

# **Introduction à la Réduction des Risques de Catastrophe (RRC/DRR) et RRC a MADAGASCAR**

**Présentation Randimbiarison Jacky Roland  
Education Specialist UNICEF Madagascar**

**11 Octobre 2013**

**unite for  
children**

**unicef** 

# 1. Définitions liées à la RRC

**Aléa:**

**Phénomène dangereux, substance, activité humaine ou condition pouvant générer**

- ▶ dégâts humains :
  - \* pertes de vies, blessures, maladies
- ▶ dégâts matériels :
  - \* dommages aux biens et pertes de moyens de subsistance et de services
- ▶ perturbations socio – économiques
- ▶ dommages à l'environnement.

# 1. Définitions liées à la RRC

## Catastrophe:

**Rupture considérable du fonctionnement d'une communauté ou d'une société :**

- ▶ impacts et pertes de vies humaines,
- ▶ impacts matérielles, économiques ou environnementales



la capacité de la société affectée ou de la communauté à faire face est largement dépassée, ses ressources ne leur permettent plus de surmonter la situation

# 1. Définitions liées à la RRC

## Vulnérabilité

Caractéristiques et circonstances d'une communauté ou d'un système qui le rendent susceptible de subir les effets d'un aléa.

# 1. Définitions liées a la RRC

## Risque :

Combinaison de la probabilité d'un événement et de ses conséquences négatives.

*“Le risque est une catastrophe naturelle ou anthropique qui ne s'est pas (encore) produit”*

$$\text{Risque : } \frac{\text{Vulnerabilite} \times \text{Catastrophe} \times \text{Exposition}}{\text{Capacite}}$$

# 1. Définitions liées à la RRC

## Résilience :


Capacité d'un système, d'une communauté ou d'une société exposée à des aléas pour :

- ▶ résister, absorber
- ▶ accueillir et corriger les effets, en temps opportun et de manière efficace, notamment par la préservation et la restauration de ses structures essentielles et de ses fonctions de base.

# 1. Définitions liées à la RRC

**Gestion des risques de catastrophe :**

**Processus de recours systématique aux directives, compétences opérationnelles, capacités et structures administratives**

 application des politiques, stratégies et de réponse planifiées en vue d'atténuer l'impact des aléas naturels, catastrophe anthropique et risques de catastrophe environnementale

## 2. La Réduction des Risques de Catastrophe : RRC

La réduction des risques de catastrophe : RRC

► **approche systématique pour**

**identifier,**

**évaluer ,**

**réduire ce risque par :**

la prévention,

l'atténuation,

la préparation.



## 2. La Réduction des Risques de Catastrophe : RRC

La réduction des risques de catastrophe : RRC

► l'approche systématique touche

la Réduction de  
la vulnérabilité économique et sociale  
aux aléas en améliorant la  
préparation aux événements négatifs.

## 2. La Réduction des Risques de Catastrophe ( RRC )

### - **Prévention:**

Actions permettant d'éviter complètement l'impact négatif des aléas.

*exemple : les digues de protection ou les barrages qui éliminent le risque d'inondation*

*le déplacement préventive des populations*

## 2. La Réduction des Risques de Catastrophe ( RRC )

### - **L'atténuation :**

une approche appliquée au cas où la prévention pour éviter les pertes n'a pas de succès.

*exemple :* les techniques d'ingénierie, les constructions anti - cycloniques et anti -sismiques , la sensibilisation de la population

