

Reunión del Foro Político Mundial sobre el Desarrollo Bruselas, Bélgica



20 - 22 de marzo de 2018

Más de **90 representantes** de organizaciones de la sociedad civil, autoridades locales, el sector privado, Estados miembros e instituciones de la UE se reunieron en Bruselas (Bélgica) del 20 al 22 de marzo de 2018 para celebrar la 6.^a reunión global del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD).

Discursos de bienvenida



Neven Mimica, comisario europeo de Cooperación Internacional y Desarrollo, comenzó la reunión con un resumen de los recientes logros de la UE en cooperación internacional: la adopción del nuevo Consenso Europeo sobre Desarrollo, que hace hincapié en el importante papel que desempeñan las autoridades locales (AL) y las organizaciones de la sociedad civil: «Sin su conocimiento, experiencia y recursos, no sería posible alcanzar ninguno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)». También destacó que deberíamos cambiar el enfoque de gobierno en su conjunto a uno centrado en toda la sociedad, y que todos los socios necesitan defender los principios de buen gobierno, democracia y Estado de derecho. Por otra parte, señaló que hay que esforzarse más en la rendición de cuentas y en la transparencia.

Maria Theresa Lauron, presidenta de la Asociación de OSC para la Eficacia del Desarrollo y copresidenta de las organizaciones de la sociedad civil del FPD, subrayó la importancia del trabajo que realizan los activistas y los defensores de los derechos humanos tanto en el

contexto de los nuevos retos que afronta la sociedad civil como por el incremento de la desigualdad. Le pidió a los miembros del FPD que iniciaran conversaciones sobre los problemas sistémicos que contribuyen a la pobreza para avanzar hacia un futuro en el no se deje a

nadie atrás. **Donatus Njong Fonyuy**, alcalde de Kumbo (Camerún) y copresidente de las AL del FPD, resaltó lo importante que es “localizar” el desarrollo: «Debemos desarrollar las capacidades de las AL para construir el desarrollo de abajo arriba». Para que los ODS sean verdaderamente sostenibles, lo único que se puede hacer es establecer vínculos entre las organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos locales y centrales, así como involucrarlos activamente en los procesos de toma de decisiones y en la aplicación de políticas. Además, elogió a la UE por la labor que está haciendo para reforzar un ambiente propicio mediante el apoyo financiero que presta a las AL.

Ambiente propicio

Durante esta sesión, los ponentes intercambiaron puntos de vista sobre las condiciones en las que las organizaciones de la sociedad civil y las AL trabajan y debatieron sobre la forma de fomentar un ambiente propicio.

Nazrene Mannie, miembro del comité de Business Unity South Africa (BUSA), habló sobre el papel de las organizaciones empresariales como actores sociales, corresponsables para garantizar la calidad del espacio de la sociedad civil en un país. Mencionó la Carta ética de BUSA, que contempla la erradicación de la corrupción y una mejoría en la transparencia en el sector privado. Según ella: «La prosperidad para todos no se basa en el 1 %, sino que hay que sacar a la gente de la pobreza».



Govind Kelkar, directora de Landesa Rural Development Institute (Instituto de desarrollo rural) y asesora superior del Foro de Asia y el Pacífico sobre la Mujer, el Derecho

y el Desarrollo, resumió los principales obstáculos a los que tienen que hacer frente las mujeres y otros grupos marginados en la región de Asia y el Pacífico. También hizo hincapié en que, a pesar de suponer un reto, la reducción del espacio ha dado lugar a una sociedad civil más activa en la región.



Claire Frost, directora de programa en el Foro de Gobiernos Locales de la Commonwealth, reclamó una descentralización que permita a las AL cumplir con sus responsabilidades y le recordó a los asistentes los recursos financieros y humanos que se necesitan para el proceso. Y, lo más importante, insistió en que las AL no deben seguir siendo consideradas como «agentes encargados de controlar el cumplimiento», sino como actores del desarrollo que contribuyen a alcanzar los ODS.

