

Reunión global del Foro Político sobre el Desarrollo de 2017 Bruselas, 21, 22 y 23 de marzo de 2017

Este documento recoge un resumen de la quinta reunión global del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD) que se celebró en Bruselas del 21 al 23 de marzo de 2017. La reunión movilizó a más de 160 representantes de organizaciones de la sociedad civil (OSC), Autoridades Locales (AL), al sector privado, a los Estados miembros y a representantes de instituciones de la UE.

Actualización del FPD: durante esta sesión, miembros del Equipo de Trabajo (ET) y de la Comisión (Antonio Fernández de Velasco, la Unidad de Sociedad Civil y Autoridades Locales, la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo -DG DEVCO- de la Comisión Europea) presentaron una actualización de las actividades sobre el FPD en la que se incluyeron las principales recomendaciones de la revisión del FPD. Además de los objetivos e ideas de 2016 y 2017 sobre las futuras comunicaciones, se presentaron al público los Términos de Referencia (TdR) y los miembros que forman el ET. Asimismo, se informó de los resultados y del uso potencial de la investigación del FPD sobre estrategias nacionales para la implantación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Ghana, Indonesia, los Países Bajos y Perú.



Actualización del programa y de la política de desarrollo de la UE: la Comisión (Rosario Bento



Pais, jefa de la Unidad de la Sociedad Civil y Autoridades Locales, DG DEVCO), habló de los recientes desarrollos que se han dado en el programa y la política de desarrollo de la UE, y se centró en el nuevo Consenso para el Desarrollo y en el informe de evaluación intermedia sobre los instrumentos de financiación externa de la UE. A partir de la presentación, los miembros del FPD intercambiaron opiniones e inquietudes relacionadas, sobre todo, con la manera de fomentar un **entorno propicio** para la implantación de los ODS en los ámbitos local, nacional, regional y mundial. En cuanto a la **coherencia política**, y especialmente en lo que respecta a las políticas de comercio e inversión, los miembros del FPD compartieron sus preocupaciones sobre cómo las prácticas actuales pueden aumentar las desigualdades, así como sobre el papel del **sector privado** en la esfera del desarrollo. Mientras sea preciso que haya un marco regulador para garantizar la responsabilidad, será necesario tener en cuenta al sector privado debido al papel que tiene en la creación de empleo, así como los desafíos globales que se avecinan y la falta de financiación pública para resolverlos. El público también se interesó por la forma en la que se podría impulsar la cooperación entre las AL y su participación en la elaboración de políticas de la CE, para lo que la CE reafirmó su compromiso de dialogar con los gobiernos, las redes de las OSC y las AL y, ade-

más, admitió que las OSC y las AL tienen que colaborar más entre ellas para garantizar la eficacia sobre el terreno.

Apertura de la sesión plenaria del FPD: Klaus Rudischhauser, director general adjunto de DG DEVCO –que habla en nombre del presidente del FPD y del director general de DG DEVCO, Stefano Manservigi–; Maria Theresa Lauron, presidenta de la Asociación de OSC para la Eficacia del Desarrollo y copresidenta de las OSC; y Njong Donatus, alcalde de Kumbo y copresidente de AL del FPD, hicieron los comentarios iniciales para darle la bienvenida a todos los participantes del Foro Político. Todos hablaron de los retos de la situación mundial actual y reiteraron que es necesario que haya un foro multi-actor como el FPD para revisar el estado de nuestra alianza, debatir sobre los desafíos de cara al futuro y tratar temas que requieran una atención especial desde el punto de vista de la política europea.



