Exploitation artisanale de sable à Mouila	Aucune influence sur l'environnement Aucun impact	Modification de l'équilibre environnemental Déstabilisation des structures géologiques et de l'écosystème aquatique	Aucun traitement nécessaire Aucun impact	Aucune exigence réglementaire Difficulté de contrôle, impact non mis en évidence mais existant
Pierre de taille de Mbigou		Impact visuel : Modification du paysage	Impact existant mais pas connu	Réflexions nécessaires sur le sujet
Madagascar				
Sable	• Déforestation • Trous et galeries abandonnées • Perturbation de la biodiversité locale	• Déforestation • Emission des GES • Perturbation biodiversité locale • Trous et galeries abandonnées • Dégradation des sols • Modification du paysage • Erosion, pollution de l'eau • Turbidité de l'eau • Déviation des lits des cours d'eau • Eutrophisation • Modification de la surface	Pas de transformation • Accumulation des déchets et rejets issus du tamisage et débouillage • Pollution de l'eau • Turbidité de l'eau • Modification des états de surface	Pas de réhabilitation
Granite	• Déforestation • Trous et galeries abandonnées • Perturbation de la biodiversité locale	• Déforestation • Perturbation de la biodiversité • Trous et galeries abandonnées • Dégradation des sols • Modification du paysage • Erosion, Pollution de l'eau • Turbidité de l'eau • Déviation des lits des cours d'eau • Eutrophisation • Modification des états de surface	• Rejet du Co₂ et autres GES • Déforestation • Accumulation des déchets et rejets issus du tamisage et débouillage • Expansion des particules solides • Turbidité de l'eau • Modification de surfaces	Pas de réhabilitation

Impacts	Exploration	Exploitation	Transformation/ Traitement	Fermeture/ Réhabilitation
République Démocratique du Congo				
Argile	Pas d'exploration	Crevasses Les érosions La pollution de l'air par les poussières Pollution des sources d'eaux, Les nuisances sonores : elles sont liées principalement aux activités de casse des pierres, des tirs à l'explosif et des stations de concassage elles provoquent des traumatismes Tabagisme et alcoolisme : Prostitution, prolifération du VIH	Utilisé directement dans la construction	Pas de réhabilitation
Sable	Pas d'exploration	Trous béants : ce sont des trous très profonds et qui constituent un danger pour la population et les animaux ; Glissements de terrain Pollution de l'air par les poussières Tabagisme et alcoolisme Prostitution	Utilisé comme intrant direct dans la construction	Pas de réhabilitation

Module 3 : Santé et Sécurité au Travail / Santé des Communautés

Présentation

Avec pour objectif de sensibiliser les acteurs du secteur sur les risques liés à la santé et à la sécurité des travailleurs ainsi que celle des communautés voisines aux petites exploitations minières artisanales et carrières, le module a fait l'objet d'une présentation technique par les formateurs suivi de discussions. Le module a également abordé les questions d'hygiène sur les sites.

Discussions

Les discussions ont essentiellement porté sur les relations entre les chefs carriers et les travailleurs qui dans certains cas ne favorisent pas nécessairement l'accès aux équipements appropriés. Ce sont entre autres le caractère informel des relations de travail, le faible niveau des revenus des travailleurs et le coût élevé des équipements. A cela s'ajoute la minimisation du danger et des risques réels du métier qui se pratique plus dans une optique de survie qu'un choix professionnel. Les risques associés aux diverses activités telles que relevés par les participants sont entre autres :

- La silicose et les maladies pulmonaires causées par l'inhalation de la poussière fine qui se dégage du concassage de la roche
- Les blessures dues aux chutes de pierres,
- Le stress et la perte de l'ouïe dû aux nuisances sonores, etc...

Module 4 : Introduction aux Relations Communautaires, Dialogue Social et Droits

Présentation

Ce module, tout comme les autres a fait l'objet d'une présentation technique suivi d'interaction avec les participants. Il s'est agi essentiellement de présenter les éléments de base des relations communautaires dans les mines telles que pratiquées à nos jours par les géants de l'industrie afin d'ouvrir des perspectives sur la praticabilité et dans quelles mesures ces approches peuvent être revisitées et adaptées convenablement au secteur des Minéraux du Développement.

Discussions

La présentation a fait l'objet d'échanges passionnants surtout en sa partie portant sur le mécanisme de gestion de griefs qui selon les intervenants pourrait véritablement servir de palliatif aux conflits latents qui opposent communautés et petits opérateurs. Comment opérationnaliser un tel mécanisme et le rendre impartial chez les petits exploitants a également fait l'objet de préoccupation. Contrairement aux pratiques courantes, les possibilités offertes aux plaignants de recourir à d'autres mécanismes en cas de non satisfaction ont valu au module d'être bien apprécié par les participant qui y voient une forme de protection des communautés impactées qui sont souvent les plus vulnérables. Les discussions ont été faites directement en plénière et résumé comme il suit :

Tableau 3 : Remue-méninges sur les relations communautaires

Enumérer les défis de mise en œuvre pratique de chacune des approches de relations communautaires décrites dans le module ou identifiées en séance de remue-méninge	Relations communautaires Approche 1	Relations communautaires Approche 2
	Genre	Dialogue communautaire
	Tradition/Religion Stéréotypes /Tabou Méconnaissance des droits Communication/ Système éducatif	• Méconnaissance des droits par certains acteurs • Faible connaissance des textes juridiques
Quelles modifications pourraient être apportées pour adapter ces approches dans le cadre de l'exploitation des minéraux de développement (mines carrières ?)	• Renforcement du leadership féminin • Renforcement des capacités techniques et organisationnelles • Renforcement des capacités sur les droits	• Prise en compte des minéraux de développement négligés dans les réformes des lois • Renforcement des capacités techniques et organisationnelles • Encadrement des acteurs

Module 5 : Amélioration des Liens Economiques Nationaux à Partir des Minéraux de Développement

Présentation

De nombreux secteurs tirent leurs intrants des Minéraux de Développement et cela reste très souvent inaperçu. Dans ce module, il était question d'exposer la diversité des liens du secteur d'avec d'autres secteurs économiques tout en soulignant l'importance de la transformation des minéraux afin d'en accroître tout le potentiel à travers des développements des liens économiques en amont comme en aval.

Discussions

Les discussions ont essentiellement porté sur les possibilités de développements des liens avec d'autres secteurs économiques à travers la transformation et la diversification des usages des Minéraux du Développement pour la consommation des industries locales. Sur le sujet, la fracture technologique et le manque d'équipements adéquat a été également discuté. Le faible niveau de rendement et de production des artisans, le manque de financement pour l'acquisition d'outils adaptés aux opportunités qu'offre le secteur ont été ressortis par les participants comme étant à la base de la stagnation des petits opérateurs.