## 2. La Réduction des Risques de Catastrophe ( RRC )

### - Préparation :

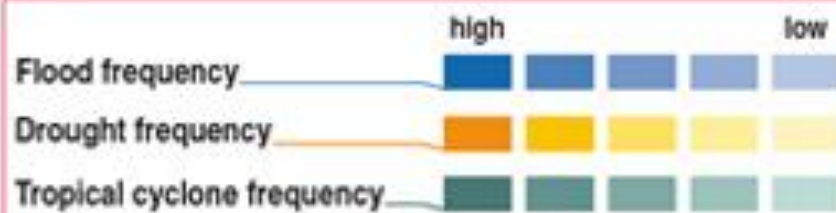
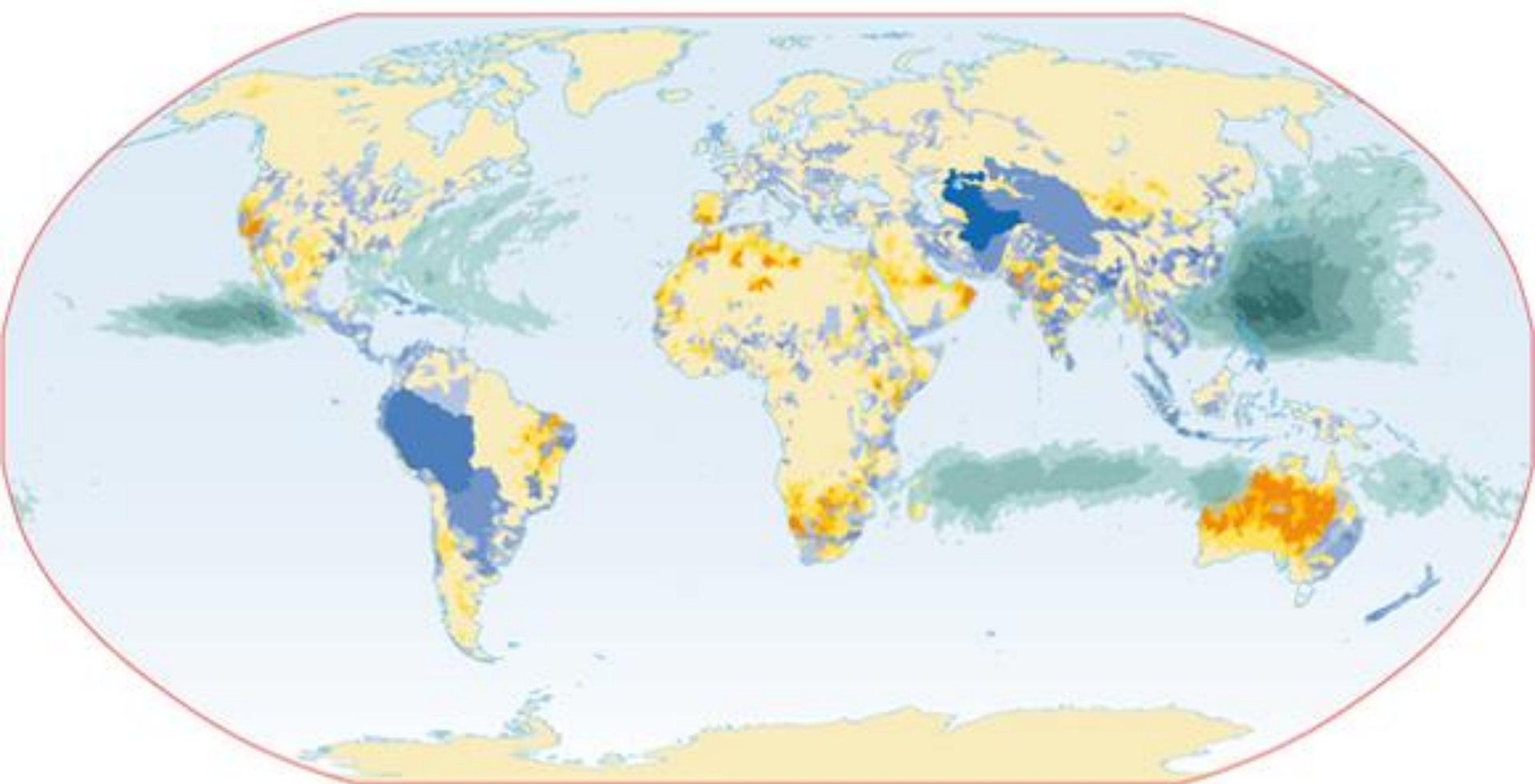
Les actions qui couvrent toutes les capacités développées pour anticiper, réagir et de se rétablir efficacement

*exemple* : L'existence et l'application de plan de contingence au niveau national, régional, le plan ORSEC au niveau des départements ou des communes

l'EPRP (Emergency Preparedness Response Plan) ou le EWEA (Early Warning Early Action) pour les SNU comme l'UNICEF

La formation sur la GRC ( Gestion des Risques de Catastrophe ) : atténuation et Préparation , comme le cas des<sup>12</sup> curricula en classe primaire et secondaire.

