

TALLER: Trabajadores migrantes en Centroamérica y República Dominicana: El rol de los Ministerios y Secretarías de Trabajo en la gestión de los flujos migratorios

*(en el marco del II Encuentro del Programa de la Unión
Europea EUROsociAL+)*

CARTAGENA DE INDIAS, 10 DE JULIO DE 2019
H. 8.30 – 16.30



Consortio liderado por



Encuentro organizado con el apoyo de:



La Migración Laboral en la Región y el Papel de los Ministerios del Trabajo

Francesco Carella
Especialista en Migración Laboral
OIT San José, Costa Rica

CARTAGENA DE INDIAS, 10 DE JULIO DE 2019
H. 8.30 – 16.30



Consortio liderado por



Encuentro organizado con el apoyo de:



LAS MIGRACIONES EN CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA

- En la región hay países:
 - Prevalentemente de destino para migrantes – Costa Rica y Panamá
 - Prevalentemente de origen de migrantes – Honduras y Guatemala
 - Tanto de origen como de destino – República Dominicana
 - Con importante número de retornados – El Salvador, Guatemala y Honduras
- Son características de los flujos migratorios en la región:
 - Altas tasas de empleo informal
 - La feminización
 - Importante presencia de migrantes con estatus irregular
- Los Estados Unidos sigue siendo el principal polo de atracción. Sin embargo, se nota una importante tendencia de migraciones intra-regionales y extra-regionales

LAS MIGRACIONES EN CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA

Subregión México y Centroamérica. Principales destinos de la migración, 2015



Fuente: Cerón y Wiesner, 2018. Panorama de la Migración Internacional en México y Centroamérica.

LAS MIGRACIONES EN CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA

Principales corredores migratorios y sus características

- Los principales corredores migratorios son:
 - Nicaragüenses, panameños y otros centroamericanos a Costa Rica
 - Centroamericanos a Panamá
 - Centroamericanos a Belice
 - Haitianos a República Dominicana
 - Corredor hacia Estados Unidos

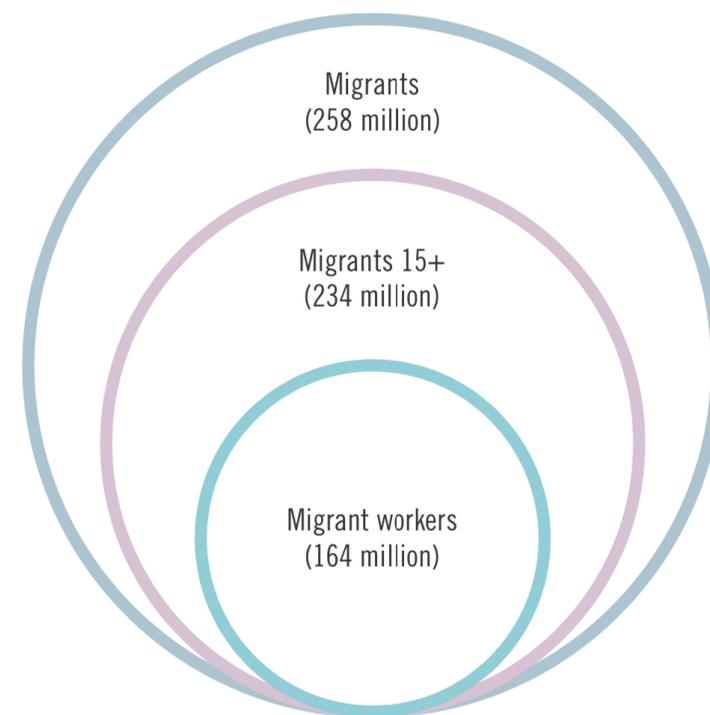
- La OIT ha identificado cinco características principales de estos corredores:
 - Feminización de la migración laboral
 - Trabajadores migrantes en situación irregular
 - Trabajadores migrantes en la economía informal
 - Condiciones de trabajo precarias
 - Falta de acceso a seguridad y protección social, sino cuando los países involucrados poseen acuerdos bilaterales

EL PAPEL DE LOS MINISTERIOS DE TRABAJO

Recomendaciones de la OIT

- Políticas migratorias deben ser de largo plazo y integradas con las políticas socioeconómicas en las áreas de empleo, formación y seguridad social
- Los Ministerios del Trabajo tienen un papel clave en la formulación, la elaboración, la gestión y la administración de políticas migratorias laborales
- Los interlocutores sociales y el consenso social son claves para lograr políticas con fines de empleo sostenible
- Es necesario definir una política de mano de obra. Si esta no existe, se da una migración descontrolada y sin regulación
- Debe definirse un plan de acción de metas y objetivos que sean comunes a la región

Global estimates of the stock of international migrants and migrant workers, 2017



Among migrant workers, 96 million are men and 68 million are women

EL PAPEL DE LOS MINISTERIOS DE TRABAJO

Elementos necesarios para estrechar los lazos entre las políticas de empleo y migratorias