Rosário Bento Pais, jefa de unidad de las fundaciones y organizaciones de la sociedad civil de la Dirección General de Cooperación y Desarrollo Internacional (DG DEVCO) de la Comisión Europea (CE), lamentó que cada vez los espacios para los actores no estatales son más reducidos, pero destacó que la sociedad civil nunca antes había sido tan dinámica como hasta ahora. «Mientras que la UE no dé con la fórmula mágica para acabar con la reducción del espacio de la sociedad civil, disponemos de muchos programas y herramientas que impulsen actividades de las organizaciones de sociedad civil y AL, y así fomentar un ambiente propicio» — señaló.

Migración

Louise Arbour, representante especial de la ONU del secretario general de Migración Internacional, resumió en un discurso de apertura los preparativos en curso del Pacto Mundial para la Migración, que pretende abarcar todos los temas relacionados con cuestiones humanitarias, de desarrollo y derechos humanos. «La migración exige intervenciones y respuestas políticas que sean inclusivas, sostenibles y centradas en las personas» —dijo Arbour. Hasta que el documento final no sea legalmente vinculante, servirá como marco político eficaz sobre el tema migratorio y, quizás, también para promover el desarrollo de instrumentos legales más potentes en el futuro.



Coherencia de las políticas en favor del desarrollo

Durante esta sesión, los ponentes examinaron de qué manera la aplicación de la **estrategia de ayuda al comercio de la UE** puede tener un impacto en materia de desarrollo sostenible, junto con la **estrategia de comercio (comercio para todos) de la UE**.

Marita González, de la Confederación General de Trabajadores de Argentina, insistió en que aplicar el concepto de «no dejar atrás a nadie» no es solamente una obligación ética, sino la única forma de conseguir una ayuda para que el comercio funcione. Explicó que el comercio no es un objetivo en sí mismo, sino una herramienta para el desarrollo, e hizo hincapié en lo importante que es que la agenda de desarrollo siga centrándose en las políticas de protección social. Además, «la sociedad civil necesita participar en los debates como,

por ejemplo, en la actual negociación entre la UE y Mercosur».

Isabelle Brachet, asesora de relaciones con la UE en ActionAid, habló sobre lo necesario que es volver a equilibrar los elementos económicos, medioambientales y sociales de la globalización para garantizar una política comercial más justa. Criticó que «el comercio y la liberalización, al estar insuficientemente regulados, han creado más desigualdades, concretamente desigualdades de género». También pidió que el objetivo de la reducción de pobreza se convierta en el núcleo de todas las políticas comerciales.

Fatoumata Niang Niox, del Consejo nacional del Patronato de Senegal, estuvo de acuerdo en que todos los avances deben proceder de un comercio distribuido de manera igualitaria, sobre todo entre la mano de obra local. Lamentó que, en un contexto con tantos proyectos de desarrollo de infraestructuras, las empresas que se encargan de llevarlos a cabo proporcionen su propia mano de obra en lugar de invertir en las habilidades y el desarrollo económico de las comunidades locales.

Greg Munro, secretario general del Foro de Gobiernos Locales de la Commonwealth, destacó el papel que desempeñan las ciudades al crear ambientes propicios para las PYME. También sientan las bases para la coherencia en el comercio. Las AL contribuyen a generar empleo, al crecimiento y desarrollo local y a la sostenibilidad a largo plazo; en definitiva, «se trata de las personas y no de los bienes».

Axel de la Maisonneuve, jefe de unidad adjunto de Sector Privado y Comercio de la DG DEVCO de la CE, presentó la estrategia actualizada de ayuda al comercio de la UE. Compartió algunos ejemplos de buenas prácticas de las 3000 operaciones de ayuda al comercio que se están llevando a cabo. En Mozambique, por ejemplo, la construcción de una carretera asfaltada en el noreste del país ha mejorado considerablemente el acceso a la salud y la educación y ha abierto nuevas oportunidades comerciales para la población local. También resaltó que «necesitamos saber de dónde proceden los bienes y servicios y cómo se producen. La producción debería estar siempre en sintonía con nuestros valores».