# Climatique Hazards Frequencies (PREVIEW Data)

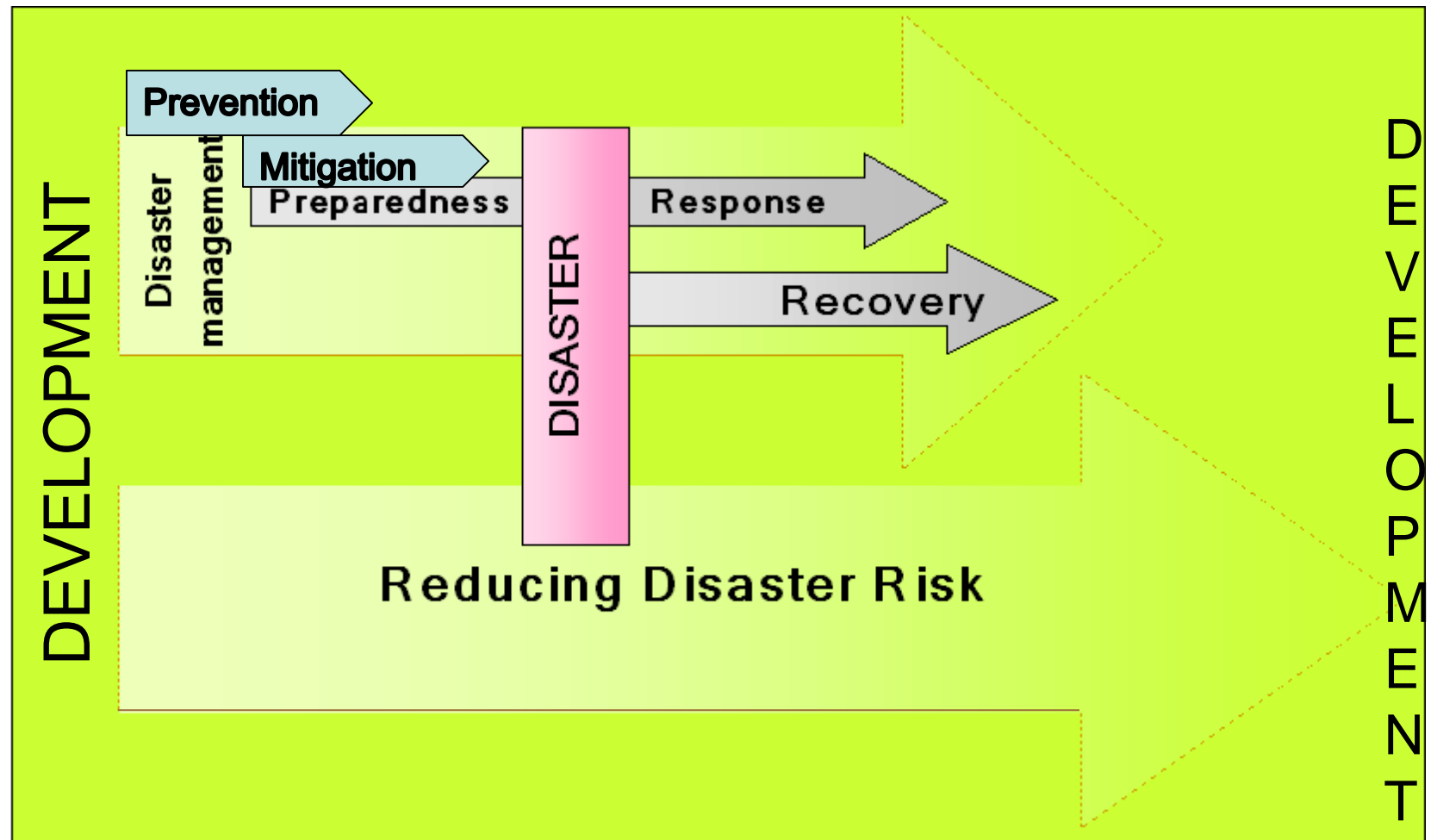


The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.  
Created at UNEP/DEWA/GRID-Europe, August 2006