Module 6 : Politiques et Réglementation

Présentation

En tant que secteur négligé le module sur la politique et la réglementation a planté le décor des raisons historiques et actuelles qui renforcent le délaissement du secteur et ouvre des perspectives sur les pistes d'amélioration possibles du secteur en termes d'organisation et de structuration.

Par ailleurs, le module a été renforcé par un dialogue politique en trois temps ponctué par l'intervention de l'Union Africaine, un expert thématique de la CEEAC et le Directeur des Etudes et de la Planification du Ministère des Mines et de la Géologie du Congo. Intitulée « *Dialogue politique : la Vision Minière Africaine et perspectives de politique (régionale) sur les Minéraux de Développement* ». La communication a permis aux trois acteurs de décliner chacun dans ses prérogatives, les actions entreprises par l'organisation qu'il représente en matière de politiques et de réglementation du secteur.

Ainsi, le pilier 4 de la Vision Minière Africaine sur les mines artisanales et à petite échelle a été présenté par le Représentant de l'Union Africaine comme étant la boussole à l'échelle continentale quant à l'approche à adopter par les Etats membres dans leur quête de développement de l'artisanat minier et à petite échelle.

Par la suite, le Représentant de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale (CEEAC) a exposé sur les efforts de son organisation dans l'accompagnement des Etats Membres dans les réformes entreprises dans le secteur minier en Afrique Centrale.

La présentation du Directeur des Etudes et de la Planification s'est appesantie sur les efforts de la République du Congo dans la normalisation de l'artisanat minier à travers l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie nationale de développement de l'artisanat minier par le Congo. Une trentaine de copie du document de stratégie a été partagée aux différentes délégations pour servir d'exemple sur ce qui peut être fait dans leur pays respectif.

Discussions

Si ce dialogue politique a permis aux participant de comprendre et de cerner l'articulation de politique minière au niveau des Etats membres et la vision minière africaine, a en même temps révélé la non appropriation de la vision par les acteurs dans de nombreux Etats membres.

Les panelistes ont saisi l'opportunité pour apporter le plus d'éclairage possible sur la Vision Minière Africaine et comment les Etats Membres peuvent procéder à sa domestication à travers les réformes du secteur minier. Il est évident que la Vision Minière Africaine ne fait pas mention spécifique des minéraux de développement. Néanmoins, le document peut être

utile pour la formulation de politique d'amélioration de l'exploitation artisanale et à petite échelle des Minéraux du Développement.

Visite de Terrain

La visite de terrain est un aspect central de la pédagogie de la formation dans la mesure où elle permet aux participants de constater de visu certaines réalités du secteur auxquelles ils ne sont pas forcément familiers dans la mesure où les contextes diffèrent d'un pays à l'autre. C'est aussi une opportunité d'observer et de renforcer les connaissances acquises lors de la formation.

Dans le cadre de la formation, toute visite de terrain est précédée de préparation à savoir un briefing sur les sites à visiter, la répartition des participants en groupes de travail et les consignes pour guider l'observation sur le terrain.



Photo : Vue panoramique de la carrière de Kombé

Briefing sur les sites à visiter

Une brève présentation des sites à visiter a été faite par Bertin Kibozi, Président de l'Association des Carriers du Congo (ASCACO). Dans son briefing, il a précisé que les deux sites à visiter sont situés à quelques 25 Km de Brazzaville. Les deux sites emploient en tout 250 travailleurs, chefs carriers et concasseurs confondus. L'organisation du travail sur le site a également été expliquée aux participants pour leur donner une idée claire des interrelations entre les travailleurs sur le site.

Répartition des groupes

Aux fins de la sortie de terrain, l'ensemble des 40 participants ont été répartis selon les thématiques de la formation en fonction de leur centre d'intérêt respectif. Ainsi 4 groupes ont été constitués à savoir (i) le groupe environnement, (ii) le groupe santé et sécurité (iii) le groupe genre et (iv) le groupe liens économiques.

Consignes pour l'observation sur le terrain

Les consignes devant guider l'observation sur le terrain étaient triphasées : relever les bonnes et mauvaises pratiques et proposer des alternatives viables pour parer aux insuffisances constatées.



Photo : Quelques prises de vue du site de la carrière artisanale de Kombé.

Observations Sur Le Terrain

La visite de terrain a été précédée de consignes de sécurité et la distribution d'équipements de protection personnel composés de gilets de haute visibilité et de cache nez mis à disposition par le PNUD au profit des participants. Le site se trouve dans le lit du Fleuve Congo et est exploité depuis plusieurs décennies. C'est un site gréseux qui est exploité pour la qualité des agrégats qu'il fournit et le sable après la décrue des eaux. Les réserves ne sont pas estimées et aucune étude technique ni environnementale n'a été réalisée malgré la proximité du site avec le fleuve Congo et l'affluence de nombreux exploitants à petite échelle.

Restitution des résultats des travaux de terrain

Une fois sur le site, les participants déjà répartis en groupe ont mis à profit leurs expériences professionnelles et les acquis de la formation pour jeter un regard critique sur la chaîne des opérations in situ et ce, pendant une journée entière. La visite de terrain a permis de faire des constats et d'aboutir aux résultats suivants selon les groupes :



Photo : photo de famille lors de la visite de terrain

Groupe 1 : Environnement

Bonnes pratiques :

- Collecte du sable stagné en période de décrue
- Peu de débris de roches sur le site
- Supervision des activités par les services étatiques

Mauvaises pratiques :

- Le site est situé dans le lit du fleuve Congo
- Stagnation de flaques d'eau
- Présence de moustiques
- Absence d'évaluation d'impact environnemental
- Absence de plan de réhabilitation/fermeture

Suggestions :

- Réaliser une évaluation environnementale sommaire
- Etablir un plan de gestion/ réhabilitation environnementale
- Déplacer les opérations du fond du lit du fleuve

Groupe 2 : Santé & Sécurité

Bonnes pratiques :

- Structures organisationnelles
- Plan de délimitation de la carrière (confer Code) couvert par un document de l'état
- Mécanisme d'alerte de secours
- Lors des opérations de minage, le service des mines veille aux précautions de sécurité ;

Mauvaises pratiques :

- Mauvaise condition de travail en équipement de travail
- Voie d'accès non aménagée et non sécurisée ;
- Absence des panneaux de signalisation ;
- Exploitation non rationnelle ;
- Consommation d'alcool ;
- Les outils de travaux sont déposés pêle-mêle
- Proximité des casseuses de pierres de la route.



