

PROGRAMA DEL SEMINARIO - 10 y 11 de julio

# Mujer, Corrupción y Confianza: los impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres de América Latina

II Encuentro del Programa EUROsociAL+

## CONFIANZA Y COHESIÓN SOCIAL

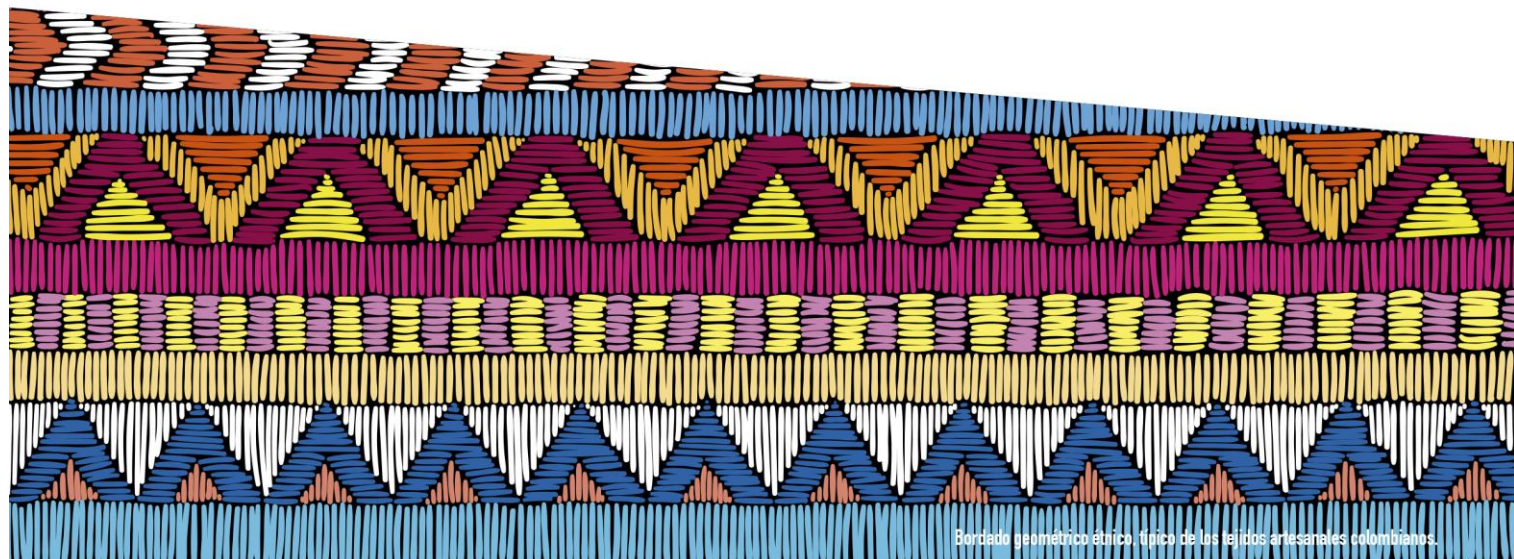
Cartagena de Indias. Colombia / Del 9 al 12 de julio de 2019



Consortio liderado por:



Encuentro organizado con el apoyo de:



Bordado geométrico étnico, típico de los tejidos artesanales colombianos.

## Justificación:

En el marco de importantes y recientes iniciativas orientadas a fortalecer la comprensión de los vínculos entre corrupción y género y a promover acciones que den cuenta de la relevancia del género en la lucha anticorrupción; como el Compromiso de Lima, resultado de la VIII Cumbre de las Américas<sup>1</sup>; el Plan Anticorrupción 2019 – 2021 del G20<sup>2</sup>; y la declaración del B20, C20 y W 20 #corruptiontoo<sup>3</sup>; el área de Gobernanza de EUROsociAL+ viene desarrollando una serie de acciones para el entendimiento de los impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres de América Latina y propuestas en materia anticorrupción para abordar la problemática.

Para ello, partiendo de un diálogo regional entre instituciones públicas, de la sociedad civil y organismos internacionales del ámbito del combate a la corrupción y las políticas de igualdad de género, se ha generado un diagnóstico como punto de partida común entre estos actores.

El estudio es una aproximación a la relación entre corrupción y mujer, particularmente, los impactos diferenciados de esta en las mujeres de América Latina. Se centra en cuatro áreas: acceso a servicios y derechos (sextorsión), la corrupción como facilitadora de delitos (trata de personas), como obstáculo para la participación política de la mujer y el acceso a programas sociales; partiendo de que la corrupción agrava su situación de vulnerabilidad y es un obstáculo para la igualdad de género.