### 3. Questions – réponses

- Les catastrophes sont elles des assassins naturels?
- Un séisme dans le désert de sable est il une catastrophe?
- La RRC est elle le nouveau slogan pour la préparation aux urgences?
- La RRC est elle une affaire humanitaire ou de développement?
- Est-ce que les enfants peuvent mener la RRC ?

# DRR - Cross Cutting Element



## 4. Pourquoi la RRC devient –elle une priorité?

### Risques élevés :

**Le système de la société ou des communautés locales font face aux impacts des catastrophes, la réponse immédiate est des fois difficile**

- **95% de la mortalité** par les catastrophes se produit dans les **pays en voie de développement**.
- Les catastrophes ont provoqué **US\$1,2 billion** (1991-2005) **des pertes économiques** – coutant des pays pauvres le multiple de leur PIB.
- Le **changement climatique** provoque des **aléas plus intensives et fréquentes**.

1990: NU 'Décennie internationale pour la réduction des catastrophes' (IDNDR)

2000: NU 'Stratégie Internationale pour la Prévention des Catastrophes' (ISDR)


**2005-2015: Cadre d'Action de Hyogo (CAH/HFA)**

**2015-2030 : Cadre de Sendai**

### Mission de l'UNICEF :

- Les enfants et les femmes sont les plus vulnérables vers les risques de catastrophes
- L'occurrence de méga-catastrophes (Haïti, Pakistan, Japon comme Fukushima) montre les limites de la préparation

### Opportunités par la RRC :

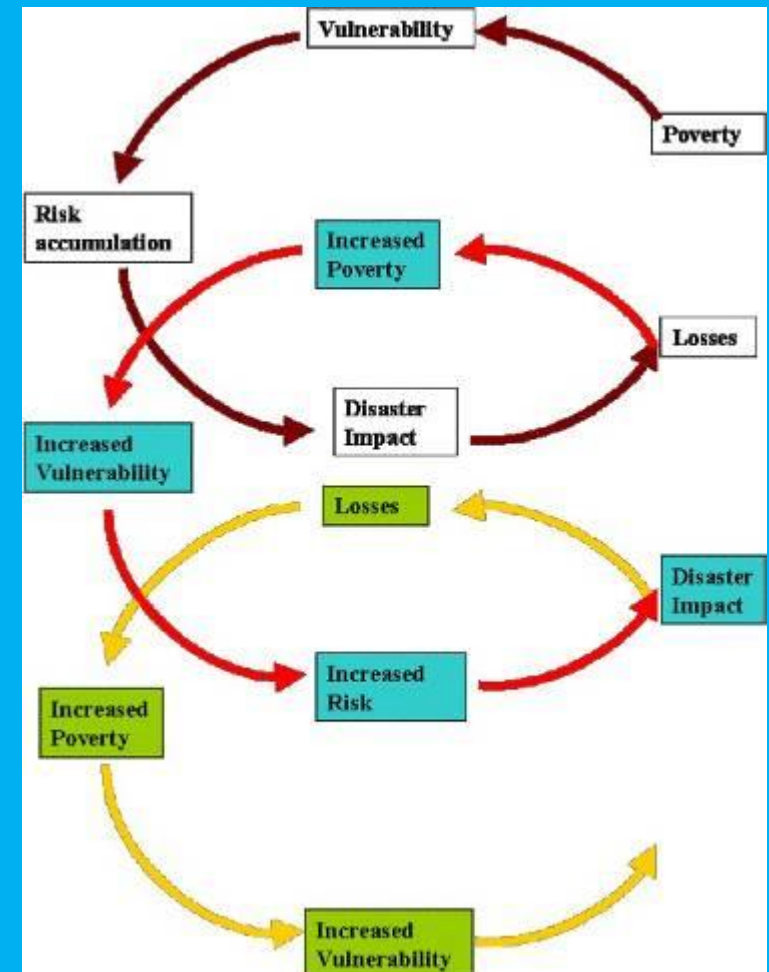
-  Contribution pour l'approche équité, cout/efficacité et durabilité
- La RRC est appropriée pour l'intégration cross-sectoriel