Nuevas formas de financiación para el Desarrollo

Esta sesión se centró en los nuevos instrumentos financieros, como el Plan Europeo de Inversiones Exteriores (PEIE), y en cómo la ayuda oficial al desarrollo (AOD) junto con los préstamos privados y públicos pueden contribuir a alcanzar los ODS.

Francesca Raimondi, de la Secretaría del PEIE de la DG DEVCO de la CE, presentó los objetivos del PEIE, que combina garantías financieras para animar al sector privado a que invierta en zonas desfavorecidas. La herramienta ha sido diseñada para potenciar las inversiones adicionales y generar empleo, especialmente para las mujeres y los jóvenes. Las prioridades temáticas del PEIE son la conectividad y la energía sostenible, las PYME, las ciudades sostenibles, la agricultura sostenible y el desarrollo digital.

Patrick Develtere, asesor principal de la política social europea del Centro Europeo de Estrategia Política, insistió en la importancia de un enfoque de gobierno en su conjunto y otro para toda la sociedad, ambos para la UE y los países del sur, para alcanzar los ODS. Además, animó al sector académico, los sindicatos y asociaciones sindicales a que se involucren en actividades cooperativas entre el norte y el sur para garantizar el intercambio de conocimientos y buenas prácticas.

Hanna Saarinen, asesora política de la UE en Oxfam, aportó una perspectiva de la sociedad civil en el PEIE y se preguntó si es la mejor forma de reducir la pobreza. También expuso sus dudas acerca de si el PEIE es adecuado para los países en contextos de fragilidad: «La financiación privada debe destinarse a países en los que los inversores privados quieran invertir en el Estado de derecho, las instituciones públicas en funcionamiento, la seguridad e infraestructura existentes». Reclamó una mayor implicación de la sociedad civil para diseñar el PEIE, así como que este no se extienda hasta que no se demuestre que ha tenido un impacto positivo en bastantes grupos marginados.

Peter Knip, director de la Agencia de Cooperación Internacional de la Asociación de municipios de los Países Bajos (VNG International), expuso que el sector privado juega un papel importante para alcanzar el desarrollo sostenible, pero que no podrá conseguirlo si no trabaja con las AL. Le pidió a la UE que no centre el

PEIE exclusivamente en megaciudades, sino que también tenga en cuenta a las ciudades medianas y pequeñas, pues es en ellas donde se está dando gran parte del crecimiento urbano hoy día.



Movilización de recursos nacionales

En esta sesión, los ponentes intercambiaron buenas prácticas sobre la manera de crear las condiciones adecuadas para garantizar un ambiente propicio para la movilización sostenible de los recursos nacionales.

Fritz Ntoné Ntoné, delegado del gobierno en Duala (Camerún), explicó que la constante disminución de transferencias de recursos de lo central a lo local es el principal reto al que se tiene que enfrentar este municipio. No obstante, resulta complicado dar con nuevas fuentes de financiación debido a que el sector privado no confía en el sistema de gobierno, incluido a nivel local. Para poner en marcha una mejor movilización de recursos, los actores de todo el espectro de la sociedad civil tienen que comprometerse.

Charlie Martial Ngounou, presidente de Afroleadership, insistió en lo importante que es la responsabilización local para movilizar los recursos (los impuestos de los ciudadanos y generar más confianza en los ciudadanos para que usen su dinero) y, una vez más, destacó el importante papel que desempeñan las AL en el desarrollo sostenible. También dijo que, para garantizar la sostenibilidad y enfrentarse a los retos de la urbanización, la inversión en las ciudades debe ir más allá de las propuestas y subvenciones a corto plazo y mirar a medio y largo plazo.

Justine Palermo, oficial de inversiones de Impulse, resaltó el trabajo que está realizando el sector privado para impulsar una economía social y solidaria. Esto solamente se podrá conseguir cuando la financiación se diseñe con vistas a provocar un impacto social, y cuando los proyectos se desarrollen y se lleven a cabo en colaboración con una amplia variedad de actores de la sociedad civil.