Así, entendiendo que la corrupción es un factor que agrava no sólo las desigualdades existentes, sino la desconfianza de las mujeres hacia las instituciones y en las relaciones sociales, y atendiendo a la demanda de la Red de Fiscales contra la corrupción de la AIAMP<sup>4</sup>, el II Encuentro del Programa EUROsociAL+ Confianza y Cohesión Social se constituye en un espacio para avanzar en: 1. El entendimiento de la relación mujer y corrupción en América Latina y profundizar sobre sus impactos diferenciados, ante la falta de visibilización de la temática, entendimiento de las problemáticas asociadas e

<sup>1</sup> VIII Cumbre de las Américas, celebrada en Abril de 2018, que en su compromiso final, Compromiso de Lima "Gobernabilidad Democrática Frente a la Corrupción" Recuperado de:

[http://www.oas.org/es/sla/ddi/docs/compromiso\\_lima\\_es.pdf](http://www.oas.org/es/sla/ddi/docs/compromiso_lima_es.pdf)

<sup>2</sup> G20 Anti-Corruption Working Group Action Plan 2019-2021 and Extract from G20 Leaders Communiqué (2018) Recuperado de:

[http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DAF/WGB/RD\(2018\)10&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DAF/WGB/RD(2018)10&docLanguage=En)

<sup>3</sup> #Corruptiontoo: Why gender matters for anti-corruption (2018) Recuperado de: <https://civil-20.org/c20/wp-content/uploads/2018/10/Joint-Statement-Gender-and-Corruption-1.pdf>

<sup>4</sup> En el II Encuentro de la Red de Fiscales contra la Corrupción (marzo, 2019) de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos (AIAMP), fue incluido en su primer plan de trabajo diferentes actuaciones para combatir los efectos diferenciados de la corrupción en las mujeres, en el marco de su colaboración con el área de gobernanza de EUROsociAL+. Ver: <http://www.aiamp.info/index.php/redes-permanentes-aiamp/red-contra-la-corrupcion/documentos/acta-ii-encuentro-red-contra-la-corrupcion-espanol>

información empírica disponible; y 2. La continuación del dialogo regional multi - actor, concretando hacia dónde vamos en materia de estrategias y acciones, desde una visión nacional y multilateral, a partir de los hallazgos y recomendaciones del diagnóstico y demás actividades de esta acción de EUROsociAL+.

Se propone entonces realizar el seminario “Mujer y Corrupción: los impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres de América Latina” en conjunto con la Red de Fiscales contra la Corrupción de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos (AIAMP) y la participación de los Ministerios Públicos de Chile, Brasil, Guatemala, Perú y Colombia, organismos judiciales, ONU Mujeres, PNUD, Transparencia Internacional, OEA, entre otros actores.

## Metodología:

El encuentro se llevará a cabo siguiendo una metodología mixta, inicia con una exposición del documento *Mujer y corrupción: Estrategias para abordar los impactos diferenciados de la corrupción en América Latina* y paneles de discusión de expertos internacionales, que permite un punto de partida y contexto común para las sesiones posteriores. A continuación, a partir de un trabajo previo de acuerdo con las prioridades nacionales, los países participantes harán exposiciones que den cuenta de los contextos nacionales (casos, datos y otras experiencias) sobre las cuatro áreas de trabajo: acceso a servicios y derechos (sextorsión), la corrupción como facilitadora de delitos (trata de personas), como obstáculo para la participación política de la mujer y el acceso a programas sociales. Finalizando con mesas de discusión sobre las soluciones y herramientas. Este evento proporcionará también las bases para futuras mesas de trabajo nacionales y diferentes acciones con organismos internacionales.

## AGENDA

Miércoles, 10 de julio 2019

07h00 **SALIDA DEL TRANSFER DESDE HOTEL CARIBE A CENTRO DE FORMACIÓN DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA**

08h00-08h30 **Apertura del seminario**

**Borja Díaz**

*Técnico Sénior en Gobernanza Democrática, Programa EUROsociAL+ / FIIAPP*

**Fabiana Schneider**, *Procuradora de la República, Procuraduría General de Brasil, representante de la Red de Fiscales contra la corrupción de la AIAMP*

### **I. Corrupción: diagnostico regional de los impactos diferenciados de la corrupción las mujeres.**

Partiendo del contexto que nos da la temática general del evento confianza y cohesión social, este taller se inicia con una presentación del estudio sobre los impactos diferenciados de la corrupción en las mujeres de América Latina y las reflexiones que esta investigación empírica nos genera.