Financement (le rôle des gouvernements, des ONG, des entreprises, des donateurs, des RRC)



# Pourquoi la RRC?

- \* Les catastrophes sont de plus en plus fréquentes
- \* Les pays les moins avancés sont les plus touchés
- \* Les plus démunis de la société sont les plus touchés
- \* Les enfants sont, proportionnellement, les plus vulnérables aux catastrophes.
- \* Les catastrophes appauvrissent davantage les populations les plus démunies
- \* L'investissement dans la RRC est rentable :
- \* Chaque \$ investi dans la RRC permet d'économiser 4 \$

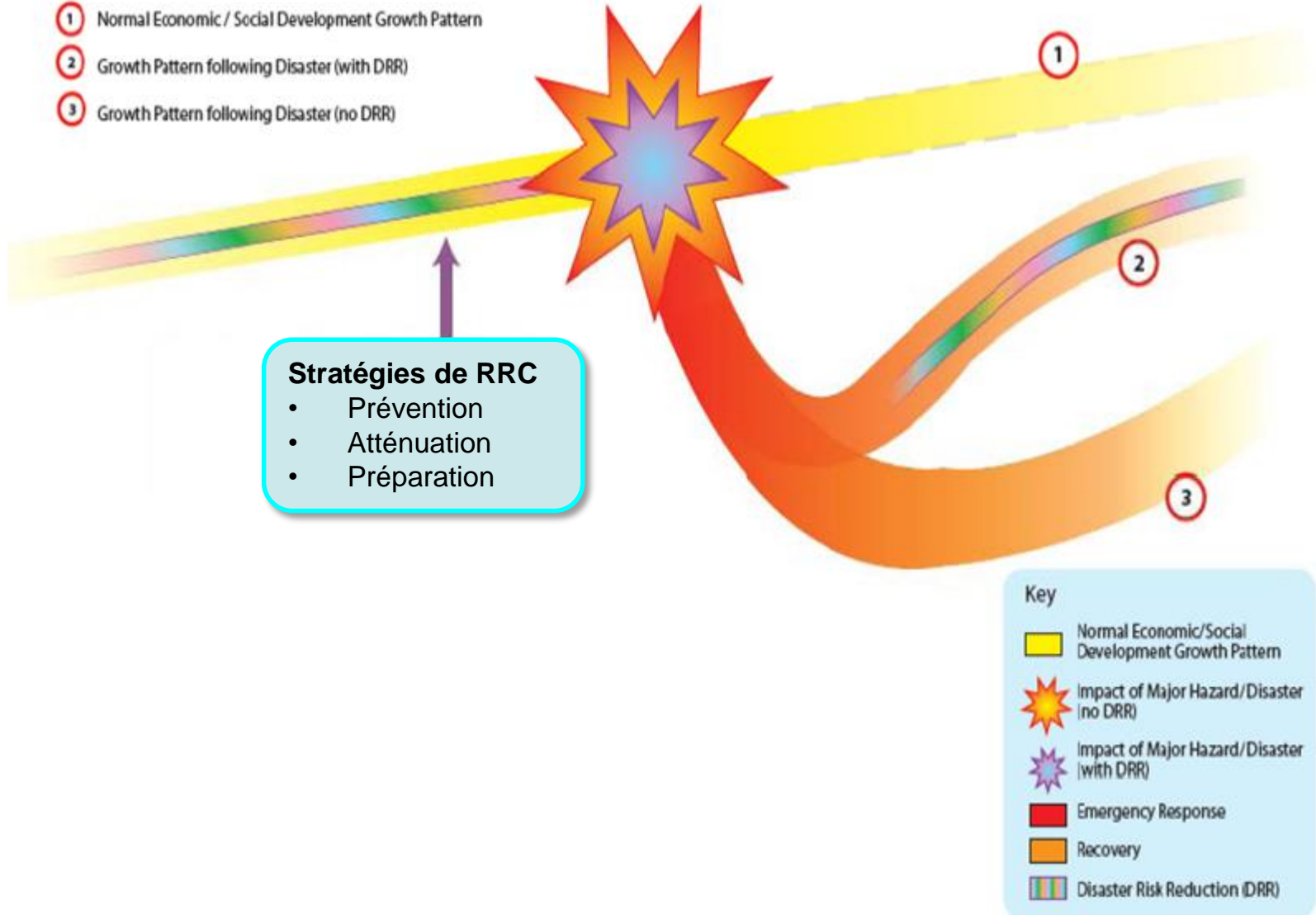


# RRC et Développement

- ① Normal Economic / Social Development Growth Pattern
- ② Growth Pattern following Disaster (with DRR)
- ③ Growth Pattern following Disaster (no DRR)

## Stratégies de RRC

- Prévention
- Atténuation
- Préparation



# 5. Cadre d'Action de Hyogo ( CAH) 2005-2015

## Cinq Actions Prioritaires

1. Assurer que la réduction des risques liés aux catastrophes est une priorité nationale et locale avec un cadre institutionnel solide.



2. Identifier, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte précoce.



3. Utiliser les connaissances, les innovations et l'éducation pour instaurer une culture de sûreté et avec une capacité de récupération à tous les niveaux.



4. Réduire les facteurs de risques sous-jacents.



5. Renforcer la préparation face aux catastrophes pour une réponse efficace à tous les niveaux.

## 5. Cadre d'Action de Hyogo ( CAH) 2005-2015

### Cinq Actions Prioritaires

# Les priorités d'action

**1**

## **Eriger la réduction des risques de catastrophe en priorité**

**Veiller à ce que la réduction des risques de catastrophe soit une priorité nationale et locale et à ce qu'il existe, pour mener à bien les activités correspondantes, un cadre institutionnel solide**

Une volonté nationale et locale ferme est nécessaire pour protéger les vies et les moyens