

Региональная европейская конференция

15–16 января 2018 г.

Гент, Бельгия

15 и 16 января 2018 года в Генте, Бельгия, состоится первый Европейский региональный Форум по вопросам политики в области развития (PFD)¹ Европы. Участники из всех стран Совета Европы будут представлять различные заинтересованные структуры: гражданское общество, ассоциации, частный сектор, местные и региональные власти и профсоюзы. Встреча проводится в рамках глобального процесса PFD, продвигаемого Европейской комиссией и направленного на адаптацию и укрепление многостороннего обмена опытом и сотрудничества, а также на развитие диалога с организациями ЕС по внешней политике ЕС и ее реализации.

Фокус

В течение 2016 и 2017 годов Европейский союз принимал ключевые стратегии, которые сделали рамочную Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года и Глобальную стратегию ЕС по вопросам развития ближе к практике. В частности, речь идет о Европейском консенсусе по вопросам развития, о Повестке дня ЕС по вопросам городов и о Совместном коммюнике ЕС по вопросам устойчивости, новом импульсе к партнерству с Африканским союзом и к обсуждению устойчивого будущего Европы. Начиная с 2018 года, ЕС нужно свести эти политики в рабочие программы.

В своих внешнеполитических документах Европейский союз подчеркивает ценности демократии, защиты прав человека, субсидиарности и устойчивости. PFD неоднократно анализировал претворение этих ценностей в жизнь и, в частности, обсуждал положение дел в гражданском пространстве, создание благоприятной среды для гражданского общества в целях его участия в общественной жизни, а также для местных самоуправлений в целях их участия в планировании национального развития в странах-партнерах ЕС.

На фоне феномена массовой урбанизации, который в наибольшей степени затрагивает развивающиеся страны (до 2050 года это может привести к появлению дополнительных 2 миллиардов городских жителей, 90% из них – в Африке и Азии), в основном городским территориям придется столкнуться с такими глобальными проблемами, как борьба с бедностью, изменение климата и миграция. Следовательно, ответ ЕС должен фокусироваться на более действенных акциях по укреплению возможностей местных властей на городских территориях.

Европейский региональный PFD будет в основном обсуждать:

¹ Более подробная информация по PFD и его работе: <https://europa.eu/capacity4dev/policy-forum-development>

- согласованность политик и практик, а также гражданское пространство и его влияние на демократию, местные самоуправления и гражданское участие;
- роль местных органов власти в реагировании на вызовы, которые ставит урбанизация в развивающихся странах.

Особый фокус будет направлен на ответственность частного сектора в вопросах развития, безопасности, миграции и миротворчества.

Цели

В рамках своего мандата и задач европейская встреча PFD оценит значение вовлечения в международное сотрудничество для внешней деятельности ЕС, для европейского гражданского общества и для представителей местных самоуправлений. В цели встречи входят:

- содействие диалогу между низовыми организациями, местными самоуправлениями и гражданским обществом в целом;
- содействие внесению вклада европейского гражданского общества и местных самоуправлений в политики развития ЕС;
- анализ условий благоприятствования для структур, занимающихся развитием;
- обмен мнениями с международными партнерами в процессе PFD относительно вызовов, которые стоят перед европейскими структурами в связи с вовлечением в международное сотрудничество;
- обсуждение того, как добиться устойчивого всестороннего развития городов, действуя в числе прочего партнерство и двусторонние связи для укрепления возможностей местных самоуправлений в продвижении добросовестного городского управления, инновационных, инклюзивных и жизнеспособных городов.

Обсуждения

В ходе обсуждений на форуме будет анализироваться связь реальности с нарративом. Что происходит на местах? Каковы конкретные программы и инициативы поддержки развития ЕС? Какое новое многостороннее партнерство образуется в этом контексте? Какова роль различных заинтересованных сторон?

На встрече будут особо рассмотрены следующие четыре вопроса.

1. ЦУР как триггеры для повышения согласованности политики в области развития

2015 год был важным для развития годом, когда странами Организации Объединенных Наций была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С тех пор Европейский союз работал над переводом этой Повестки в рамки своей политики развития. Этот процесс привел к принятию нового Европейского консенсуса по вопросам развития, в котором признается роль различных заинтересованных сторон в Повестке

развития. Конкретная реализация нового Консенсуса во внешней политике ЕС является особенно важной темой для членов PFD.

На данном заседании будут рассматриваться следующие вопросы:

- Приверженность ЕС Политике согласованности в целях достижения устойчивого развития и необходимость обеспечения того, чтобы внутренняя политика ЕС не противоречила, но благоприятствовала бы развивающимся странам и повышала эффективность сотрудничества в области развития.
 - Результаты Целей устойчивого развития (ЦУР) и новый, более целостный подход к тому, чтобы никто не отстал, и что это означает в реальности.
 - Текущий контекст неустойчивости и кризиса, в особенности перемещение населения из-за бедности и конфликтов, а также реакция на это со стороны правительств, гражданского общества и местных самоуправлений и муниципалитетов, а также соблюдение прав человека.
- 2.** Как в этом контексте способствовать вкладу гражданского общества и местных самоуправлений в международное устойчивое развитие?

