

## Foro Político sobre el Desarrollo Reunión Regional de Europa Gante, Bélgica, 15-16 de enero de 2018

El 15 y 16 de enero de 2018 tuvo lugar en Gante (Bélgica) la primera reunión europea del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD). Unos **100 participantes** procedentes de todos los países del Consejo de Europa, distintas organizaciones de la sociedad civil (OSC), autoridades locales (AL) e instituciones de la UE, han asistido al evento. La reunión formaba parte del proceso mundial del FPD, facilitado por la Comisión Europea, que pretende fomentar y reforzar el intercambio y la colaboración de diferentes actores que promueven el desarrollo, así como facilitar el diálogo entre ellos con las instituciones de la UE sobre políticas de desarrollo de la Unión Europea.



**Notas en la apertura:** **Stefano Manservisi**, Director General Internacional de Cooperación y Desarrollo (DG DEVCO), de la Comisión Europea (CE) dio inicio a la reunión mencionando que la adopción del Consenso Europeo sobre Desarrollo ha alineado el marco de desarrollo de la UE con la Agenda 2030, permitiendo establecer las nuevas orientaciones para el desarrollo sostenible en sus

futuras políticas. "Los detalles operativos se aclararán una vez que se acuerde el siguiente **Marco Financiero Plurianual (MFP)**", añadió. **Tine Heyse**, Teniente Alcalde de la ciudad de Gante para Medio Ambiente, Clima, Energía y Solidaridad Internacional, reflexionó sobre el hecho de que las autoridades locales y regionales actualmente desempeñan un papel cada vez mayor en la implementación de proyectos internacionales y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS). La propia ciudad de Gante



está implicada en muchas redes internacionales tales como Eurocities. **Seamus Jeffreson**, Director de la Confederación Europea de ONG de Ayuda de Emergencia y Desarrollo (CONCORD), se refirió a los desafíos a los que se enfrentan las ciudades y comunidades locales, que son los mismos a los que se enfrentan las OSC y se alegró del apoyo que reciben de la Comisión Europea. Se preguntó, "¿cómo traduce la UE de modo efectivo los compromisos que ha hecho en su programación diaria?" y continuó "el nuevo Marco Financiero Plurianual nos mostrará dónde están las prioridades". Recordó a los participantes que la efectividad de la ayuda, las políticas de género y el desarrollo sostenible deben integrarse en todo el presupuesto de la UE, no solo en las políticas de desarrollo. Indicó que las OSC y las AL juegan un papel esencial en la integración de estos principios comunes.

**Visión general del FPD y su papel en la región:** En esta sesión, dos miembros del Equipo de Trabajo del FPD, **Georgia Papoutsi** de Cooperatives Europe, **Wouter Bousman** de PLATFORAMA y **Loic Laillémand Zeller**, Director Adjunto de la Unidad de Cooperación Internacional y Desarrollo (DG DEVCO), de la Comisión Europea (CE), explicaron cómo funciona el FPD como una plataforma multi-actor, aunando distintas redes de OSC y AL de todo el mundo. Además, se han presentado los proyectos actuales tales como la revisión de la estrategia de comunicaciones del FPD y la encuesta en curso sobre alianzas multi-actor, así como las actividades planeadas para 2018: el FPD Global en marzo, la participación en los Días Europeos del Desarrollo en junio y el próximo FPD regional para África en otoño.

**Coherencia de Políticas para el Desarrollo:** Durante esta sesión, el panel intercambió visiones y progresos realizados sobre el compromiso de la UE para la Coherencia de Políticas para el Desarrollo (CPD) como un enfoque nuevo y holístico para lograr los ODS.