de subsistance contre la menace des aléas naturels. Tout comme l'évaluation des impacts environnementaux et sociaux qui sont devenues nécessaires aujourd'hui pour toute décision prise dans le secteur public et privé, les aléas naturels devraient également être pris en considération. Les pays devraient, par conséquent, mettre en place des politiques, des législations, des dispositifs organisationnels, des plans, des programmes et des projets pour intégrer la réduction des risques de catastrophe. Et s'ils en disposent déjà, ils devraient les modifier. Ils devraient également allouer des ressources suffisantes pour appuyer et viabiliser ces diverses dispositions, notamment:

- en créant des plates-formes nationales multisectorielles efficaces pour apporter les orientations politiques nécessaires et pour pouvoir coordonner les activités;
- en intégrant la réduction des risques de catastrophe aux politiques et à la planification du développement comme, par exemple, les stratégies de réduction la pauvreté; et
- en obtenant la participation des communautés, cela pour répondre convenablement aux besoins locaux.

# 2

## Identifier les risques et passer à l'action

### Mettre en évidence, évaluer et surveiller les risques de catastrophe et renforcer les systèmes d'alerte précoce

Pour réduire la vulnérabilité aux aléas naturels, les pays et les communautés devraient connaître les risques auxquels ils font face et agir en conséquence. Une bonne connaissance de ces risques fait appel à un certain investissement scientifique, technique et institutionnel. Ces capacités sont nécessaires pour observer, enregistrer, mener des recherches, analyser, prédire, modéliser et cartographier les aléas naturels. Des outils doivent également être mis au point et disséminés : des données statistiques sur les catastrophes, des cartes de risques, des indicateurs de vulnérabilité et de risques sont essentiels.