Suggestions en amélioration des pratiques :

- Améliorer les équipements de protection individuelle ;
- Mise en place des panneaux de sécurité ;
- Aménagement du site ;
- Signalisation sur le lieu du travail ;
- Mettre en place un système d'exploitation ;
- Renforcer les capacités des travailleurs en matière d'organisation
- Construction de la cantine

Groupe 3 : Genre



Bonnes pratiques :

- Collaboration homme femmes
- Existence de nombreuses femmes travaillant comme main d'œuvre
- Structures organisationnelles
- Plan de délimitation de la carrière (confer Code) couvert par un document de l'état
- Mécanisme d'alerte de secours
- Lors des opérations de minage, le service des mines veille aux précautions de sécurité ;

Mauvaises pratiques :

- Présences de nombreux enfants sur les sites
- Mauvaise condition de travail des femmes ;
- Faibles rémunérations des femmes
- Sous rémunération des femmes ;
- Consommation d'alcool ;
- Proximité des casseuses de pierres avec la route.

Suggestions en amélioration des pratiques

- Améliorer les équipements de protection individuelle ;
- Mettre en place un système d'exploitation qui favorise l'accès des femmes aux autorisation d'exploitation
- Interdire l'accès des enfants aux sites ;

Groupe 4 : Liens Economiques

Bonnes pratiques :

- Existence de diverses activités sur le site :
 - Restauration
 - Petit commerce
 - Sous-traitance
- Collaboration avec les entreprises de BTP
- Partenariat par-à-coup avec les entreprises chinoises

Mauvaises pratiques :

- Faible valorisation et non transformation de la pierre
- Sous-traitance non encadrée par les autorités
- Restaurants exposés
- Qualité des repas

Suggestions :

- Transformer et diversifier l'usage de la pierre
- Diversifier davantage les liens économiques
- Entreprendre des travaux d'estimation des réserves afin de monter des plans d'affaires viables



Photo : Quelques illustrations de liens économiques

Plan de Retour au Travail

En tout, ce sont quatre plans de retour au travail pays qui ont été proposés par les participants soit un pour chaque pays portant sur diverses initiatives et domaines comme il suit selon les pays :

- **Cameroun**

Thème : Valorisation des Minéraux du Développement au Cameroun : sable, gravier argile.

- **Congo (RDC)**

Thème : Cartographie des carrières des Minéraux de Développements à Kinshasa

- **République du Congo**

Thème : Renforcement des capacités des carriers artisanaux de l'ASCACO de Kombé.

- **Gabon**

Thème : Sensibilisation de l'Administration des Mines sur l'importance de l'artisanat minier dans le secteur des Minéraux de Développement au Gabon

- **Madagascar**

Thème : contribution à la formalisation des carrières artisanales et semi-industrielles et à la valorisation des Minéraux du Développement, cas des granites de la région Analamanga

Les plans de retour au travail constituent un aspect clé de la formation en ce sens qu'ils permettent aux participants de mettre en œuvre les connaissances et compétences acquises lors de la formation. Quoique pas financés dans le cadre du programme, les plans font l'objet d'un suivi périodique par l'équipe du programme pour s'enquérir des avancées enregistrées et prodiguer des conseils aux participants à distance.

Conclusion et Recommandations

Au terme des quatre jours de formation ponctué d'échanges, de discussions et de partages de connaissances, les participants repartent sur une note de satisfaction et ont formulé le vœu que le Programme multiplie et offre des opportunités de formation similaires plus fréquemment.

La mise en ligne du site web du Programme ainsi que la plateforme d'échange virtuelle à venir constitueront un atout majeur dans les échanges post formation avec les participants et les acteurs du secteur en vue de maintenir la communication et améliorer la qualité des échanges sur les enjeux et les problématiques du secteur.

Les plans de retour au travail permettront coup sûr de répliquer les acquis de la formation dans les pays bénéficiaires et améliorer un tant soit peu les pratiques des acteurs du secteur.

En guise de recommandations une meilleure implication des Bureaux Pays du PNUD s'impose pour un meilleur suivi et une mise en œuvre efficace des plans de retour au travail. Il est donc impératif que le Programme mette en place un mécanisme pour mieux intéresser les Bureaux Pays à cette fin.

Annexe 1 : Agenda de l'Atelier Régional

Jour 1 : Mardi, 20 Septembre 2016		
Sequence	Cérémonie d'ouverture	Intervenants
9.00 – 9.50	Bienvenue et mot d'ouverture	- Saskia De Lang, Chef de la Délégation de l'UE en République du Congo - Mr. Frank Dixon Mugenyi, Représentant de l'Union Africaine - Honorable Tabu Abdallah Manirakiza, Représentant de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale (CEEAC) - Mr. Mohammed Abchir, Représentant Résident Adjoint des Nations Unies au Congo - Son Excellence Pierre Oba Ministre des Mines et de la Géologie de la République du Congo
9:50 – 10:10	Introduction au Programme ACP-UE en faveur des Minéraux du Développement (présentation + vidéo)	Daniel Franks, Conseiller Technique en Chef, Programme ACP-UE en faveur des Minéraux du Développement, PNUD
10:10– 10:40	Pause café / thé	
	Session 1 : Minéraux de Développement	
10:40-10:50	Aperçu de l'atelier de formation	Formateurs de l'atelier
10:50 – 11:10	Module 1 : Introduction aux Minéraux de Développement et des "minéraux et matériaux dits de faible valeur"	Daniel Franks, Conseiller Technique en Chef, Programme ACP-UE en faveur des Minéraux du Développement, PNUD
11:10 – 12:30	Echanges de connaissances: - Quels sont les Minéraux de Développement que l'on trouve dans votre pays? (Ressources/réserves et sites d'extraction) - Décrire le type d'extraction et les procédures de délivrance de permis/ autorisation	Participants, facilité par Daniel Ngendakuriyo, Formateur
12:30 – 13:30	Déjeuner	
	Session 2 : Environnement	
13:30 – 13:50	Module 2 : Environnement	Daniel Ngendakuriyo, Formateur