Sesión del Consenso: durante esta sesión, moderada por Shada Islam (Friends of Europe), el panel intercambió opiniones sobre la propuesta para un nuevo Consenso Europeo sobre el Desarrollo. Entre los ponentes se encontraban Stefano Manservigi, director general de DG DEVCO; Linda McAvan, MPE y presidenta del Comité para el Desarrollo del Parlamento Europeo; Marc Giacomini, director adjunto de Gestión y director de Derechos Humanos y Asuntos Mundiales del Servicio Europeo de Acción Exterior; Paola Simonetti, coordinadora de Política de Desarrollo de CSI; y Frédéric Vallier, secretario general de CMRE. Stefano Manservigi explicó que *el nuevo Consenso Europeo sobre el Desarrollo pretende producir un cambio estructural. La ayuda al desarrollo ha sido en bastantes ocasiones como una especie de sustituto que ha actuado en nombre de sistemas que no funcionaban. El Consenso proporciona una nueva estructura para la federación de políticas, con la política de desarrollo al frente.* El planteamiento de las Naciones Unidas para la Agenda 2030 y los ODS constituyen un **nuevo enfoque** para la política de desarrollo. El Consenso proporciona nuevas orientaciones políticas que se adaptan a la evolución del mundo del desarrollo. El Consenso está ahora mismo en proceso de negociación y se espera que los Estados miembros lleguen a un acuerdo en junio. De acuerdo con los comentarios iniciales, el público hizo alguna observación sobre la posibilidad de incorporar e involucrar al **sector privado y a los inversores**. El director general le aseguró a los participantes que se fomentarían las normas de transparencia y responsabilidad. No obstante, también dijo que es preciso formar una alianza con el sector privado, ya que la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) por sí sola no será suficiente para implantar los ODS. Un representante del sector privado propuso que en el Consenso se hiciera una **distinción entre los actores que conforman sector privado** para garantizar que todos y cada uno de los modelos empresariales, incluidas las cooperativas, se tengan en cuenta. El público aplaudió el hecho de que la **gente** siga siendo el centro de la política de desarrollo de la UE. Tal y como dijo Manservigi, *el nuevo Consenso se basa en estar más cerca de los ciudadanos y en tratar de conectar de nuevo a las personas con la acción política. La clave del nuevo Consenso es conseguir que la gente se involucre.* Además, dijo que la **erradicación de la pobreza** sigue siendo la principal prioridad, pero que también hay que prestar atención a los temas de seguridad debido a los problemas específicos que hay en los territorios frágiles o en los que actualmente hay conflictos. En cuanto al **fortalecimiento**



Unidas para la Agenda 2030 y los ODS constituyen un **nuevo enfoque** para la política de desarrollo. El Consenso proporciona nuevas orientaciones políticas que se adaptan a la evolución del mundo del desarrollo. El Consenso está ahora mismo en proceso de negociación y se espera que los Estados miembros lleguen a un acuerdo en junio. De acuerdo con los comentarios iniciales, el público hizo alguna observación sobre la posibilidad de incorporar e involucrar al **sector privado y a los inversores**. El director general le aseguró a los participantes que se fomentarían las normas de transparencia y responsabilidad. No obstante, también dijo que es preciso formar una alianza con el sector privado, ya que la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) por sí sola no será suficiente para implantar los ODS. Un representante del sector privado propuso que en el Consenso se hiciera una **distinción entre los actores que conforman sector privado** para garantizar que todos y cada uno de los modelos empresariales, incluidas las cooperativas, se tengan en cuenta. El público aplaudió el hecho de que la **gente** siga siendo el centro de la política de desarrollo de la UE. Tal y como dijo Manservigi, *el nuevo Consenso se basa en estar más cerca de los ciudadanos y en tratar de conectar de nuevo a las personas con la acción política. La clave del nuevo Consenso es conseguir que la gente se involucre.* Además, dijo que la **erradicación de la pobreza** sigue siendo la principal prioridad, pero que también hay que prestar atención a los temas de seguridad debido a los problemas específicos que hay en los territorios frágiles o en los que actualmente hay conflictos. En cuanto al **fortalecimiento**

