

DESIGUALDAD, SISTEMA FISCAL Y CAPTURA POLÍTICA

Sesión: *Economía política de las reformas de los sistemas de pensiones: actores, intereses y estrategia*

Encuentro anual programa Eurosocial

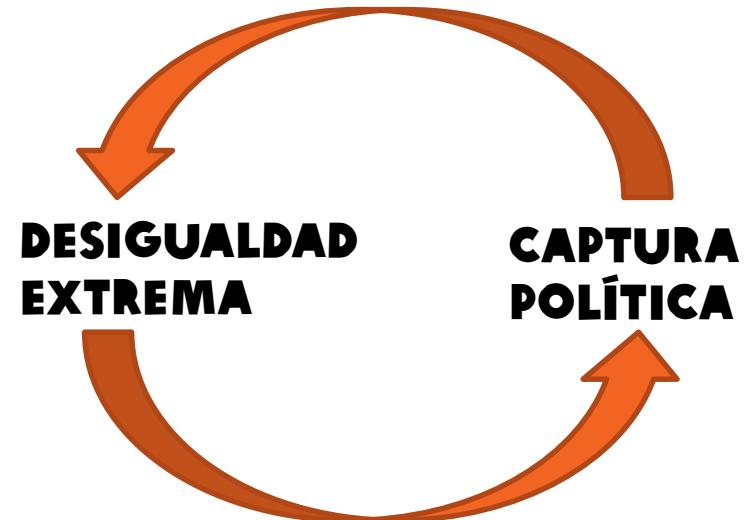
Carlos Botella

Cartagena, 9-12 julio 2019



OXFAM
Intermón

IDEA FUERZA



CONTENIDO

- ¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?
- DESIGUALDAD Y CAPTURA EN LAC
- DEMOCRACIAS CAPTURADAS
- CONCLUSIONES

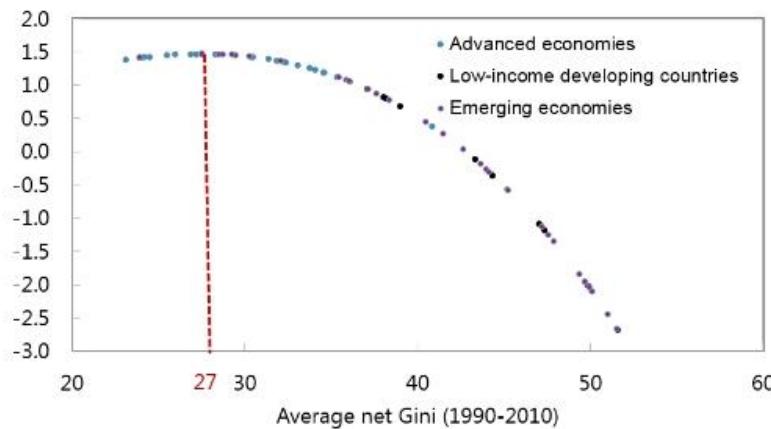


¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?

Inequality overhang

The relationship between income inequality and economic development becomes negative at a net Gini of 27 percent.

(average per capita real GDP, percent, 1990-2010)



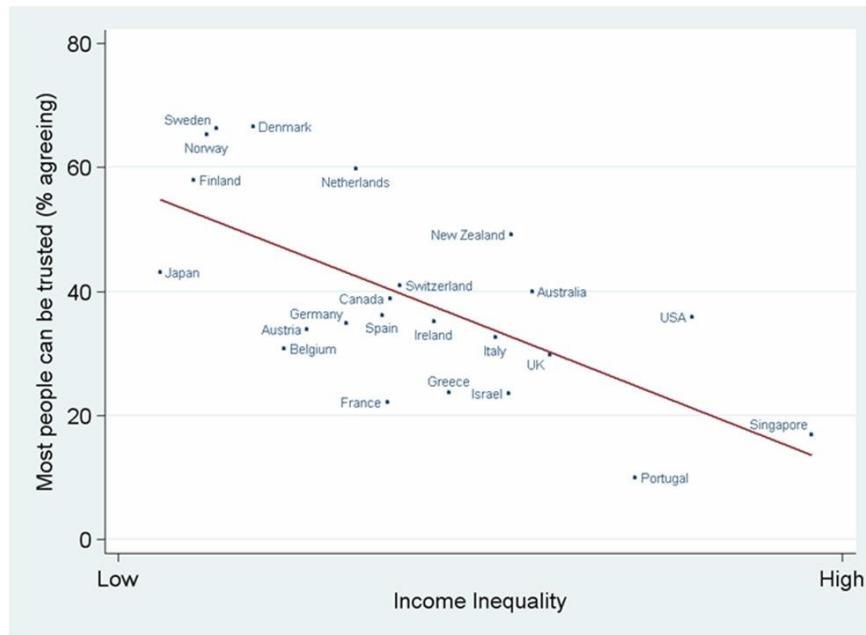
Source: Grigoli and Robles (2017).