14:10 – 15:00	Echanges de connaissances : - Quels impacts environnementaux peuvent-ils être clairement identifiés dans le processus production des Minéraux de Développement extraits dans votre pays (choisissez seulement deux produits) ? - Prendre en compte l'approche du cycle minier (exploration - exploitation - traitement - fermeture/réadaptation)	Participants, facilité par Daniel Ngendakuriyo, Formateur
15:00 – 15:20	Pause café / thé	
	Session 3 : Santé et sécurité au travail (SST) / Santé des communautés	
15:20 – 15:50	Module 3 : Santé et sécurité au travail	Lacina Pakoun Spécialiste Technique PNUD, Formateur
15:50 – 16:20	Exposé : Considérations sur le Genre : Genre et Minéraux de Développement en Afrique Centrale	Lacina Pakoun Spécialiste Technique PNUD, Formateur
16:10 -16:30	Questions & Réponses	Participants, Lacina Pakoun Spécialiste Technique PNUD, Formateur
16:30 – 16:40	Synthèse et fin des travaux jour 1	Formateurs
19:00 – 21:00	Dîner de bienvenue dans un restaurant culturel de Brazzaville	PNUD
Jour 2 : Mercredi, 21 Septembre 2016		
	Session 4 : Relations avec les Communautés, Dialogue et droits	
9:00 - 9:10	Réflexions sur le jour 1	
9:10 - 9:40	Module 4 : Introduction aux relations communautaires, dialogue et droits	
9:40 - 10:30	Echanges de connaissances : - Remue-méninges sur d'autres pratiques visant à améliorer les relations communautaires dans l'industrie minière. - Énumérer les défis de mise en œuvre pratique de chacune des approches de relations communautaires décrites dans le module ou porter une réflexion critique là-dessus. - Quelles modifications pourraient être apportées pour adapter les approches des relations communautaires aux petites mines et carrières de Minéraux de Développement ? Présenter vos meilleures idées en plénière.	
10:30 - 10:50	Pause café / thé	
	Session 5 : Entrepreneuriat local et développement de la chaîne de valeur	
10:50 - 11:10	Module 5 : Amélioration des liens économiques nationaux à partir des Minéraux de Développement	

11:10 - 12:30	Echanges de connaissances : • En groupe, faites le mapping de la chaîne de valeur complète d'un ou de plusieurs Minéraux de Développement dans votre pays. • Qui sont les sous-traitants en amont ainsi que les fournisseurs ? • Quels marchés approvisionnés en aval en décrire la structure, y compris des prix là où c'est possible ? • Quelles sont les principales utilisations des minéraux dans votre pays ? • Quelles sont les entreprises locales impliquées et comment peuvent-elles être accompagnées ? • Ébaucher un plan pour renforcer les liens économiques en aval à présenter au groupe.
12:30 -13:30	Déjeuner
	Session 6: Politiques et Règlementation
13:30 - 13:50	Dialogue politique : la Vision Minière Africaine et perspectives de politique (régionale) sur les Minéraux de Développement
13:50 -14:10	Module 6 : Politiques et Règlementation (évaluation d'impact / plan de gestion environnementale, attribution de permis/ autorisation etc.)
14:10 - 15:00	Echanges de connaissances: Quelle est la réglementation en vigueur dans votre pays, dans les domaines thématiques déjà discutés ? Comment les lois et règlements sur l'exploitation minière à grande échelle diffèrent de l'artisanat et de la petite mine ? Comment l'évaluation d'impact s'applique-t-elle aux mines et carrières à petite échelle ? Est-ce efficace ? Y-a-t-il un suivi ?
16:30 –16:50	Pause café / thé
	Session 7 : Préparation de l'excursion sur le terrain
16:50 - 17:10	Aperçu de la sortie de terrain : Emplacement, description du site ; consignes de sécurité et à quoi s'attendre sur le terrain
17:10 - 17:20	Synthèse et fin des travaux jour 2
Jour 3 : Jeudi, 22 Septembre 2016	
	Visite de terrain, Sites proposés : Carrière de Kombé
8:15	Rassemblement à l'Hôtel pour le départ (départ à 8.30 pil)
10:00-12:00	Arrivée et visite du site 1
12:00-12:30	Déjeuner
12:30-13:30	Départ et arrivée au site 2
13:30-15:30	Visite du site 2
15:30-17:30	Départ et arrivée à Brazza
Jour 4 : Vendredi, 23 Septembre 2016	
	Session 8 : Réflexion sur la visite de terrain

9:00 - 10:30	Echanges de connaissances : réflexion, présentation et discussion (travaux de groupe) • Quelles étaient les principaux problèmes rencontrés sur les sites en lien avec l'environnement, les communautés, la sécurité et la santé tout comme dans la parité genre et le développement des entreprises locales ? Veuillez identifier les bonnes et mauvaises pratiques. • Que faut-il mettre en pratique pour résorber de ces problèmes ? • Quels conseils donneriez-vous à l'autorité de réglementation pour la résolution des problèmes identifiés ? • Quel rôle/ les communautés pourraient jouer dans la gestion /règlement des problèmes observés ? • Quel autre type de gestion/approches politiques peut-on suggérer en référence à ceux existants dans votre propre pays.
10:30 - 10:50	Pause café / thé
	Session 9 : Plan de retour au travail
10:50 - 12:30	Echanges de connaissances : Plan de retour au travail (PRT) En petits groupes (d'abord entre pays, puis en intra-pays) partager vos idées de PRT et identifier les possibilités de reformulation et/ou de fusion de vos PRT pour un plus grand impact au niveau pays
12:30 - 13:30	Déjeuner
	Session 10 : Plan de retour au travail (suite)
13:30 - 16:00	Echanges de connaissances : Brèves présentations et examen des PRT par les pairs (pause-café sur le pied de travail)
16:00 - 16:30	Synthèse, fin des travaux jour 4 et clôture de l'atelier (distribution de attestations de formation)

Annexe 2 : Liste Des Participants

Nom	Prenoms	Genre	Structure/ Organisation	Secteur	Position	Email	Telephone
MATONGO SODJA EPASE PA'AH	Antoinette	F	OCC/B	CSO	Director	antoinettesodja@yahoo frocbb_cam- eroun@yahoo.fr	237 699 332 009
NYECK	Brunot	M	MoM	Public	Deputy Director/Large& Small Scale Operations Monitoring	brunotnyeck@gmail.com	+237 677198307
ETUTU	Mary Ewokolo Molua Mbua	F	Univ. of Buea	Edu	Technologist	MARYETUTU@ YAHOO.COM	2.37675E+11
MEYEN	Mbuh Glory	F	MoM	Public	Mine Inspector	menyenglory@yahoo.com;mbuhof- peace@yahoo.com;	(237) 675321500
NGWAH	Jean Suh	M	MoM	Public	Head of Mining Brigade	ngwasuhjohn@yahoo.fr	237 677 524 976
MINYEMECK	Etienne Alain		MoM	Public	Vice Director Geological Mapping and Naturals Haz- ards	minyemeckea@yahoo.fr	+237) 699 61 85 46 / 653 11 17 07
NJOYA	André	M	Univ. of Dschang	Edu	Deputy Director/ in Charge of local materials	njoyaa@yahoo.com	(237) 77 95 22 01/ (237) 99 43 42 14
TETSOPGANG	Samuel	M	The Institute of Total Envi- ronment	CSO	Executive Director	tetsopgang@yahoo. com	+231 677302430
Alpy	Songoli	M	Pact Congo	CSO	Deputy Project Director	asongoli@ pactworld. org;alpysong@ gmail.com	24399 13 20 693
BOKOUNDU	Georges	M	SARWATCH	CSO	Country Programme Director	georgesm@sar- watch.org;gbokon- du@gmail.com	243 817070127
MPOYI	Ngoya Mirelly	F	CRGM	Public	Mine explora- tion	mirellyngoya@ gmail.com	(+243)999378087
KAFOLA	Oscar Yamfwa Besa	M	SAESCAM	Public	Head of HSE	oscaryamfwa@ yahoo.fr	243 810 918 366
BULONGO	Safanto Lukendo	F	MAX IMPACT ASBL	CSO	Programme Coordinator	LUKSAFANTO@ YAHOO.FR;SAFAN- TO21@GMAIL.COM;	+243 998666992
MUSHAHARA	Zawadi Angelique	F	ACADHOSHA	CSO	ME Specialist	Zawadi322@gmail. com	243992913 232