**Marie-Aurelie Vernin**, Directora de Equipo sobre CPD en DG DEVCO, de la Comisión Europea, confirmó que la UE es pionera en la CPD y que los Estados Miembros cada vez son más conscientes del concepto, aunque uno de los desafíos actuales es adaptarlo a la coherencia de políticas para el desarrollo sostenible (CPDS). La CPD está siendo optimizada en todo el trabajo de la CE. Al mismo tiempo, la UE supervisa regularmente el progreso en CPD. En consonancia con el argumento de que la evaluación de impacto es una herramienta fundamental para promover la coherencia de políticas, la UE está llevando a cabo una evaluación exhaustiva de la CPD desde 2009 hasta 2016, y pronto se abrirá una **consulta pública** que resultará en un documento de trabajo a finales de este año. Los ponentes también subrayaron que una **vigorosa comunicación interdepartamental** es crucial para garantizar la adecuada implementación de los ODS. Al mismo tiempo, resulta de igual importancia sensibilizar a los distintos niveles gubernamentales (local, regional y nacional) e implicar a los diversos actores relevantes en el proceso. **Mirza Muleskovic**, Directora de la Oficina de Asuntos Internacionales y Proyectos de la Federación de empleadores montenegrinos, lamentó el hecho de que actores sociales como los sindicatos y los empleadores no se suelen tener en cuenta en las consultas.



**Marta Marin**, Delegada del País Vasco para la UE, insistió, "la localización de los ODS es, en la práctica, CPDS. Todas las autoridades responsables y los ciudadanos deben implicarse".

Al panel le siguió un activo debate. Entre los temas debatidos estaba la cuestión de cómo mejorar el establecimiento de la cooperación horizontal dentro de las instituciones ("¿Cómo romper los silos?"); la necesidad de una mayor coherencia en las prioridades de diferentes programas de la UE, el retraso en la aplicación de los ODS en las políticas de la UE, y la necesidad de llevar los ODS a los debates actuales sobre el "futuro de Europa".

**Entorno propicio:** Esta sesión trató sobre tendencias actuales que limitan el espacio de la sociedad civil y su contribución al logro de los ODS, en particular a los espacios de trabajo cada vez más reducidos a los que se enfrentan las OSC y las AL en todo el mundo.

**Vasilis Maragos**, Director de la Unidad para Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia y la Asociación Oriental en el DG de Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), de la Comisión Europea, ofreció una visión de conjunto del trabajo de DG NEAR con la sociedad civil, los retos a los que se han enfrentado en algunos entornos restrictivos y la continua paciencia, perseverancia y compromiso con los cuales la UE lucha para abordar los principales desafíos para la sociedad civil. También mencionó nuevos enfoques innovadores y el enfoque en las bases y las futuras alianzas estratégicas que planean desarrollar. En cuanto a la Asociación Oriental, mencionó la Cumbre de la Asociación Oriental celebrada en noviembre de 2017 y su seguimiento. Con respecto a las autoridades locales, destacó el hecho de los resultados concretos para los ciudadanos y las actividades en las áreas de ahorro energético, crecimiento económico y el Pacto de los Alcaldes. **Anton Leppik**, Secretario Ejecutivo del Consejo Regional Panuropeo - Confederación Internacional de Sindicatos (PERC-ITUC), señaló que es necesario un diálogo social integral, en concreto en Europa del Este. **Frédéric Vallier**, Secretario General del Consejo de Municipalidades y Regiones Europeas (CEMR), aplaudió el hecho de que los gobiernos locales cada vez están más implicados en distintas áreas de política mediante la **cooperación descentralizada**. Y **Asa Thomasson**, Coordinadora de Políticas de la UE de CONCORD, compartió los resultados de los estudios y encuestas actuales, que muestran **tendencias preocupantes** para las OSC, incluyendo la ausencia de derechos de los trabajadores, la interferencia de las autoridades, el arresto de personas, la falta de apoyo al diálogo social, la



limitación del derecho a la huelga y las protestas y los abusos contra los derechos humanos. Todos estos ejemplos son una prueba de cómo los gobiernos nacionales están restringiendo el espacio de las OSC y las AL. Los asistentes contribuyeron activamente a la sesión con muchas preguntas y comentarios, confirmando la percepción de crecientes restricciones en el espacio civil. Algunos

participantes preguntaron acerca de las causas de esa reducción, así como sobre las nuevas formas potenciales de apoyar la creación de confianza entre las partes. Una posible solución podría ser utilizar los ODS como un marco para el diálogo y el compromiso en los países en los que se está socavando el espacio cívico. A nivel local, la descentralización y la transferencia/creación de capacidades y de conocimientos desde la UE a los países socios también puede ser "una buena base para crear un entorno propicio".