del ámbito local, la propuesta de la Comisión para el Consenso hace hincapié en lo importante que son las OSC y las AL como actores clave para crear confianza entre las comunidades y garantizar la implantación de los ODS a nivel local. Es crucial asumir el reto de **no dejar a nadie atrás**. Para movilizar al electorado local, es importante que se desarrollen las capacidades de las AL y de las OSC, que se fomenten las alianzas y que se intercambien conocimientos, tecnologías y herramientas. La **resiliencia** también es clave para garantizar el desarrollo sostenible y las soluciones a largo plazo sobre el terreno, lo que requiere el fortalecimiento de las estructuras de los gobiernos locales y de las OSC. Del mismo modo, la lucha contra la **corrupción** también es un aspecto fundamental para afrontar los frágiles escenarios institucionales. Como dijo un miembro del FPD, *las OSC son clave allí donde los gobiernos son frágiles*. En cuanto a la **juventud**, la propuesta de la Comisión para el Consenso no está orientada solamente a los puestos de trabajo para jóvenes sino que, en un sentido más amplio, se centra en las oportunidades, en su calidad de vida y en la participación que tienen en la vida política y en la toma de decisiones. En la Agenda 2030 quedan reflejados el **trabajo digno** y el **diálogo social**, aspectos que, por tanto, es importante que también se tengan en cuenta en el Consenso. Un miembro del FPD instó a que hubiera una mayor implicación por parte de los trabajadores sociales, y recordó que el diálogo social puede ayudar a combatir las desigualdades y a garantizar una buena gobernación. Un miembro recalcó que hay que evitar el **crecimiento** que no sea sostenible, incluyente o que no tenga en cuenta el trabajo digno. Será importante que el Consenso apoye la redistribución de riqueza y las acciones contra la desigualdad. Como dijo Linda McAvan, *la dignidad es un concepto prioritario para el Consenso*. Todos los ponentes se centraron en la importancia de llegar a un acuerdo para el nuevo Consenso que esté orientado al mañana y que se centre en las personas, que nos lleve al futuro y que, al mismo tiempo, conserve los valores que han inspirado la integración europea. Parece ser que la globalización le saca ventaja a la gobernabilidad en algunos lugares, de ahí la necesidad de adaptarse rápidamente. Los participantes recalcaron que, en este proceso, las distintas dimensiones del desarrollo sostenible (social, medioambiental y económico) y los acuerdos de gobernabilidad se deben reforzar de forma mutua y deben ser coherentes.

Sesión ACP - UE: durante esta sesión, moderada por Katrina Sichel, el panel se compuso del embajador Jagne, jefe de gabinete, Secretaría ACP; Domenico Rosa, jefe de unidad, Coordinación ACP, DG DEVCO; Kristin de Peyron, jefe de división, Asuntos Panafricanos, Servicio Europeo de Acción Exterior; y Robert Mabala, director, Red de las ONG de África Central (RE-PONGAC). Esta sesión se centró en proponer una alianza renovada entre la UE y los países de África, del Caribe y del Pacífico, animada por la

Comunicación conjunta CE-SEAE dirigida al Parlamento Europeo y al Consejo de noviembre de 2016. Algunos de los puntos que planteó el público fueron la necesidad de llevar a cabo consultas sistemáticas, las prioridades de la alianza tal y como se detallan en la Comunicación, la relevancia del acuerdo, la importancia de que los actores y sectores colaboren y la necesidad de institucionalizar la implicación de la sociedad civil. En cuanto a lo que es o no relevante, los asistentes pensaban que el acuerdo pos-Cotonú seguía siendo trascendente hoy día y los participantes hablaron de la importancia de China y de los tigres asiáticos en el ámbito comercial. Uno de los participantes sugirió que el acuerdo podría tener más **repercusión** si se incluyera la



lucha contra la evasión fiscal. Sobre la alianza, **se resaltó la igualdad como** un elemento clave para un acuerdo pos-Cotonú, alejándose así del enfoque de donantes y beneficiarios. En este sentido, se propuso firmemente que la Unión Africana y la UE debatieran sobre estos temas durante la fase previa a la negociación. Hubo varios participantes que, al darse cuenta de que la alianza actual es principalmente un acuerdo entre estados, sugirieron que se **institucionalizara** la implicación de las **OSC y AL** para garantizar que las voces de la sociedad civil se escuchen de una forma más estructurada. En cuanto a las prioridades, De Peyron recalcó que las seis prioridades propuestas constituyen la base para debatir con los aliados y, sin haber tomado todavía una decisión, se ven como el terreno para una **cooperación multi-actor en varios niveles**. La propuesta actual está estructurada según las prioridades políticas y los principales intereses y no según los actores, que se identificarán en la fase de implantación. Otro de los temas que se planteó fue la falta de consultas adecuadas con las OSC y las AL. Rosa recordó que los resultados de una consulta amplia y abierta ya estuvieron disponibles a principios de 2016. Igualmente, se siguen agradeciendo los comentarios de los actores interesados.