La desigualdad afecta
al **CRECIMIENTO**



¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?

Levels of Trust are Higher in More Equal Rich Countries



Source: Wilkinson & Pickett, *The Spirit Level* (2009)

La desigualdad mina la
CONFIANZA



OXFAM
Intermón

¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?



La desigualdad extrema lleva a que las **ELITES** capturen las políticas públicas



OXFAM
Intermón

CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC



OXFAM
Intermón

CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

PRIVILEGIOS QUE NIEGAN DERECHOS

DESIGUALDAD EXTREMA Y
SECUESTRO DE LA DEMOCRACIA
EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



- ALC es la región como más desigual del mundo.
- El 10% más rico concentra el 68% de la riqueza, el 50% más pobre solo el 3.5%. El 1% concentra el 37% de la riqueza.
- El 20% más rico concentra el 45% de los ingresos mientras el 20% más pobre El 6%.



OXFAM

Intermón

CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC



- Elusión y evasión fiscales
- Carrera a la baja

**MORE THAN
A FEW BAD
APPLES**

How many more tax scandals until governments end tax dodging?

oxfam.org.uk/endtaxhavens



EVEN
IT UP | OXFAM



OXFAM
Intermón

CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

ENTRE EL SUELO Y EL CIELO



Radiografía multidimensional de
la desigualdad en Guatemala

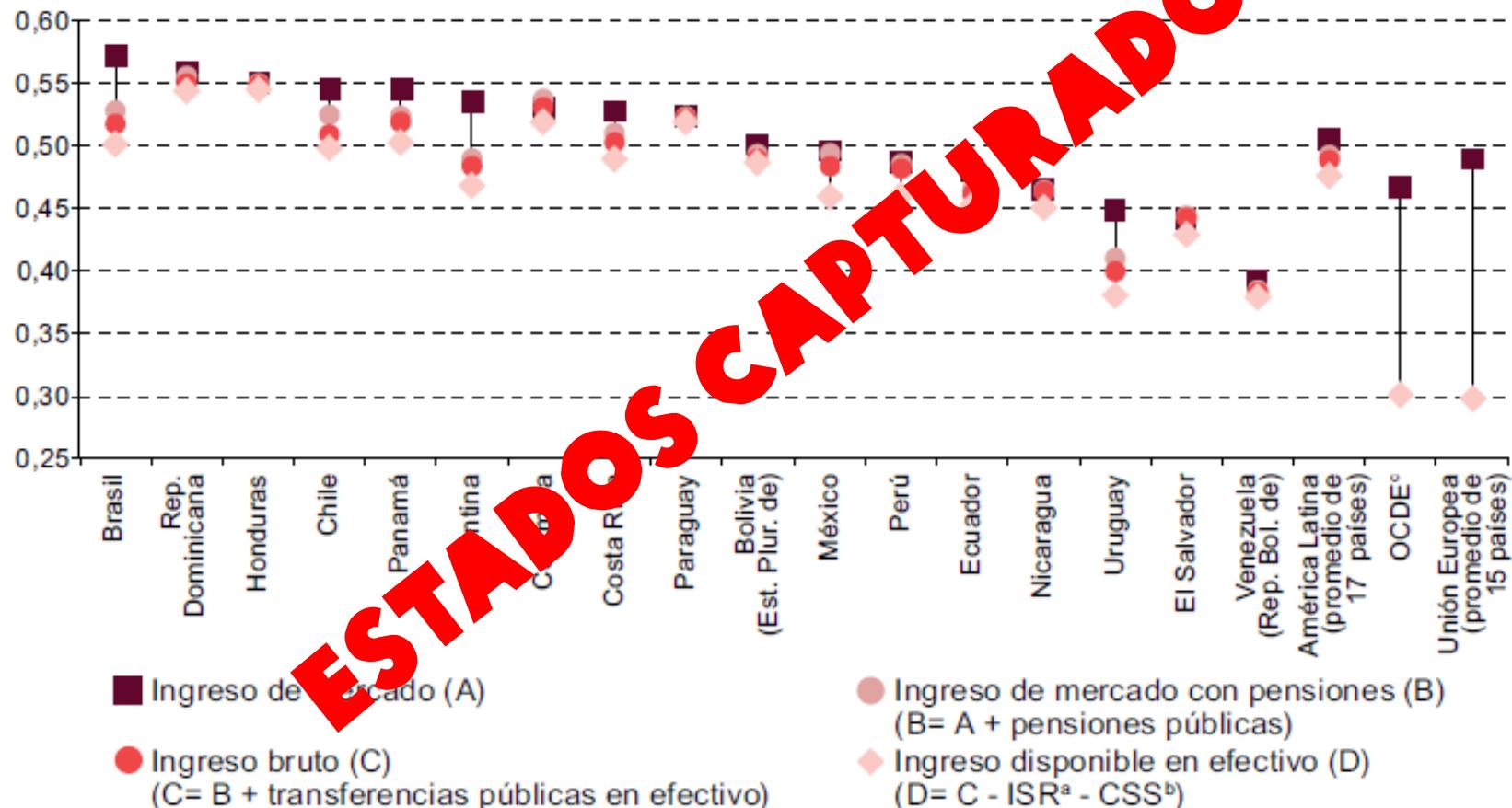
La desigualdad tiene
efectos multidimen-
sionales