Nom	Prenoms	Genre	Structure/ Organisation	Secteur	Position	Email	Telephone
RAZANAKOL- ONA	Fenosoa Harivoa	F	Regional Directorate	Public	Chief Man- agement and Operation Monitoring	fenosoarazanako- ona@gmail. com;razanakolon- afenosoa@yahoo.fr;	+261 331208370
NOMENJANA- HARY	Harivola Angeline Hardy	F	Mining & Oil Directorate	Public	Chief Envi- ronemnt Stand- ards inspection and ASM	harivola.nomenjana- hary@yahoo.fr	261-331157567
RASOLONJA- TOVO-RASOA- NAIVO	Ida Mani- triniana	F	Pact Mada- gascar	CSO	M&E Program Manager	irasolonjato- vo@pactworld. org;idas123@ gmail.com	
RABETOKOT- ANY	Vonji- hasina Feliarisoa Laurence	F	MoM	Public	Director Study & Promotion of Mining sector	rabevonjihasina@ yahoo.fr	26134 05 522 37
RAMEFIVO- LOLONA	Hanitra Lalaina	F	MoM	Public	Director	lalainahanitra@ gmail.com;ramefivo- lolona@gmail.com	26132 01 12 040
RANDRIAN ARISON	Ranasy Harisoa Primo	M	MoM	Public	Head Of Mining inspection & Environ Moni- toring	primorandria@ gmail.com	2.6134E+11
MINKOUE MINKOGHE	Raissa	F	MoM	Public	Head of Unit, Mining risks prevention	minkoueraissa@ yahoo.fr	241 02 28 71 01
YOULOU NTCHANDI	Veronique	F	MoM	Public	Planning Officer, General Directorate of Mining	vero.youl@gmail. com	241 06 68 42 72
Liyama NZEN- GUE	Eugenia	F	MoM	Public	Head of Unit, Geological and Mining Assets conservation	eliyaman03@yahoo. fr	241 07 83 31 99
NDJOKOUN- DA	Huges Privat	M	MoM	Public	Officer	ndjhop@yahoo.fr	241 06 74 88 08
TOUKA	Jules	M					
MANIRAKIZA	Tabou Abdallah	M					
MUGYENYI	Frank Dixon	M					
FRANKS	Daniel	M					
PAKOUN	Lacina	M					
NGENDA- KURIYO	Daniel	M					
MOUSSA	Charlot	M					
DIALLO	Algassi- mou	M					

Nom	Prenoms	Genre	Structure/ Organisation	Secteur	Position	Email	Telephone
GUELELE KOUENE KINTONO	Arsene Rigobert	M	AESI	CSO	Executive Director	arseneguelele@ gmail.com;aesi3@ yahoo.fr	242 06 65 84 427
LOKO	Christian Marie Didace	M	Congo Geo- surveys	Public	Head, Sub- stance Develop- ment Unit		242 06 620 70 70
KIBA	Obera Ignanga	M	MoM	Public	Head, Bureau for artisanal mining		242 05 500 62 89
ONGOUYA	Roussel Chans- sard	M	MoM	Public	Chief, Bureau for Artisanal Mining of Gold and other Min- erals Unit	rcongouya@gmail. com	242 06 49 04 807/242 05 325 81 50
KOUNKOU	Ghynel Reagan Frydarius	M	MoM	Public			242 06 666 88 30
KIBA	Obera	M	MoM	Public			
MILANDOU	Kibozi Bertin	M	Quarry Owner	Private Sector			
KIYOUNGUILA	Jean Felix	M	Quarry Owner	Private Sector			
KINZONZI	Dominique	M	MoM	Public			
MAKOUMBOU	Konta Victoire	F	CSO	CSO			
MATSOUN- BOU KOUN- DA	Gaëlle Ahoucha	F	Quarry asso- ciation	Private Sector			
ISSOKO	Jean	M		Private Sector			

Annexe 3 : Discours

Draft remarks to the attention of

Mr. Frank Dixon Mugenyi

African Union Commission

At the

Central Africa Regional Training Workshop

On

Environment, Community, Health and Safety in the

Development Minerals Sector

20th September 2016

Brazzaville, Congo

Your Excellency, Mr. Pierre Oba, Minister of Mines and Geology

Your Excellency, Mr. Claude Alphonse Nsilou, Minister of State; Ministry of Construction, urban development, and housing

Your Excellency, Mr. Tabu Abdallah Manirakiza, Deputy Secretary General, Economic Community for Central African States (ECCAS)

Your Excellency, Ambassador Saskia De Lang, Head of the EU Delegation to the Republic of Congo

Your Excellency, Dr. Maximin Emagna, African, Caribbean and Pacific Group of States

Mr. Anthony Ohemeng-Boamah, Resident Coordinator, UN System in the Republic of Congo

Distinguished Ladies and Gentlemen

All protocols observed

I take great pleasure in echoing the warm welcome extended to all of you here in Brazzaville, Congo and urge you to enjoy visiting the various touristic attractions this city is famous for such as the Basilica.

Our meeting here today comes at a very crucial juncture where international trade in commodities is juxtaposed with Africa's industrialization and urbanization agenda. The decline in fortunes from highly tradeable minerals and metals has led to a re-focusing of attention on the Africa Mining Vision (AMV) which calls for a mining sector that harnesses the potential of Artisanal and Small-scale Mining (ASM) of various commodities to stimulate local and national entrepreneurship, improve livelihoods and advance integrated rural socio-economic development. The vision further espouses the need to address the current lack of access to skills development for both entrepreneurs and employees of new local enterprises; hampering the numerous business, employment creation and poverty reduction opportunities the mining sector holds in the continent.