Plus important encore : les pays devraient utiliser ces connaissances pour mettre en place des systèmes efficaces d'alerte précoce adaptés convenablement aux contextes uniques des populations à risque. Les alertes précoces sont reconnues généralement comme étant un élément crucial de la réduction des risques de catastrophe : des milliers de vies peuvent être sauvés quand un système efficace d'alerte précoce parvient à fournir des informations sur un aléa donné à une population vulnérable, et que tout est en place au niveau local pour passer à l'action.





# 3

## Instaurer une compréhension et une conscience des risques

**Utiliser les connaissances, les innovations et l'éducation pour instaurer une culture de sécurité et de résilience à tous les niveaux**

L'impact des catastrophes peut être réduit considérablement si les gens sont informés des mesures qu'ils peuvent prendre pour réduire leurs vulnérabilités, et s'ils sont motivés pour l'action. Au nombre des activités essentielles pour éveiller les consciences à l'importance de la prévention des catastrophes sont les suivantes:

- apport d'informations pertinentes sur les risques de catastrophe et sur la manière de se protéger, surtout à ceux qui résident dans les endroits à hauts risques;
- renforcement des réseaux et promotion d'un dialogue et d'une coopération entre les experts en catastrophe, les experts techniques et scientifiques, les planificateurs et les autres parties prenantes;
- intégrer l'enseignement de la réduction des risques de catastrophe à l'éducation formelle, non formelle et informelle ainsi qu'aux autres activités de formation;
- mettre en place ou renforcer les programmes communautaires de gestion des risques de catastrophe; et
- collaborer avec les médias pour mener des activités de sensibilisation à la réduction des risques de catastrophe.





## Réduire les facteurs de risque sous-jacents

La vulnérabilité aux aléas naturels s'accroît de plusieurs façons, par exemple dans les circonstances suivantes:

- l'installation d'établissements humains en des endroits exposés aux aléas (plaines inondables, etc.);
- la destruction des forêts et des terrains marécageux (réduction de la capacité de résistance de l'environnement aux aléas);
- la construction d'infrastructures et d'habitations non résistantes aux aléas;
- et l'absence de mécanismes sociaux et financiers.

Les pays peuvent accroître leur résilience aux catastrophes en investissant dans des mesures simples, connues de tous pour réduire les risques et les vulnérabilités. On peut réduire l'impact des catastrophes en respectant les normes de construction requises pour la protection des infrastructures les plus importantes (écoles, hôpitaux, maisons d'habitation, etc.). On peut améliorer le degré de sûreté des bâtiments vulnérables. Il faut protéger les écosystèmes inestimables comme les récifs coralliens ou les forêts de mangroves, car ils servent de protection naturelle contre les eaux. De bonnes initiatives en matière d'assurance et de microfinance peuvent aider à transférer les risques et à se doter de ressources supplémentaires.





**Renforcer la préparation aux catastrophes afin de pouvoir intervenir plus efficacement à tous les niveaux lorsqu'elles se produisent**

Avant d'investir dans le développement, se préparer ( ce qui suppose une évaluation des risques à tous les échelons de la société) permet d'accroître la résilience face aux aléas naturels. Une telle préparation fait intervenir plusieurs types de mesures parmi lesquelles:

- la mise en place de plans d'urgence et la mise à l'épreuve périodique de ceux-ci;
- la mise en place de fonds d'urgence pour appuyer les activités de préparation, de réponse et de relèvement;
- l'adoption d'approches régionales coordonnées en vue d'une réponse efficace aux catastrophes; et
- un dialogue poursuivi entre les agences chargées de la réponse, les planificateurs, les décideurs et les agences de développement.

Des exercices réguliers de préparation aux catastrophes, y compris des simulations des opérations d'évacuation, s'avèrent également essentiels pour pouvoir répondre rapidement et efficacement aux catastrophes.