OXFAM
Intermón

CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

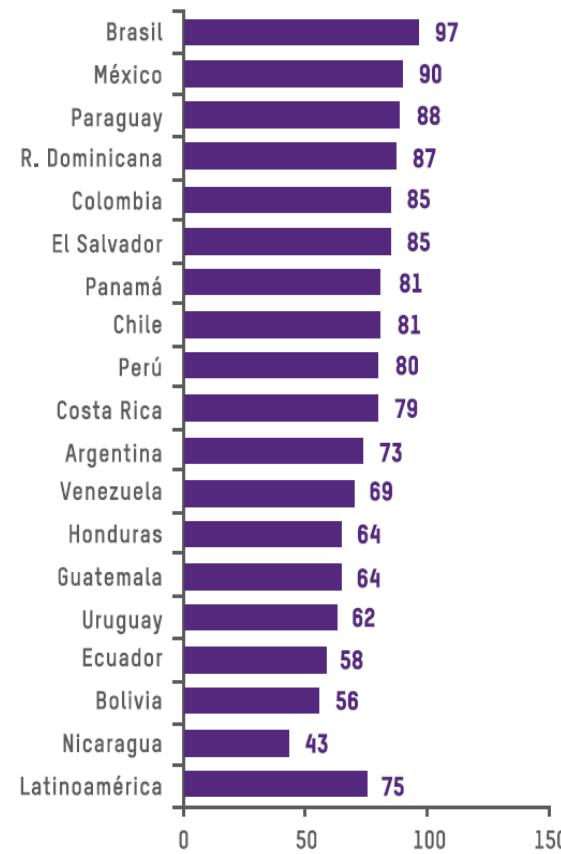
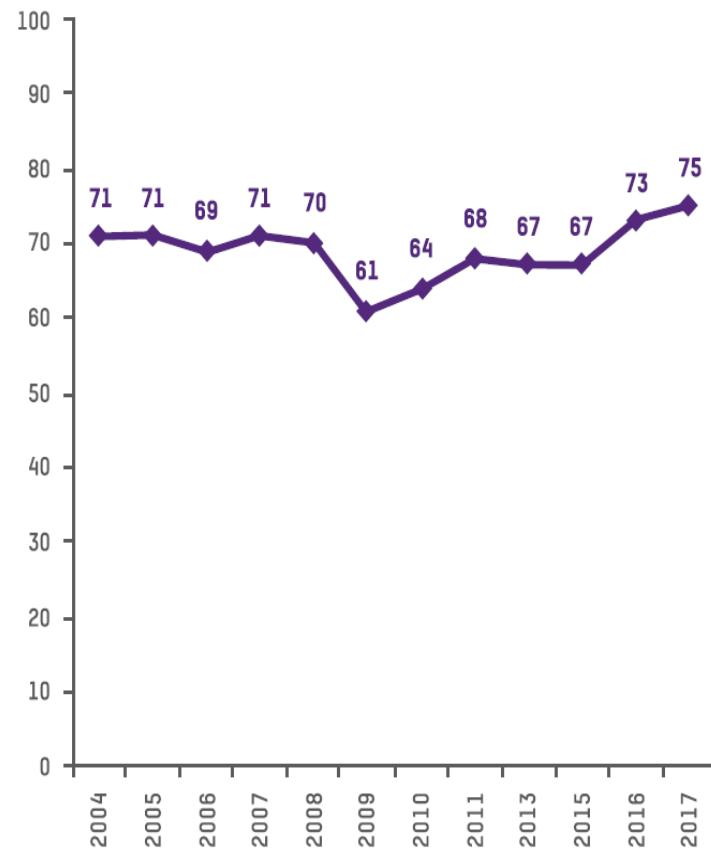
América Latina (17 países), OCDE y Unión Europea (15 países): desigualdad de los ingresos de mercado, de los ingresos brutos y de los ingresos disponibles, alrededor de 2011
(Coeficientes de Gini)



CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

Gráfico 1. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE PIENSA QUE SE GOBIERNA PARA UNOS CUANTOS GRUPOS PODEROSOS EN SU PROPIO BENEFICIO. TOTAL AMÉRICA LATINA 2004 - 2017 - TOTALES POR PAÍS 2017

P. En términos generales ¿Diría Ud. que (país) está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo? *Aquí solo "Grupos poderosos en su propio beneficio"



Fuente: Latinobarómetro (2017)

DEMOCRACIAS CAPTURADAS



OXFAM
Intermón

DEMOCRACIAS CAPTURADAS



CAPTURA

El ejercicio de influencia abusiva por una *élite* – en favor de sus intereses y prioridades y en detrimento del interés general– sobre el ciclo de políticas públicas y los organismos del Estado, con efectos potenciales en la desigualdad y en el correcto desempeño de la democracia



OXFAM
Intermón

DEMOCRACIAS CAPTURADAS

CLACSO 50 AÑOS

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

IGUALES | OXFAM

Grupo Especial CLACSO-OXFAM Igualdad y derechos



Convocatoria a becas de investigación

“Elites, políticas fiscales y privilegios en América Latina y el Caribe”

OXFAM en América Latina y el Caribe a través de su Campaña IGUALES
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | CLACSO

Esta Convocatoria busca profundizar el conocimiento sobre las estrategias que desarrollan las élites económicas y políticas para diseñar y utilizar políticas públicas en su propio beneficio, profundizando la desigualdad socio económica y afectando la calidad democrática. La Convocatoria tiene por objetivo construir un marco analítico que permita comprender el fenómeno, determinar sus consecuencias y elaborar propuestas específicas y factibles para frenar esta captura del Estado que afecta las democracias en la región.

CIERRE DE INSCRIPCIÓN: 27 DE FEBRERO DE 2017

SEGUNDA CONVOCATORIA
DE BECAS DE INVESTIGACIÓN

**ÉLITES, CAPTURA DEL ESTADO
Y DESIGUALDAD**
en América Latina y el Caribe



CLACSO
IGUALES | OXFAM

FES TRIBUTACIÓN



OXFAM
Intermón

DEMOCRACIAS CAPTURADAS



- 13 reformas clave para la redistribución
- 1990-2017
- Diferentes países
- Basadas en estudios académicos y periodismo de investigación