Stefan Agne, jefe del sector de movilización de los ingresos nacionales, apoyo presupuestario, gestión de las finanzas públicas y movilización de los ingresos nacionales en la DG DEVCO de la CE, hizo hincapié en la importancia de las conclusiones del **documento de trabajo de los servicios de la UE titulado Collect More, Spend Better (Acumula más y gasta mejor)**. Este trabajo se centra en el papel de la fiscalidad, la gestión de las finanzas públicas, la adecuada inversión de los recursos disponibles y la mejor forma de ofrecer servicios. Destacó que los impuestos y el desarrollo empresarial se pueden reforzar mutuamente.

Grupos de trabajo

Los participantes del FPD formaron varios grupos de trabajo para debatir más en detalle sobre la ayuda al comercio, el Plan Europeo de Inversiones Exteriores y la movilización de recursos nacionales. Compartieron los principales resultados y presentaron sus recomendaciones a la UE al final del segundo día. (Las conclusiones de los grupos de trabajo están disponibles para su descarga en capacity4dev).



Migración: un enfoque local

Durante esta sesión, los ponentes se centraron en diferentes desafíos relacionados con el tema migratorio, y debatieron sobre la manera en la que las políticas europeas pueden apoyar soluciones con un enfoque local para hacer frente a la migración irregular y mejorar la integración socioeconómica y local de los migrantes.

Stefano Signore, jefe de unidad de Migración y Empleo de la DG DEVCO de la CE, habló del desequilibrio político producido debido a que las respuestas migratorias se desarrollan a nivel nacional, cuando las consecuencias de la migración se sufren más directamente a nivel local y municipal. «Las AL tienen una doble misión: elaborar políticas y proporcionar servicios». Se necesitan acuerdos y soluciones innovadoras a nivel local para abordar la gestión de los retos migratorios.

Ramon Bultron, de la Asociación de OSC para la Eficacia del Desarrollo, explicó que, si bien la migración es un derecho de todo ser humano, actualmente está aumentando la migración forzada debido a la falta de medios para sobrevivir y a las crecientes desigualdades. Además, puntualizó que las remesas son una parte integral de la economía de muchos países como, por ejemplo, India, China y Filipinas, y que, en este sentido, «la migración se ha convertido en un negocio».

Deniz Şenol Sert, consejera de migración en World Academy for Local Governments and Democracy, resaltó que la gestión de la migración se da a nivel local y que, sin embargo, los municipios no tienen acceso a donaciones ni fondos internacionales, lo que dificulta su habilidad para adaptar su prestación de servicios y puede tener un impacto negativo para las comunidades de acogida. Le pidió a la UE y a otros donantes internacionales que le den prioridad a un enfoque basado en los derechos humanos para la migración, y que den acceso a la financiación de las AL en este contexto.

Mohamed Saadieh, copresidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos – Oriente Medio y Asia Occidental y presidente de la Union of Dannieh Municipalities (Unión de municipios de Dannieh) – Líbano, habló de la tensión dentro de las comunidades locales como consecuencia de la importante afluencia de refugiados y migrantes en su país. Recordó el llamamiento que se hizo a favor de una mayor disponibilidad de financiación para las AL, para que

puedan seguir proporcionando los servicios básicos, y de una mejor coordinación entre los donantes internacionales, las autoridades nacionales, las AL y las organizaciones de la sociedad civil.

El Acuerdo pos-Cotonú

Durante esta sesión, los ponentes debatieron sobre cómo construir a partir de lo aprendido en el anterior Acuerdo de Cotonú UE-ACP, y sobre cómo promover la participación de diferentes actores en el nuevo acuerdo.

Kristin de Peyron, jefa de división de Asuntos Panafricanos del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), habló de lo necesario que es para el acuerdo pos-Cotonú que se muestren los nuevos retos mundiales, como el cambio climático, así como los compromisos adquiridos en la Agenda 2030, el nuevo Consenso Europeo sobre Desarrollo, la Estrategia mundial de la UE y la Agenda 2063 para África. No obstante, resaltó que los valores básicos del actual Acuerdo de Cotonú –como el compromiso con la democracia, los derechos humanos, el Estado de derecho, la erradicación de la pobreza, el medioambiente, la paz, la seguridad y la creación de empleo– seguirán siendo claves para el nuevo texto.