**Ciudades:** Esta sesión se centró en la comprensión de un desarrollo urbano sostenible integrado y en debatir cómo los desafíos actuales de la gobernanza urbana (gestión urbana y territorial, planificación urbana o movilidad urbana) afectan a las AL y las OSC, incluido el sector privado.

**William Cobbett**, Director de la Alianza de Ciudades, presentó cuatro obstáculos sistémicos que evitan el desarrollo en las ciudades, generando así un "entorno no propicio": el marco fiscal intergubernamental; el suministro de servicios en general y el acceso a la tierra; las capacidades de los gobiernos locales y las relaciones de género. Además, pidió que "los responsables de la toma de decisiones a nivel local sean dotados de poder y recursos. No es dinero lo que falta en los países en desarrollo sino **marcos y competencias**". **Paolo Ciccarelli**, Director de la Unidad para las Ciudades, Autoridades Locales, Digitalización e Infraestructura, DG DEVCO, CE, también subrayó que la gestión de las finanzas públicas es un tema clave y que la planificación fiscal podría permitir a las ciudades ser más autosuficientes. Los ponentes subrayaron la necesidad de involucrar a todos los actores pertinentes (el sector privado tiene un papel muy importante) en estos procesos y que los migrantes/la diáspora tiene un potencial importante para el desarrollo urbano. El hermanamiento y otras **alianzas entre iguales o entre ciudades** también pueden tener un efecto positivo en el desarrollo urbano sostenible, aunque a veces no resulte fácil justificar proyectos de cooperación descentralizada a los ciudadanos en países desarrollados. "Nuestro trabajo como políticos consiste en transmitirles estas ideas", enfatizó **Jérôme Tebaldi**, Teniente Alcalde de Tours (Francia, Cítes Unies France). El debate también se centró en las desigualdades entre o dentro de las ciudades; el diálogo social; la corrupción; la participación del sector privado y las soluciones a largo plazo frente a las intervenciones a corto plazo.



**Responsabilidad del sector privado en el desarrollo:** Los ponentes en esta sesión exploraron la cuestión de cómo garantizar que las intervenciones del sector privado apoyen los objetivos de desarrollo. La primera parte de la sesión estuvo dedicada a presentar varias iniciativas de financiación innovadora del desarrollo, en concreto el recientemente lanzado **Plan de Inversión Exterior (PIE)**. Todos los ponentes coincidieron en que las inversiones del sector privado en los países en desarrollo son necesarias para lograr los ODS. Sin embargo, los elementos clave en el debate fueron cómo garantizar que las empresas privadas creen trabajos decentes y, al mismo tiempo, **respeten las convenciones internacionales** (es decir, convenciones de la OIT sobre derechos laborales, normativas medioambientales y de derechos humanos). **Wobine Buijs-Glaudemans**, Alcaldesa de

Oss (Países Bajos), Asociación de Municipalidades de los Países Bajos, recordó que "como gobierno local, ayudo a mis industrias, universidades y empresarios a formar parte de y ofrecer los ODS". Además, a través de la cooperación descentralizada, las autoridades locales pueden tener una influencia positiva en la aplicación de los ODS en las ciudades o regiones asociadas. Sin embargo, "necesitamos un cambio sistémico para el desarrollo centrado en las personas" según **Marc Noel**, Director de Desarrollo Internacional de la Alianza Cooperativa Internacional.

Los asistentes participaron en un animado debate, tocando temas tan distintos tales como: los desafíos para atraer inversores; las dificultades de invertir en estados frágiles/estabilidad macroeconómica; las políticas de responsabilidad social corporativa en contraposición al cambio de los negocios clave hacia los ODS; la transparencia y la responsabilidad; el apoyo a las cooperativas; la variedad de actores dentro del sector(es) privado(s); la viabilidad económica en contraposición a la de los ODS y la contribución del sector privado a otros desafíos de desarrollo como la resiliencia y el terrorismo, no solo el crecimiento y el empleo.