Elementos institucionales

- Mapeo de la distribución de funciones institucionales en términos de gestión/implementación, planificación y coordinación: elementos básicos e instituciones involucradas.
- Marco político, la importancia del diálogo social y la colaboración con el sector privado patronal y el sector sindical y los planes nacionales de empleo y desarrollo

Elementos temáticos

- Economía informal
- Fuga de cerebros y mercados laborales
- El rol de la diáspora y de las remesas en la creación de empleo
- Retorno y reintegración socio-profesional

EL PAPEL DE LOS MINISTERIOS DE TRABAJO

Elementos necesarios para estrechar los lazos entre las políticas de empleo y migratorias

Elementos vinculados a los procesos:

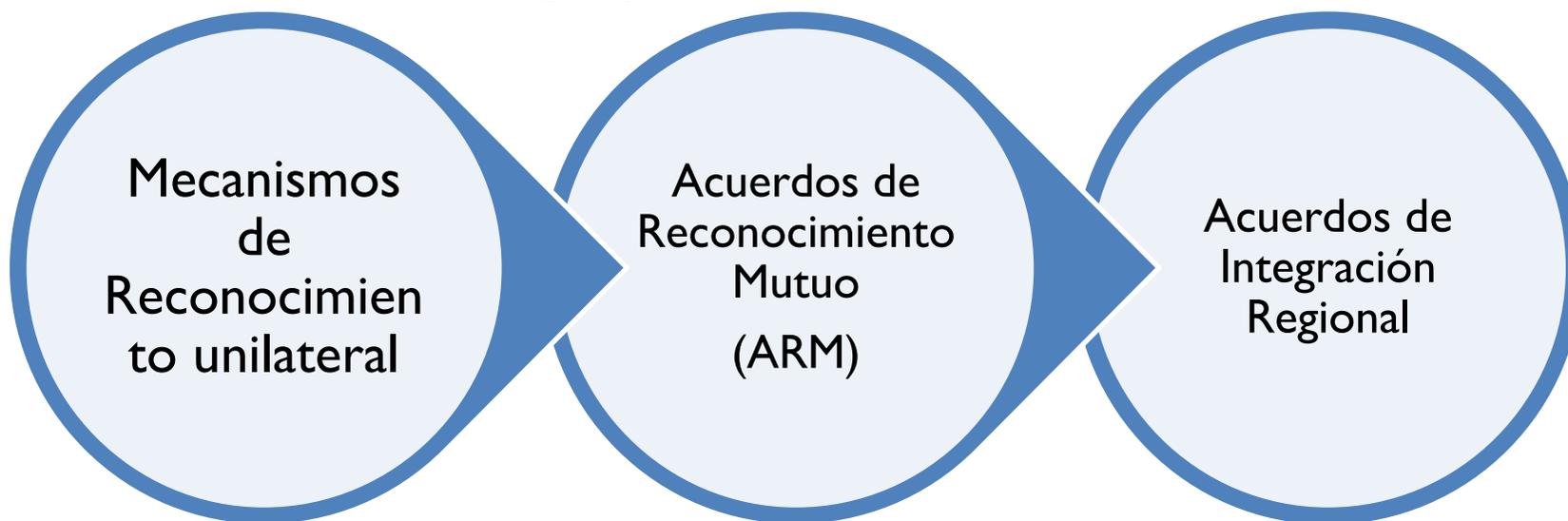
- Análisis de las necesidades del mercado de trabajo e identificación de nuevos yacimientos de empleo
 - Programa OIT para la Migración Equitativa
- Observatorios socio-laborales y los sistemas de información del mercado de trabajo
 - Vinculación de Oferta y Demanda: base para acuerdos bilaterales
- Rol de los servicios públicos de empleo y de las agencias privadas de empleo
 - Contratación Equitativa
- Reconocimiento y certificación de calificaciones y competencias



SESIÓN TEMÁTICA I

Los acuerdos bilaterales y regionales de migración laboral regular

Acuerdo formal entre países de origen y de destino; o MOU



Forma más común de evaluar :
Marcos nacionales de cualificaciones (NQF)

Desarrollo de normas mutuamente aceptables y criterios de licencias/ certificación / recomendaciones

- SESION TEMATICA I

Ejemplos de Acuerdos Regionales CARICOM

La mayoría de los trabajadores calificados a nivel profesional tienen **derecho a circular y trabajar libremente** en toda la región del Caribe.

Se aplica el **principio de conformidad y convergencia**. Todo tipo de certificación en la región se debe ajustar a al sistema de CARICOM de *Cualificación Profesional (CVQ)*.

La **Asociación Caribeña de Agencias de Formación (CANTA)** por sus siglas en inglés) fue creada con el fin de establecer y administrar un Sistema Regional de Capacitación y Certificación para armonizar los sistemas nacionales de TVET y desarrollar estándares regionales de formación y para establecer un sistema de evaluación, certificación y reconocimiento de las competencias.