Rigo Belpair, director de equipo del Grupo de Trabajo de Cotonú en la DG DEVCO de la CE, añadió que el nuevo acuerdo pretende ir más allá de la ayuda y la cooperación para el desarrollo mediante, por un lado, la creación de un verdadero acuerdo entre la UE y los países de ACP y, por otro, el establecimiento de un espacio para la sociedad civil. «En el actual acuerdo no se reconoce lo suficiente el papel de las organizaciones de la sociedad civil. Debemos aprender de ello y permitir que las organizaciones de la sociedad civil hagan sus aportaciones durante el proceso».

Fatimetou Abdel Malick, alcaldesa de Tevrag-Zeina, Nuakchot (Mauritania) y vicepresidenta de REFLEC (red de mujeres electas en África), señaló que las AL deben considerarse como socios, como actores legítimos del proceso de desarrollo y en la aplicación del nuevo marco pos-Cotonú, ya que en el pasado el reconocimiento de su importancia solía ser más bien algo 'cosmético'.

Katarzyna Lemanska, representante de Global Health Advocates, pidió que se tomen como referencia los

valores clave de la UE para diseñar el acuerdo pos-Cotonú y que no se vean comprometidos por la economía u otro tipo de intereses. «Necesitamos voluntad política y recursos financieros adecuados» — señaló. Para conseguirlo, la eficacia de la ayuda tiene que ser una de las prioridades de la Agenda. También destacó el trabajo que están haciendo las delegaciones de la UE para proporcionar un espacio que permita la participación de la sociedad civil a lo largo del proceso.



Marco financiero plurianual

Esta sesión le dio a la CE y al Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) la oportunidad de presentar una actualización del futuro marco financiero plurianual (MFP) y de escuchar los comentarios al respecto de los miembros del FPD.

Marie-Laure De Bergh, jefa adjunta de la división de Cooperación para el Desarrollo del SEAE, y **Bernard San Emeterio**, director de equipo de la coordinación y programación de los instrumentos de financiación externa en la DG DEVCO de la UE, presentaron la revisión prevista de la estructura de la financiación de la UE para la acción exterior en el MFP pos-2020, con el que se pretende mejorar y simplificar la financiación de la UE en este ámbito. La propuesta general para el próximo MFP se presentará el 2 de mayo de 2018, y el presupuesto para la acción global de la UE se mantendrá como mínimo como hasta ahora.

Conclusiones

Emilia Saiz, secretaria general de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, resaltó la importancia del FPD y la incorporación de las AL y, concretamente, también las



ciudades pequeñas y medianas. Hizo hincapié en que es necesario reforzar el enfoque descentralizado y territorial para alcanzar los ODS, también en la cooperación sur-sur. Así pues, reclamó nuevos medios de financiación y trabajo que permitan tener un mayor impacto local y dijo que «las AL están preparadas para colaborar con las organizaciones de la sociedad civil de una forma distinta».

Susana Erostegui, directora de la Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social (Bolivia) y que acudió en representación de la copresidencia de las OSC del FPD, dijo que el FPD era una excelente oportunidad para debatir y reforzar los compromisos para lograr los objetivos comunes, así como para contextualizar las experiencias de diferentes regiones. Concretamente resaltó el cambio de percepción del papel del sector privado y cómo ello puede contribuir al desarrollo y a disminuir las desigualdades. También subrayó que la Agenda de 2030 representa una oportunidad para lograr un cambio significativo, pero que no será posible alcanzarlo si la sociedad civil no se involucra activamente.

Rosário Bento Pais, jefa de unidad de las fundaciones y de la sociedad civil de la DG DEVCO de la UE, recordó, para concluir, que la UE había prestado atención a los distintos debates y tomaba buena cuenta. En este sentido, también animó a los miembros del FPD a que siguieran con el diálogo y no dudasen en enviar sus puntos de vista a su unidad, para darles una mayor difusión.