**Seguridad, migración y consolidación de la paz:** Los ponentes en esta sección debatieron cómo las políticas de desarrollo de la UE pueden proporcionar soluciones para el creciente número de desafíos con respecto a la fragilidad, la desigualdad, el cambio climático y la migración forzada, y el



papel que la OSC y las AL juegan en ello. El panel arrancó explicando que la **fragilidad** y la **resiliencia** son temas bastante nuevos para la comunidad del desarrollo; sin embargo, son uno de los principales desafíos para la agenda de desarrollo actual. Esto se reflejó en el informe de la OCDE de 2015, que examinó los países frágiles no solo desde el punto de vista del desarrollo económico sino también desde otros aspectos sociales, políticos y de seguridad. Se presentaron algunos ejemplos prácticos de cooperación descentralizada y se comentaron muchos otros aspectos relevantes. Por ejemplo, cómo la integración del trabajo decente es una herramienta para abordar la fragilidad en las situaciones posteriores a conflictos, que puede evitar abusos más serios (esclavitud, abuso infantil). Se subrayó que los mecanismos para hacer frente a entornos frágiles no significan necesariamente que estas sociedades se vuelvan resilientes. No obstante, "el desarrollo puede ser sostenible solo mediante el logro de la resiliencia", subrayó **Manuela Cabral**, directora de la Unidad para la Resiliencia y la Fragilidad, DG DEVCO, CE. Y **Liina Carr**, Secretaria Confederada de la Confederación Europea de Sindicatos recordó a los asistentes que el "desarrollo debe significar un diálogo inclusivo, no solo un diálogo social pero con OSC más amplias". Argumento complementado por **Izabela Toth**, Estratega Jefe en CORDAID: "si no existe empoderamiento a nivel local, no hay forma de que el desarrollo sea sostenible".



Los aspectos de la migración también se reflejaron y debatieron ampliamente desde diferentes perspectivas, incluida la crisis de los refugiados, las acciones humanitarias, la demografía y los mecanismos del mercado de trabajo para la integración. Se señaló que Europa no es la única región que se enfrenta a este desafío. Los asistentes respondieron con varias preguntas y comentarios sobre cómo las sociedades que repetidamente sufren conmociones pueden prepararse mejor para hacerles frente; la necesidad de invertir en restaurar

el contrato social para normalizar el entorno local; y cómo los gobiernos locales deben ser incluidos siempre que sea posible en un diálogo más permanente en este campo o trabajo.

**Conclusiones, recomendaciones y clausura:** **Rosário Bento Pais**, Directora de la Unidad, Sociedad Civil y Fundaciones, DG DEVCO, CE, concluyó la reunión de dos días afirmando que "el diálogo inclusivo y la colaboración han estado muy presentes en esta primera reunión del FPD Europeo". Continuó diciendo que "existe un valor añadido al tener al sector privado en las discusiones del FPD. Ellos enriquecen el debate y se han vuelto más visibles". **Izabela Toth**, Estratega Jefe en COR-DAID también hizo referencia a la evolución positiva del FPD desde el comienzo del Diálogo Estructurado ("esto no es un proceso sino un movimiento") y que sería deseable incluir a más personas jóvenes en los debates: "Deberíamos involucrar a más movimientos globales juveniles en el proceso de los ODS, ya que son el futuro de nuestras conversaciones". Y por último, **Kelmend Zajazi**, Director Ejecutivo de la Red de Asociaciones de Autoridades Locales del Sur y Este de Europa, se alegró del creciente énfasis de la UE en el desarrollo urbano y las autoridades locales en estos últimos años.

Uno de los principales desafíos pendientes para las OSC y las AL es cómo hacer frente al incremento de las restricciones para desarrollar su campo de acción, que ha sido un elemento recurrente en los debates durante estos dos días. El tema se debatirá más a fondo en las próximas reuniones del FPD, incluida la Reunión Mundial del FPD en Bruselas, prevista para marzo de 2018.