Une bonne planification et organisation de la préparation permet également de faire face aux nombreuses catastrophes de petite et moyenne envergure qui s'abattent de manière répétée sur de nombreuses communautés. Il est à noter que l'on ne peut arrêter les aléas naturels, mais qu'il est possible de réduire leur impact en diminuant la vulnérabilité des populations et celle de leurs moyens de subsistance.






# Cadre d'Action de Hyogo ( CAH) 2005-2015

## Cinq Actions Prioritaires



## CADRE de SENDAI 2015- 2030

Compte tenu de l'expérience acquise à travers la mise en œuvre du Cadre d'action de Hyogo, et en application des résultats attendus redoubler les efforts pour renforcer la RRC dans le monde entier, afin de réduire les vulnérabilités ainsi que les pertes socio-économiques dues au passage des aléas.

 **actions ciblées au sein des secteurs : niveaux local , national , régional et mondial 4 priorités d'action :**

## 6. Le Cadre de SENDAI: 2015 – 2030

### PRIORITES D'ACTION

1. Comprendre les risques de catastrophe



2. Renforcer la gouvernance des risques de catastrophe pour mieux les gérer.



3. : investir dans la réduction des risques de catastrophe aux fins de la résilience.



4. renforcer l'état de préparation aux catastrophes pour intervenir de manière efficace et pour « mieux reconstruire » durant la phase de relèvement, de remise en état et de reconstruction.

## 6. Charte des Enfants pour la Réduction des Risques de Catastrophe

En 2011, 600 enfants dans 21 pays ont participé pour établir les **priorités suivantes des enfants pour la RRC** :

1. Les écoles doivent être sûres et l'éducation ne doit pas être interrompue.
2. La protection des enfants doit être une priorité avant, pendant et après une catastrophe.
3. Les enfants ont le droit de participer et d'accéder aux informations dont ils ont besoin.
4. L'infrastructure de la communauté doit être sûre. L'aide et le relèvement doivent réduire les risques pour le futur.

# RRC et Approche Axée sur les Droits (HRB)

- Quelles catastrophes posent les risques plus élevés? Où et qui sont les plus vulnérables ou les plus affectés?
- Quelles sont les facteurs sous-jacents de la vulnérabilité?
- Qui a la responsabilité de réduire les risques de catastrophes?
- Quelles capacités sont nécessaires pour adresser les risques?

# Cadre Stratégique de l'UNICEF pour la RRC

**Les droits, la sécurité et la résilience des filles, garçons et femmes vulnérables dans les communautés exposées aux aléas, incluant les aléas liés au changement climatique, sont améliorés grâce à la Réduction de Risque de Catastrophes.**

## Objectifs :

1. La RRC pour les enfants et les femmes est une **priorité nationale et locale** (CAH 1)
2. Les différents **risques** vers les filles, garçons et femmes sont **identifiés et adressés** (CAH 2)
3. Des conditions plus sûres et plus résilientes pour les filles, garçons et femmes (CAH 3 & 4)
4. La **préparation, la réponse et le relèvement précoce** sont renforcés (CAH 5)

# Approches de DRR dans les NU...

Bien qu'il n'y ait pas une division officielle des responsabilités, plusieurs organisations des NU ont développé leur propres politiques et ont renforcé leurs capacités:

- **UNDG** a développé une guide pour 'Intégrer la réduction des risques de catastrophes dans le CCA et l'UNDAF'
- **PAM** a priorisé les appréciations des risques, la préparation aux catastrophes et la sécurité alimentaire
- **PNUD** a un focus pour développer une perspective de DRR et des capacités de ressources humaines, financières et législatives
- **PNUE** est en train d'intégrer l'analyse des risques dans la gestion d'eau
- **UNESCO** développe une stratégie de DRR pour promouvoir la résilience des systèmes éducatives
- **OMS** s'adresse à la sécurité des hôpitaux et la résilience des systèmes de santé basés sur les soins de sante primaires au niveau des communautés
- **GFDRR (Banque Mondiale)** essaye d'intégrer le DRR dans les stratégies du développement des pays

etc. etc.