Consorcio liderado por

Encuentro organizado con el apoyo de:

- **SESION TEMATICA I**

Ejemplos de Acuerdos Bilaterales

- **Costa Rica y Panamá**
 - Acuerdo bilateral Relativo al mecanismo de coordinación para flujos migratorios con fines de empleo y ocupación entre Costa Rica y Panamá
- **Costa Rica y Nicaragua**
 - Convenio sobre Mano de Obra Migrante; Declaciones Conjuntas (de Presidentes / Ministerios de Trabajo); acuerdo sobre Política Laboral Migratoria Binacional; Proyecto de Codesarrollo
- **Guatemala y México**
 - Acuerdo sobre Movilidad Laboral
- **Posible acuerdo regional de Movilidad Laboral Temporal**
 - Propuesta de la PPT Salvadoreña del CMTCARD
- **Acuerdos de El Salvador (protección de Salvadoreños en el extranjero)**

SESIÓN TEMÁTICA 2

Reintegración en el mercado de trabajo de emigrantes retornados

- Personas **que regresan a su país de ciudadanía** después de haber sido migrantes internacionales (por largo o breve plazo) en otro país y que tienen intención de permanecer en su propio país al menos durante un año (UN. 1999:51)
- Autoempleo y/o reintegración socio-laboral
- Portabilidad de los derechos adquiridos en materia de seguridad social

- SESION TEMATICA 2

El posible retorno de personas trabajadoras bajo el amparo del Programa Temporary Protected Status (TPS)

- Más de 300.000 extranjeros son amparados por el TPS, la mayor parte es compuesta por centroamericanos. El gobierno de Estados Unidos anunció el retorno de los nacionales de El Salvador, Haití, Sudán del Sur, Nicaragua y Honduras entre julio de 2018 y enero de 2020. Esto generaría una presión importante en los mercados laborales

DESAFIOS

- La falta de la gran cantidad de remesas tendrá impacto en la economía familiar y, por consecuencia, en la economía nacional.
- La reintegración de los retornados: en muchos son casos, calificados, bilingües y con experiencia laboral relevante.
- La alta edad media de los retornados (43 años)
- El desglose de ocupaciones por género

- SESION TEMATICA 2

Acciones propuestas por la OIT

- Fortalecer la base de recopilación y análisis de información sobre los migrantes retornados
- Monitoreo de las condiciones de los trabajadores migrantes
- Trabajo de fortalecimiento del personal consular
- Direcciones de Migración para la acogida y la orientación de la llegada.
- Alianzas entre organizaciones de empleadores e institutos nacionales de formación profesional - Vinculación con servicio nacional de empleo para facilitar la inserción laboral
- Creación de una base de datos de empresas interesadas en contratar a mano de obra de personas retornadas
- Programa de creación de nuevas empresas mediante la articulación de servicios financieros y no-financieros de desarrollo empresarial; Educación Financiera
- Programa de fomento cooperativo u otras formas asociativas de producción, con especial énfasis en zonas rurales

SESIÓN TEMÁTICA 3

Atención a jóvenes en riesgo de migración irregular

- ¿Por qué centrarse en la juventud?
 - Fase clave en la vida económica del individuo: las decisiones y las giras tomados en esta edad determinan fuertemente los patrones generales del empleo
 - Dinámica demográfica – dividendo vs. bomba de tiempo
 - La transición demográfica requiere generar el máximo potencial en la juventud
 - Contrato social intergeneracional
- No existe ninguna solución universal para el reto del empleo juvenil: se requiere un enfoque multidimensional: macro, empleabilidad, políticas de mercado de trabajo, iniciativa empresarial juvenil y derechos de los jóvenes

- SESION TEMATICA 3

Atención a jóvenes en riesgo de migración irregular

- La migración internacional representa una oportunidad para que los jóvenes consigan una vida mejor para sí y para sus familias
- Sin embargo, la migración de los jóvenes se produce en un contexto de elevado desempleo juvenil y de falta de creación de empleos dignos en el país de origen
- La tasa de desempleo entre los jóvenes duplica, como mínimo, la tasa general de desempleo, y se calcula que 73 millones de jóvenes no tienenroan trabajo, según la edición más reciente de Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil de la OIT
- Causa de que muchos jóvenes migrantes con frecuencia queden atrapados en trabajos donde se les explota y maltrata, incluido el trabajo forzoso.

• SESION TEMATICA 3

Y cuando la migración de jóvenes sí ocurre:

- Producción de mejores datos estadísticos
- Mayor atención a los derechos humanos, protección social, género, empleo y educación
- Medidas para la facilitación de remesas
- Asegurar la participación de los gobiernos locales en el desarrollo de políticas de empleo
- Fomentar la participación juvenil
- La incorporación de la migración juvenil en la política y planificación del desarrollo, así como en los desafíos emergentes de la degradación ambiental
- Acuerdos bi y multilaterales para asegurar el empleo de jóvenes en los países de origen y destino



- La palabra a los representantes de los países participantes...
 - Compartir experiencias y buenas prácticas; formular recomendaciones
- Recapitulación de las recomendaciones principales

Gracias por su atención



Francesco Carella



carella@ilo.org



OIT San José, Costa Rica