DEMOCRACIAS CAPTURADAS



**CAMPAÑA
MEDIÁTICA**



**PUERTA
GIRATORIA**



**PROCEDIMIENTOS
NORMATIVOS
EXTRORDINARIOS**



**DEBILIDADES
DEL SISTEMA
POLÍTICO O
FINANC. DE
CAMPÀÑA**



**LOBBY
DESMEDIDO**



**VELO
TÉCNICO**



**PARTICIPACIÓN
DESIGUAL**



**JUDICIALIZACIÓN
EN TRIB. CONSTITUCIONAL**



**SOBORNOS,
TRÁFICO DE
INFLUENCIAS**



**MARCHAS Y
PROTESTAS**



**OPACIDAD DE LOS
PARAÍSOS
FISCALES**



**OXFAM
Intermón**

CASO DE ESTUDIO/ PAÍS/ AÑO	Campaña mediática	Puerta giratoria	Procedimiento normativo extraordinario	Aprovechamiento de debilidades en el sistema político y financiamiento de campañas	Cabildeo o lobby	Veto técnico	Aprovechamiento o creación de marcos regulatorios	Judicialización en el Tribunal Constitucional	Sobornos y/o tráfico de influencias	Marchas y protestas	Opacidad en paraísos fiscales
Política fiscal en Guatemala, 1996-2018	X	X		X			X	X	X		
Reforma fiscal en Argentina, 2017		X									
Reforma tributaria en Perú, 2014	X	X	X	X		X					
Incentivos fiscales a empresas en República Dominicana, 2014							X				
El Estado hondureño y sus incentivos fiscales, a empresas 1990-2018		X	X	X							
Impuestos a las rentas financieras en Argentina, 1990-2000	X	X				X					
Impuestos a las rentas financieras en Chile, 2014	X				X			X			
Impuestos a las rentas financieras en Perú, 2014	X	X	X		X						
Impuesto a las herencias en Ecuador, 2015-2016	X									X	
Suspensión de la Norma XVI o norma antielusión en Perú, 2014	X	X	X		X	X					
La tributación de la soja en Paraguay, 2004-2017	X	X	X	X	X					X	
Las reformas del sistema de pensiones y sus implicaciones en la deuda pública en El Salvador 1996-2017	X	X	X		X	X	X				
El caso de Odebrecht en América Latina y el Caribe, 2001-2016			X	X	X		X		X		X

DEMOCRACIAS CAPTURADAS

REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

PROCEDIMIENTOS EXTRAORDINARIOS



- Decisiones tomadas en horarios extremos
- Afecta seguimiento de la población
- Se aprueban en momentos críticos de ciclo fiscal
- ‘Urgencia’ y ausencia de debate



DEMOCRACIAS CAPTURADAS

REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

PUERTA GIRATORIA



- Asociaciones empres.
- Gobierno
- Think tanks
- Medios de comunicación

DEMOCRACIAS CAPTURADAS

REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

¿QUÉ HACER?



- Estudio sosegado de las propuestas
- Cumplimiento de las fechas sobre ciclo presupuestario
- Expert@s independientes que asesoren a los congresistas



DEMOCRACIAS CAPTURADAS

REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

¿QUÉ HACER?



- Regular el ingreso, tránsito y egreso de los funcionarios
- Períodos de “enfriamiento” previos y posteriores
- Recusación obligatoria
- Fortalecimiento de los organismos de control



OXFAM
Intermón

DEMOCRACIAS CAPTURADAS

REFORMA FISCAL PERÚ 2014

VELO TÉCNICO



74% de la población declaraba no tener conocimiento sobre las medidas económicas propuestas por el gobierno para promover y dinamizar la inversión



REFORMA FISCAL PERÚ 2014

¿QUÉ HACER?



- Productos comunicativos de carácter público
- Foros de investigación públicos
- Transparentar el financiamiento think tanks
- Fiscalidad en las escuelas



CONCLUSIONES



OXFAM
Intermón

DESIGUALDAD ESTRUCTURAL Y EXTREMA EN LAC

HAY CAPTURA DE LAS POLÍTICAS FISCALES

HAY SOLUCIONES Y LA SC PUEDE APOYAR

GRACIAS

E-mail contacto: carlos.botella@oxfam.org

CONSTRUYAMOS UN FUTURO **SIN POBREZA**

900 22 33 00

OxfamIntermón.org



OxfamIntermón



OXFAM
Intermón