Ladies and Gentlemen,

Some of you may be aware that the African Mining Vision was one of the key documents that informed the formulation of the African Union's 50-year development blueprint - **Agenda 2063**. This **Agenda** is a regional strategy to optimize use of Africa's resources for the benefits of all Africans and is premised on **an integrated, prosperous and peaceful Africa, driven by its citizens and representing a dynamic force in the international arena**. Aspiration 1 (One) of the **Agenda** underlines the need for transforming Africa's economies through beneficiation from Africa's natural resources, manufacturing, industrialization and value addition, as well as raising productivity and competitiveness. The First Ten-Year Implementation Plan for Agenda 2063 seeks to accelerate Africa's political, social, economic and technological transformation while continuing the Pan-African drive for self-determination, freedom, progress and collective prosperity.

Distinguished participants,

It is against this backdrop that the African Union Commission's Department of Trade and Industry and the African Minerals Development Centre (AMDC) have partnered with the ACP-EU Development Minerals Programme under implementation by UNDP for joint implementation of activities - such as this training – in alignment with the aspirations of the Africa Mining Vision and the African Union's Agenda 2063.

Ladies and gentlemen,

A recent – May 2016 – meeting by the African Union Commission's First Ordinary Session of the Specialized Technical Committee on Trade, Industry and Minerals (STC-TIM) in Addis brought together 45 Ministers Responsible for Trade, Industry and Mineral Resource development in Africa, as well as 5 Regional Economic Communities – including ECCAS - and other UN agencies. The meeting acknowledged the crucial role Development Minerals (industrial minerals; construction materials; dimension stones; and semi-precious stones) can

play in Africa's social and economic structural transformation. This acknowledgement was reiterated through the Ministers' adoption of policy recommendations urging prioritization of Development Minerals in national development planning and their resultant strategies; while ensuring women's effective participation and benefit from the Development Minerals sector.

Distinguished participants,

The demand for Development Minerals in the Central Africa region and Madagascar cannot be denied. For instance, in all Central African states and Madagascar, the number of new housing units that enter the market annually is insufficient to meet the demands of the increasingly urbanised population. Rapidly growing economies have resulted in a swelling middle class that needs to be housed. For example, a third of the Gabonese population lives in Libreville, and a quarter of the Congolese population in Brazzaville, with huge housing backlogs¹. In the same vein, the Government of Cameroon has highlighted the need to construct an estimated one million homes in the next 5-10 years to meet the housing needs of a growing population that is increasingly urbanised². The demand for housing has increased without a subsequent increase in supply. Similarly, the current decent housing backlog in Madagascar is estimated at about two million units. While annual population growth creates demand for an additional 100 000 units; this demand is expected to grow by three percent in 2016³.

Ladies and Gentlemen,

That was just a snap shot of the undeniable demand for construction materials, dimension stones as well as by-products of industrial minerals to cater to the growing demand for housing in this region. These Development Minerals are poised to accelerate structural economic transformation through catalysing the potential of urbanization to spur inclusive growth, eradicate poverty, reduce inequality, enhance rural-urban linkages, promote connectivity, and creation of jobs for women and youth, in line with pillar I of the **African Common Position on Habitat III**. This African Common Position was agreed upon by African Ministers of Housing and Urban Development, under the auspices of the African Union Commission, in preparation for next month's landmark International Conference on *Housing and sustainable urban development* in Ecuador.

Distinguished participants,

As I conclude my remarks, I would like to urge everyone present here today to do their part in ensuring support for effective policy and regulatory oversight in strategically positioning Development Minerals as drivers of the continent's inclusive growth agenda as espoused

¹ Housing Finance Africa, 2013, CEMAC region profile.

² Africa Housing Finance yearbook, 2015.

³ Ibid

in the African Mining Vision. This will lead to better integration of mining into development policies at national, sub-regional and regional levels, ultimately leading to the structural transformation of Africa.

I thank you for your attention.

Éléments de discours

À

L'Atelier Régional de formation sur l'Environnement, Communauté, Santé & Sécurité dans le secteur des Minéraux de Développement en Afrique Centrale.

Brazzaville, Congo

Mardi, 20 Septembre 2016

Une initiative du groupe des Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, financée par l'Union Européenne et le Programme des Nations Unies Pour le Développement aussi maître d'œuvre.

Son Excellence M. Pierre Oba ; Ministre des Mines et de la Géologie

Mr Frank Dixon Mugenyi ; Représentant de l'Union Africaine

Son Excellence M. Tabu Abdallah Manirakiza; Secrétaire Général adjoint de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale (CEEAC)

Son Excellence Saskia De Lang ; Chef de la Délégation de l'Union Européenne en République du Congo

Mr. Anthony Ohemeng-Boamah, Représentant Résident des Nations Unies au Congo

Chers invités, en vos grades et fonctions respectifs, chers participants,

Mesdames et Messieurs

Il me fait grand plaisir de vous souhaiter la bienvenue à cet atelier de formation régionale en Environnement, Communauté, Santé et Sécurité dans le secteur des Minéraux de Développement. réunir près de 40 participants de 5 pays différents n'est pas une tâche

facile. Je suis donc extrêmement fier de l'excellent travail accompli par les partenaires du programme à savoir l'Union Européenne et le PNUD - ainsi que les partenaires de l'événement qui se sont réunis pour co-organiser cet atelier régional de formation à savoir : la Communauté Economique des États de l'Afrique Centrale (CEEAC) et le Ministère des Mines et de la Géologie de la République du Congo ainsi que la Commission de l'Union Africaine.

Participants distingués

Mesdames et Messieurs

Un des plus grands paradoxes de notre époque dans la régions ACP c'est en effet la souffrance dans l'abondance. Cela est particulièrement le cas dans le secteur des minéraux de développement, où les pays ACP regorgent d'un grand potentiel tout en ayant une économie se caractérisant par une pauvreté ambiante avec pour corollaire un faible développement humain.

Cet atelier se tient à un moment où le Congo, en vue de diversifier son économie, s'est doté d'une stratégie et d'un plan d'action national de développement de l'artisanat minier. Plan qui vise à réduire les impacts sociaux et environnementaux de l'exploitation minière artisanales.