8h30-10h00 **Presentación de conclusiones del Estudio “Mujer y corrupción”**

**Ana Linda Solano**

*Experta del Programa EUROsociAL +, Área de Gobernanza Democrática.*

Comentarista:

**Inmaculada Zamora,**

*Secretaria General de la FIIAPP*

**Espacio para preguntas y comentarios.**

10h00-10h30 **Receso**

## II. Extorsión sexual y acceso a servicios públicos

La extorsión sexual o sextorsión es entendida como una manifestación del abuso de poder para obtener un favor sexual o ventaja, a cambio de acceder a derechos (como justicia y seguridad) y servicios como educación, salud, agua, licencias y permisos para iniciar proyectos económicos, visado —en caso de migrantes—, ayuda de cooperación internacional para refugiados, entre otros. Este panel pretende profundizar en el análisis sobre la ocurrencia de la sextorsión en los países asistentes. Su dimensión jurídica, analizar algunas decisiones judiciales en la región, la importancia de visibilizar el fenómeno en toda la sociedad e instituciones pertinentes y las acciones necesarias en términos de acceso a justicia, denuncia, rutas de atención, investigación y datos, entre otros.

### 10h30-11h30 Panel Extorsión sexual y acceso a servicios públicos.

**Susana Castañeda**

*Jueza Suprema Sala Penal Transitoria de la Corte Suprema, Perú*

**Carmen Lamela**

*Magistrada de la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo, España*

**Martha Herrera**

*Directora Anticorrupción, Ministerio Público de Chile*

**Lourdes Morales Benavente**

*Fiscal Provincial de Familia de la Fiscalía de Perú*

Moderación:

**Ana Linda Solano**

*experta del Programa EUROsociAL +, Área de Gobernanza*

### 11h30-12h00 Discusión

El panel de discusión, como elemento disparador, provoca este espacio para que los participantes generen sus aportes a la temática tratada, desde sus roles y realidades nacionales o contextos internacionales.

## III. Trata de Personas y Corrupción

### 12h00-12h45 Panel Trata de Personas y Corrupción.

La corrupción es una de las principales causas de la trata de personas, es principalmente un facilitador de su ocurrencia, pero adicional al tema de encubrimiento y tolerancia se presenta, en algunos contextos, la promoción directa, e inclusive, funcionarios dedicados directamente al negocio, como propietarios a través de testaferros. Es importante entender la forma en que la corrupción — y sus redes — se presentan en convergencia con esta conducta criminal y, en general, la relación de corrupción con crimen organizado y su impacto diferenciado en las



mujeres. Los retos que plantea al abordaje de la corrupción y de estos tipos de criminalidad, en términos de prevención e investigación. Y la necesidad de visibilizar al corrupto y su rol, en las estrategias contra la trata de personas.

**Cecilia Cardona**

*Titular de Trata y Explotación de Personas, Ministerio Público Fiscal de Argentina*

**Sergio Rodríguez**

*Fiscal Nacional de Investigaciones Administrativas, Ministerio Público Fiscal de Argentina*

**Fabiana Schneider**

*Procuradora de la República, Procuraduría General de Brasil*

**Betlem Roig**

*Fiscal, letrada del Consejo General del Poder Judicial de España*

Moderación:

**Ana Linda Solano**

*Experta del Programa EUROsociAL +, Área de Gobernanza*

13h00-14h30 **Almuerzo**

14h30-14h45 **Continuación y discusión**

El panel de discusión, como elemento disparador, provoca este espacio para que los participantes generen sus aportes a la temática tratada, desde sus roles y realidades nacionales o contextos internacionales.

## **IV. Corrupción como obstáculo a la participación política de la mujer**

Este panel se centra en entender como la corrupción, y sus nexos con criminalidad organizada e interés económicos, es un obstáculo a la participación política de la mujer; partiendo del condicionamiento para acceder a programas sociales a cambio del voto, entre otros escenarios, en que se genera este riesgo.