Несмотря на значительное политическое и стратегическое признание роли и ценностей, привносимых гражданским обществом, в реальности наблюдается все большее сужение пространства и недостаток благоприятствующей среды для гражданского общества, чтобы оно играло эту роль. Это проявляется на уровне политической дискуссии, в ограничительном законодательстве, в нарушениях прав человека, в сокращении пространства для СМИ и поля деятельности (включая финансирование) гражданских организаций.

Аналогично, ключевая роль местных и региональных властей в обеспечении устойчивого развития для всех – в частности, за счет их потенциала в наращивании участия населения в строительстве демократического государства – получает все большее признание в документах о политической ответственности на уровне ЕС. ЕС выступал в роли естественного союзника для тех, кто продвигает подходы, учитывающие местные условия – территориальное развитие, субсидиарность и многоуровневое сотрудничество на базе проекта ЕС.

Данная встреча будет способствовать лучшему пониманию задач сохранения гражданского пространства и их влияния на условия работы участников процесса развития в Европе.

- 3.** Города: как городские центры могут содействовать всестороннему устойчивому развитию?

На этом заседании планируется обсудить вопрос о том, как может быть достигнуто устойчивое развитие городской среды путем решения проблем, стоящих перед городскими властями (управление городом, земельными ресурсами, городским планированием, проектированием, мобильность городского населения и т.п.), и о стимулировании многостороннего обмена опытом с гражданским обществом, частным сектором, работниками и социальными предпринимателями. Участники дискуссии обсудят возможные новые пути ускорения развития инклюзивных и устойчивых городов, а также подробно остановятся на действовании двусторонних связей и партнерства – являются ли они верным инструментом для поддержания сотрудничества.

Обсуждение будет исходить из следующих вопросов:

- Многостороннее партнерство с вовлечением местных органов власти, гражданского общества и частного сектора – как оно реализуется в PFD и к чему именно призывает Повестка 2030? Как такое партнерство, в особенности с гражданским обществом и частным сектором, развивается на уровне города? Как они вовлечены, и какие практики лучше всего работали для преодоления хорошо известных проблем? Что необходимо сделать различным заинтересованным сторонам, вовлеченными в укрепление и углубление этого партнерства?
- Каковы текущие задачи продвижения добросовестного управления и стимулирования гражданского вовлечения на местном уровне? Какие механизмы (институциональные, законодательные, программные) используются для решения этих проблем?
- В чем может состоять вклад и вызов со стороны схем двустороннего партнерства и сотрудничества между ЕС и местными властями стран-партнеров в преодолении проблем, связанных с урбанизацией? Какую роль должны играть или играют гражданское общество, частный сектор, ассоциации и/или профсоюзы в такой совместной деятельности в направлении устойчивых городов?
- Как до настоящего времени двустороннее сотрудничество конкретно работало в создании потенциала, в поощрении постановки долгосрочных стратегических целей, в передаче ноу-хау и расширении политических связей?
- Как работал план действий местных органов власти в локализации этих ЦУР?

4. Обзор последних тенденций во внешней политике и программах ЕС, в частности:

Ответственность частного сектора в вопросах развития

План внешних инвестиций ЕС (EIP) будет дополнять помочь ЕС развивающимся странам, катализируя инвестиции в Африку и страны Соседства ЕС. Это заполняет пробел в финансировании для реализации ЦУР, а также соответствует повышенному интересу частного сектора в участии в устойчивом развитии. Частный сектор вносит важный вклад в создание и рост количества рабочих мест, но как гарантировать, что рабочие места будут достойными, а рост устойчивым? В ходе обсуждения будет рассмотрен вопрос о том, насколько внедрение частного сектора в развитие является темой многостороннего диалога в странах-донорах и в странах-реципиентах. Будут также рассмотрены вопросы о том, как участники PFD могут быть вовлечены в инициативы ЕС по финансированию инновационного развития (например, в рамках смешанного финансирования), и как заставить эти механизмы соответствовать принципам эффективности развития.

Безопасность, миграция и укрепление мира

Более 2 миллиардов человек живут в странах, где развитие является неустойчивым и где идут вооруженные конфликты. К 2030 году, согласно прогнозам, общемировая доля бедного населения, проживающего в неустойчивых странах и в странах, где идут вооруженные конфликты, достигнет 46%.² Сегодня 65 миллионов человек покинули свои дома и ищут убежища на чужбине. Более чем когда-либо в новейшей истории глобальное развитие определяется отсутствием безопасности, вынужденной миграцией и неравенством, а также изменениями климата и стихийными бедствиями. При создании программ развития следует лучше отражать эти новые ситуации, чтобы достичь ЦУР для всех.

На данном заседании будут рассматриваться следующие вопросы:

- Особая ценность целостного социального подхода, основанного на прочном многостороннем сотрудничестве.
- Роль, которую может сыграть Европа в деле мира и безопасности внутри и вокруг Европы.
- Роль гражданских организаций и местных самоуправлений и, в частности, сообщества PFD, значительно способствующая достижению более широких целей.

² Всемирный банк