Participants distingués

La stratégie et le plan d'action s'inscrivent dans le processus de domestication de la Vision Minière Africaine adoptée par les Chef d'Etats Africain en 2009, Vision qui prévoit le développement du potentiel de l'exploitation artisanale et à petite échelle de divers minéraux pour stimuler l'économie locale et nationale, améliorer les moyens de subsistance et offrir des opportunités d'emplois décentes aux femmes et aux jeunes pour une croissance inclusive. Comme vous le savez, les *Minéraux de Développement* constituent des intrants uniques pour le développement économique national tel qu'à travers les infrastructures, l'industrie, la construction, l'agriculture etc. et ont donc le potentiel d'être d'une forte valeur en termes de développement national à travers des liens plus étroits avec l'économie locale, avec un plus grand impact sur la réduction de la pauvreté. Ceci est dû en partie au fait que le secteur est dominé par des petites et moyennes entreprises locales. De plus, plusieurs facteurs liés à l'offre et à la demande accroissent la demande en *minéraux de développement négligés* en Afrique incluant ici en Afrique Centrale, à savoir : le développement des infrastructures, l'urbanisation croissante, l'intégration et le commerce régionaux, une classe moyenne en expansion rapide, une force de travail grandissante et une forte demande d'intrants dans le secteur agricole. Toute chose qui ouvre la voie à un développement intégré si ces minéraux sont valorisés.

Mesdames et Messieurs

Participants distingués

Mon grand espoir est que cet atelier servira comme un tremplin pour catalyser des changements positifs dans les secteurs des minéraux des 5 pays représentés à cet atelier pour veiller à ce que les minéraux industriels, matériaux de construction, pierres de taille et de pierres semi-précieuses ne sont plus négligés comme pilotes potentiels du développement durable et inclusif. Cela se produira dès que les bonnes politiques et les cadres juridiques soient mis en place pour rationaliser le secteur tout en veillant à ce que tous les services nécessaires soient mis à la disposition des mineurs à petite échelle. Par exemple de services techniques d'appui, tels que la formation, le renforcement des capacités, l'accès aux technologies, aux financements, aux équipements appropriés, aux informations concernant les investissements et aux marchés. Le résultat final sera l'amélioration de la productivité des mineurs et de leur impact cumulatif sur les efforts de réduction de la pauvreté au niveau local et national.

Merci de votre attention.

Éléments de langage

À

L'Atelier de formation régionale de l'Afrique Centrale sur l'Environnement, Communauté, Santé & Sécurité.

Brazzaville, Congo

Son Excellence Mme Saskia De Lang,

Ambassadeur de la Délégation de l'Union européenne en République du Congo

Mardi, 20 Septembre 2016

Une initiative du groupe des Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, financée par l'Union Européenne et le Programme des Nation Unies Pour le Développement aussi maitre d'œuvre.

Distingués invités présents

1. Son Excellence M. Pierre Oba ; Ministre des Mines et de la Géologie
2. Son Excellence M. Claude Alphonse Nsilou Ministre d'Etat ; Ministre de la Construction, de l'urbanisme, de la ville et du cadre de vie

3. M. Frank Dixon Mugenyi ; Représentant de l'Union Africaine
4. Son Excellence M. Tabu Abdallah Manirakiza; Secrétaire Général adjoint, Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale (CEEAC)
5. M. Anthony Ohemeng-Boamah ; Le Représentant Résident des Nations Unies au Congo

INTRODUCTION :

- Les prix du fer, du cuivre, du nickel, de l'aluminium et d'autres métaux sont en baisse progressives depuis plusieurs années en raison de la faible demande tant de la part des économies avancées que des marchés émergents. Ainsi, les prix du métal ont fortement baissé entre juin 2014 et mars 2015, de 37 % pour le minerai de fer, et de 13 % pour le cuivre (GBM, 2015). Les prix du nickel et de l'aluminium ont tous deux baissé de 9 % ; celui du zinc, de 7 %, et celui du plomb de 10 % au cours du premier trimestre 2015 (GBM, 2015).
- La Banque mondiale estime que les prix des métaux devraient encore baisser de 11 % au cours de l'année 2016 en raison de l'augmentation des capacités de production et de la baisse de la demande en Chine. De la même façon, le prix du pétrole s'est effondré de 57 % entre juin 2014 et janvier 2015 (GBM, 2015).
- De même, les prix du pétrole ont chuté d'un étonnant pourcentage de 57 entre Juin 2014 et Janvier 2015 (GBM, 2015). Cette baisse se poursuit sans relâche avec le prix du pétrole brut passant de 51 \$ par baril (bbl) au début Octobre 2015 pour moins de 30 \$ / bbl à la mi-Janvier 2016 (GBM, 2016).
- Les conséquences négatives du fléchissement des cours du pétrole et des produits de base, d'une conjoncture internationale hésitante et des incertitudes politiques intérieures pour de nombreuses économies dans la région d'Afrique centrale ont eu un impact négatif significatif sur la croissance économique dans la région.
- En Afrique centrale, la croissance a marqué le pas en 2015. En République du Congo, les coupes dans les investissements publics d'infrastructure consécutives à la chute des **recettes pétrolières** sont à l'origine de ce repli. Fort d'une croissance alerte et diversifiée dans l'agriculture, la sylviculture, **la construction, l'industrie** et la production pétrolière, le Cameroun devrait poursuivre sur cette voie, malgré les problèmes sécuritaires en certains endroits du Nord du pays. Au Gabon, la poursuite de la politique d'investissement du gouvernement a dopé la croissance, malgré l'érosion des recettes pétrolières. En **République démocratique du Congo**, la croissance a certes marqué le pas en 2015 mais est restée solide grâce à l'agriculture, les services et **les industries**, la production ayant augmenté dans la plupart des **filières extractives**.

CONTRIBUTION DE MINERAUX DE DEVELOPPEMENT NEGLIGES AU DEVELOPPEMENT DU PAYS

- Pendant que le cours des métaux est en déclin, celui des minéraux industriels, des matériaux de construction, des pierres de taille et des pierres semi-précieuses sont restés stables en raison du fait que ces produits desservent principalement les marchés nationaux. Ces Minéraux de Développement Négligés ont en réalité un potentiel important en termes de création d'emplois, de liens économiques en amont et en aval ; ils constituent des intrants cruciaux pour le développement de l'économie nationale (infrastructures, industrie, construction et agriculture, pour ne nommer que quelques-uns) et offrent l'opportunité d'un développement socio-économique transformateur.
- Le terme Minéraux de Développement Négligés renvoie aux minéraux tels le sable, le calcaire (ciment), le gypse, l'argile, la potasse, le granit, et les agrégats entre autres, qui, tous, ont un faible rapport prix-masse. Ils sont habituellement de faible intérêt pour les marchés internationaux, mais ils sont d'importance capitale pour la transformation sociale et économique de l'Afrique. Les mines et les carrières de ces minerais emploient de très nombreux Africains – dont la plupart sont des femmes et des jeunes dans des communautés évoluant dans la petite mine et les exploitations artisanales.
- Le continent africain s'urbanise rapidement. D'ici 2035, une majorité d'africains vivront dans des zones urbaines, incluant en Afrique Centrale et Madagascar. Mais la croissance rapide des villes ne s'accompagne pas de suffisamment d'emplois productifs et de services publics de qualité. Cependant, l'urbanisation possède le plus grand potentiel pour accélérer le développement économique, social et environnemental sur l'utilisation de minéraux de développement négligés ; même les zones rurales devraient bénéficier de villes africaines dynamiques et durable.

LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT PAR L'UNION EUROPEENNE

- **Pour le but d'aider la diversification économique, le commerce intra régional et lutte contre la pauvreté L'UE travaille avec les principaux institutions d'intégration régionale de la région. La coopération avec la Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale (CEMAC) - Cameroun, République centrafricaine, le Tchad, la Guinée équatoriale, le Gabon et la République du Congo - aborde les obstacles à la diversification de l'économie, stimuler le commerce intra régional et entraînant croissance économique et réduction de la pauvreté.**
- **L'amélioration de la gestion des ressources naturelles est l'un des objectifs clés de la coopération avec la Communauté économique des Etats d'Afrique centrale (CEEAC) - Angola, Burundi, Cameroun, République centrafricaine, Tchad, Congo, République démocratique du Congo, Guinée équatoriale, Gabon, Rwanda et São Tomé & Príncipe.**

- Une somme de €165 millions est affectée à la région dans le cadre du 10e Fonds européen de développement (FED). Une somme de €15 millions du budget est également mise de côté pour la Communauté économique des pays des Grands Lacs (CEPGL) - Burundi République démocratique du Congo et le Rwanda - pour soutenir les infrastructures (transport, énergie) et le renforcement institutionnel connexe.
- Au République du Congo, l'Union européenne poursuivra son implication à travers le 11^{ème} Fonds européen de Développement couvrant la période 2014-2020, en orientant son aide dans les domaines de gouvernance économique et commerciale et du développement local par exemple, la construction de la Route Brazzaville-Kinkala ; et l'insertion de personnes ayant les besoins spécifiques dans le monde du travail.
- En Madagascar, le montant total de la contribution du FED – Programme indicatif national (PIN) est €156 millions. Dans la continuité des interventions des FED précédents, le 11e FED améliorera la mobilité des personnes et des biens par la réhabilitation d'axes routiers permettant le désenclavement de zones à fort potentiel économique, facilitant les exportations mais aussi les échanges internes, ainsi que l'accès aux services. Il se concentre sur trois zones dont le corridor du centre qui relie la capitale au port de Tamatave, et les deux régions Nord et Sud du pays.
- L'objectif spécifique du secteur des infrastructures routières est de contribuer au développement des transports favorisant le désenclavement humain et économique des régions cibles, la croissance économique, et la circulation des biens et des personnes.

LE PROGRAMME ACP-UE EN FAVEUR DES MINÉRAUX DU DÉVELOPPEMENT

- La transformation structurelle du continent est soutenue par une initiative clé, le **Programme ACP-UE en faveur des Minéraux du Développement**, qui est une initiative de 13,1 millions d'euros, sur trois ans, du Groupe des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP), coordonnée par le Secrétariat ACP, financée par la Commission européenne et par le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), qui en est aussi le maître d'œuvre. Le but du projet est d'établir le profil et d'améliorer la gestion des *minéraux de développement négligés* en Afrique, aux Caraïbes et dans le Pacifique.
- Cette initiative a pour but d'aider le secteur à contribuer à la réalisation du Cadre d'action des pays ACP portant sur le développement du secteur des ressources minières ⁴, endossé par le Comité des Ambassadeurs des pays ACP en 2011, à la Vision minière africaine dans le cadre de l'Agenda 2063 et de son 1^{er} Plan décennal de travail, ainsi qu'aux

⁴ Décision n° 3/XCIII/11 de la 93e session du Conseil des ministres ACP qui s'est tenue à Bruxelles, Belgique, du 26 au 29 mai 2011 et endossée par le Comité des Ambassadeurs ACP en octobre 2011 (uniquement en anglais). <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%202117%202011%20INIT>

ambitieux Objectifs du Développement Durable (ODD) des Nations unies. **L'Objectif n° 9**, par exemple, porte sur la construction d'infrastructures résilientes, sur la promotion d'une industrialisation inclusive et durable et sur le renforcement de l'innovation. Les 8 cibles de cet objectif portent directement sur la proposition de valeur du Programme ACP-UE en faveur des minéraux du développement, puisque ceux-ci sont basés sur des facteurs de demande et d'offre des minerais de développement⁵.

- L'initiative a également pour but de soutenir le développement d'un secteur privé local compétitif dans le domaine des minéraux de faible valeur dans les pays ACP, conformément à la Communication de l'UE : *Améliorer l'impact de la politique européenne de développement : Un agenda pour le changement*⁶, dont l'objectif principal est d'augmenter de façon significative l'impact et l'efficacité de la politique de développement de l'UE.
- Le programme se concentre principalement sur le renforcement des capacités des parties prenantes clé du secteur, notamment les **acteurs publics** tels que les agences de régulation et les gouvernements locaux ; les **acteurs du privé** tels que les petites entreprises minières, les intermédiaires, les prestataires de service de transports et de logistique, les sociétés de construction ; les **organisations professionnelles** tels que les syndicats des miniers et des carriers, les chambres des mines, les centres de formation, les universités, les compagnies de conseil ; et les **acteurs sociaux** tels que les organisations de la société civile et les communautés.
- L'Atelier régional de formation sur l'Environnement, la Communauté, la Santé et la Sécurité dans le secteur des Minéraux de Développement Négligés réunira des participants **du Cameroun, du Congo, du Gabon, de la République Démocratique du Congo et de Madagascar** soit environ une quarantaine de professionnels de niveau intermédiaire du secteur public tels les structures de réglementation et les collectivités locales ; les acteurs du privé tels les petites entreprises minières, les organisations professionnelles des mineurs et carriers, les centres de développement d'entreprise et les acteurs sociaux dont les organisations de la société civile et les communautés. L'atelier fait partir d'une série de six formations sur le même thème dans chacune des régions du Groupe des pays ACP.

⁵ <http://www.un.org/sustainabledevelopment/fr/infrastructure/>

⁶ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/agenda-change_fr



development.minerals@undp.org



[@DevelopmentMin](https://twitter.com/DevelopmentMin)



facebook.com/developmentminerals/

www.developmentminerals.org