14h45-15h45 **Panel Corrupción como obstáculo a la participación política de la mujer**

**María Alejandra Ardón Galindo**

*Agente Fiscal, Fiscalía de delitos Electorales, Ministerio Público de Guatemala*

**Stuardo Campo Aguilar**

*Fiscal de Sección Contra la Corrupción, Ministerio Público de Guatemala*

**Olga Obaldía**

*Directora Ejecutiva de Libertad Ciudadana, Capítulo de Transparencia Internacional en Panamá*

**María-Noel Vaeza**

*Directora Regional, ONU Mujeres.*

Moderación:

**Ana Linda Solano,**

*Experta del Programa EUROsociAL +, Área de Gobernanza*

15h45-16h15 **Discusión moderada**

El panel de discusión, como elemento disparador, provoca este espacio para que los participantes generen sus aportes a la temática tratada, desde sus roles y realidades nacionales o contextos internacionales.

## V. Temas transversales

Este espacio es para tratar temas (y problemáticas) comunes a los distintos escenarios analizados, como es la necesidad e importancia de datos, estrategias de visibilidad de las problemáticas y capacitación a funcionarios, estrategias de prevención, retos a la denuncia, protección de denunciantes, enfoque de derechos humanos, metodologías y otros. Este panel, junto con los temas anteriores, preparará para las discusiones en las mesas de trabajo del día 2.

16h30-17h30 **Panel asuntos transversales**

**Ximena Chong Campusano**

*Fiscal Jefe, Fiscalía de Alta Complejidad Fiscalía Centro Norte, Ministerio Público de Chile*

**María Emilia Berazategui**

*Coordinadora de Policy & Advocacy, Secretariado de Transparencia Internacional - Berlín*

**Susana Silva Hasenbak**

*Secretaria de Integridad Pública de Perú*

**Fernanda Barreda**

*Especialista Anticorrupción del Sector Público, Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).*

Moderación:

**Ana Linda Solano López**

*Experta del Programa EUROsociAL +*

17h30 **Cierre de la jornada**

17h45 **SALIDA DEL TRANSFER DESDE EL CENTRO DE FORMACIÓN AL HOTEL CARIBE**

Jueves, 11 de julio 2019

07h00 SALIDA DEL TRANSFER DESDE HOTEL CARIBE A CENTRO DE FORMACIÓN DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA

## VI. Mesas de discusión

La jornada anterior de paneles y discusión genera una base conceptual y de contexto regional común en el entendimiento de las problemáticas. Ello produce insumos para que los participantes en las mesas profundicen sobre algunos aspectos planteados y con miras a avanzar en acciones y propuestas de solución.

8h00-8h10 **Pautas para mesas de discusión.**

**Ana Linda Solano López**

*Experta del Programa EUROsociAL +, Área de Gobernanza Democrática.*

8h10-10h00 **Trabajo en mesas de discusión.**

10h00-10h30 **Receso**

10:30 – 11h30 **Presentación de conclusiones de las mesas de discusión**

## VII. Reflexiones internacionales

11h30-12h30 **Reflexiones internacionales**

En este panel final actores de sociedad civil y organismos multilaterales harán, desde su visión, algunas reflexiones sobre cómo avanzar en acciones orientadas a la transversalización de género en las agendas internacionales anticorrupción y el trabajo articulado con EUROsociAL+. Este abordaje, con especial énfasis en atender los impactos diferenciados de la corrupción, a partir de lo analizado en el taller.

**César Augusto Zanabria Chávez**

*Fiscal Superior Nacional Especializado en Delitos de Corrupción de Perú, representante de la Red de Fiscales contra la corrupción de la AIAMP*

**María Emilia Berazategui**

*Coordinadora de Policy & Advocacy, Secretariado de Transparencia Internacional - Berlín*

**María-Noel Vaeza**

Consorcio liderado por:



Encuentro organizado con el apoyo de:





Directora Regional, ONUMujeres.

**Luz Patricia Mejía Guerrero**  
Secretaría Técnica del MESECVI, OEA.

Moderación:

**Borja Díaz Rivillas**

Técnico Sénior en Gobernanza Democrática, Programa EUROsociAL+ / FIIAPP

## VIII. Conclusiones y próximos pasos

### 12h30-13h00 Conclusiones y próximos pasos

**Ana Linda Solano**  
Experta del Programa EUROsociAL +

**Sonia Gonzalez,**  
Coordinadora del Área Gobernanza Democrática del Programa EUROsociAL + / FIIAPP

**Fabiana Schneider**  
Procuradora de la República, Procuraduría General de Brasil, representante de la Red de Fiscales contra la corrupción de la AIAMP

### 13h00-14h30 Almuerzo

### 14h30-19:30 JORNADA DE CLAUSURA

### 19h45 SALIDA DEL TRANSFER DESDE EL CENTRO DE FORMACIÓN AL HOTEL CARIBE