Impacto en el FPD: la sesión plenaria de clausura se centró en el impacto que tendrán el nuevo Consenso Europeo sobre el Desarrollo y la alianza UE-ACP en el FPD. En este punto surgieron los temas clave de debate, entre los que se incluyen el papel fundamental que desempeñan las PYME y las cooperativas al mejorar el desarrollo sostenible y al ofrecer trabajos dignos en el ámbito local, la necesidad de acabar con los paraísos fiscales, la conexión entre seguridad y desarrollo y la necesidad de garantizar un enfoque basado en derechos, sobre todo en lo relativo a la migración.

Alianzas multi-actor (AMA): esta sesión, moderada por Maria Theresa Lauron, se centró en la forma en la que las AMA incluyentes promueven la implantación de la Agenda 2030. Entre los ponentes estaban: Izabella Toth, gerente sénior en estrategia y asesoramiento político, CORDAID; José Ernesto Abud Castillo, alcalde de Villa Tapia (República Dominicana); Filiberto Ceriani Sebregondi, jefe de división, Coordinación de Cooperación para el Desarrollo, SEAE; Anetha Awuku, Organización Internacional de Empresarios; Cornelius Hacking, Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos; y Patrice Lenormand, jefe adjunto de la Unidad de la Sociedad Civil y Autoridades Locales de DG DEVCO. Tanto en los grupos de trabajo como en el debate plenario, todos los ponentes y participantes de la sesión estuvieron de acuerdo en que, para implantar los ODS, es preciso que los diferentes actores y sectores trabajen juntos de forma integradora. Por definición, las AMA comparten los recursos financieros, los conocimientos y la experiencia de los gobiernos, de las OSC y AL, del sector privado y de otros actores, y todos ellos saben que necesitan trabajar codo con codo. El panel dio varios ejemplos de buenas prácticas como, por ejemplo, los municipios que trabajan directamente con las OSC en Sudamérica para planificar los presupuestos participativos, una tarea para la que cuentan con el apoyo de la UE. Esta alianza condujo a que las OSC, los gobiernos nacionales y locales gestionaran conjuntamente las ciudades. De esta forma, los objetivos nacionales se implantaron a través de la descentralización y la mejora del desarrollo local. Este tipo de iniciativa pone de relieve el cambio de un enfoque de todos los gobiernos a un enfoque de la sociedad entera, un cambio en el que la implicación de la UE – que apoya con planes y estrategias– es clave. En cuanto al componente cooperativo, la elabora-



ción de políticas y objetivos ahora se realiza junto con la sociedad civil y se dialoga durante la fase de implantación, sin olvidar la responsabilidad mutua que tienen. Otro de los elementos esenciales para construir un futuro sostenible es el desarrollo de las capacidades de las OSC, AL y de otros actores locales en los estados frágiles. En los estados frágiles, en los que el estado central está a menudo ausente o no funciona, se crea un espacio para apoyar directamente a los actores locales y a las OSC. Por lo tanto, es necesario que se siga desarrollando la capacidad de la sociedad civil en las zonas de conflicto o posconflicto, ya que fortalecen la resiliencia de estos países, fomentan una labor de prevención y evitan que reaparezcan las crisis. Recientemente, el sector privado también ha empezado a utilizar cada vez más las AMA: por ejemplo, en África, donde empresas, sindicatos y gobiernos se involucraron y elaboraron 10 recomendaciones clave para los empresarios africanos con el fin de evitar la fuga de cerebros y la muerte de jóvenes en el Mediterráneo. Los asistentes reconocieron en varias ocasiones que en las AMA algunos aliados son más iguales que otros. Un miembro del FPD propuso centrarse en aprovechar los puntos fuertes de cada grupo asociado. También se comentó varias veces que el hecho de que las OSC y AL puedan trabajar en un entorno propicio es importante para garantizar el funcionamiento de las AMA. En este sentido, las delegaciones de la UE son consideradas como actores clave para crear oportunidades para la sociedad civil con el fin de intensificar el diálogo con el gobierno local. Además, hay una mayor transparencia en la gestión y elaboración de informes sobre el apoyo presupuestario. No obstante, un participante le recordó al público que hay 30 billones de euros escondidos en paraísos fiscales, e instó a los gobiernos a que aborden seriamente el hecho de los Estados miembros europeos todavía tienen que aumentar su contribución a la ayuda para el desarrollo y, de esa forma, cumplir con el objetivo de destinar el 0,7 % del PIB a este fin.

Evaluación intermedia: esta sesión fue dirigida por Bernard San Emeterio, Coordinación General y Relaciones Interinstitucionales, DG DEVCO, y por analistas que presentaron los principales resultados de la evaluación de los instrumentos de financiación externa de la UE y su futuro. Los participantes tuvieron la oportunidad de opinar y preguntar sobre la evaluación. Uno de los temas que surgió en el debate fue la inquietud que genera que los **gobiernos locales no estén incluidos en algunos planes de financiación**, a pesar de que el **espacio de las OSC y de las AL esté disminuyendo** por todo el mundo. A muchos participantes les preocupó seriamente el hecho de que una de las recomendaciones de la evaluación fuera que había que **centrarse menos en las cuestiones de género**, y comentaron que las organizaciones de mujeres no cuentan con apoyo ni con capacidad financiera. La CE explicó que, sin duda, los temas fueron fruto de debate en el comité de revisión, y que el objetivo es adoptar un enfoque por países y por casos, de forma individual. En cuanto al **calendario** para el proceso de revisión, varios participantes le pidieron encarecidamente a la CE que lo termine este año para que los aliados sobre el terreno puedan recibir su financiación a partir de principios de 2018. También hubo varias preguntas acerca de los **fondos fiduciarios**. La CE explicó que los fondos fiduciarios son una modalidad de implantación y no un instrumento, y que tienen un valor añadido en términos de ventaja y flexibilidad.

Conclusiones, recomendaciones y clausura: esta sesión fue dirigida por Rosario Bento Pais, jefa de la Unidad de la Sociedad Civil y Autoridades Locales, DG DEVCO, junto con Georgia Papoutsi y Bernadia Tjandradewi, que representaron respectivamente a las OSC y AL. Las principales conclusiones y recomendaciones de la reunión global del FPD de 2017 fueron compartidas con el público, que comentaron e hicieron sugerencias sobre la forma de reflejar mejor las

conclusiones de los debates de los tres días anteriores. Todas las conclusiones y recomendaciones se pueden consultar [aquí](#).

La reunión fue clausurada por Neven Mimica, comisario de Cooperación Internacional y Desarrollo en la Comisión Europea, y por Marie Theresa Lauron y el alcalde Njong Donatuslos, copresidentes de las OSC y AL respectivamente. Lauron le pidió a la UE que *sea un líder de verdad para poder alcanzar el cambio que busca*. Los instrumentos de la UE deben ser flexibles para garantizar la continuidad de las iniciativas de las OSC y las AL. Para ello, nos recordó que los medios de implantación para lograr nuestras aspiraciones colectivas no pueden caer en saco roto en 2018. El alcalde Donatus recalcó que las causas originarias del terrorismo, la intolerancia y el desempleo son las desigualdades que hay entre los países y dentro de ellos, un gran reto que hay que superar para no dejar a nadie atrás. Se hizo hincapié en la necesidad de hacer reformas estructurales, adoptar modelos sostenibles de consumo y empoderar a las mujeres y a los niños. El comisario Mimica resaltó en su discurso que el apoyo a las OSC y AL había aumentado de forma masiva, lo que había fortalecido los vínculos estratégicos. *Ahora están en un nuevo acuerdo afrontando nuevos desafíos, las cuestiones de género y las causas originarias de la migración y del cambio climático. Cuentan con todo nuestro apoyo para ello*. Mimica dijo que había tomado nota de la necesidad de mejorar la coherencia política dentro de la UE, especialmente en lo que respecta al comercio y a las inversiones. Terminó mostrando su agradecimiento a todas las sugerencias que se plantearon en el 5.º Foro Político Global.

