

# DESIGUALDAD, SISTEMA FISCAL Y CAPTURA POLÍTICA

*Sesión: Economía política de las reformas de los sistemas de pensiones: actores, intereses y estrategia*

Encuentro anual programa Eurosocia

Carlos Botella

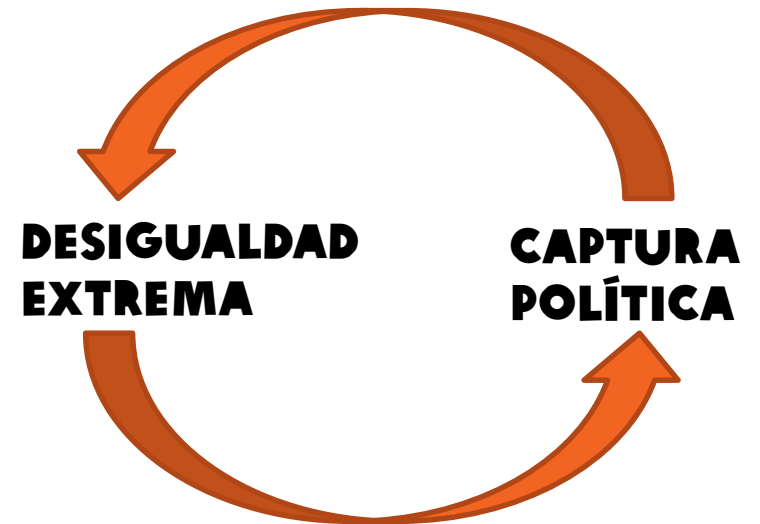
Cartagena, 9-12 julio 2019



**OXFAM**  
Intermón

# IDEA FUERZA

---



# CONTENIDO

---

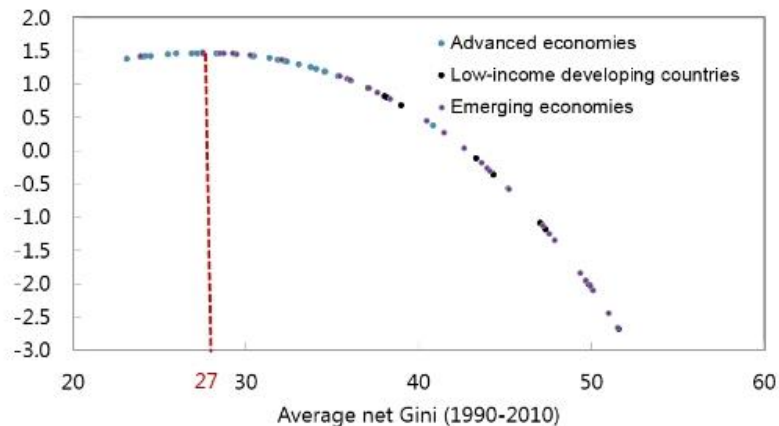
- ¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?
- DESIGUALDAD Y CAPTURA EN LAC
- DEMOCRACIAS CAPTURADAS
- CONCLUSIONES

# ¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?

## Inequality overhang

The relationship between income inequality and economic development becomes negative at a net Gini of 27 percent.

(average per capita real GDP, percent, 1990-2010)



Source: Grigoli and Robles (2017).

La desigualdad afecta  
al **CRECIMIENTO**

# ¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?

## Levels of Trust are Higher in More Equal Rich Countries



La desigualdad mina la  
**CONFIANZA**

Source: Wilkinson & Pickett, *The Spirit Level* (2009)



**OXFAM**  
Intermón

# ¿POR QUÉ HABLAR DE DESIGUALDAD?



La desigualdad extrema  
lleva a que las **ELITES**  
capturen las políticas  
públicas

# CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

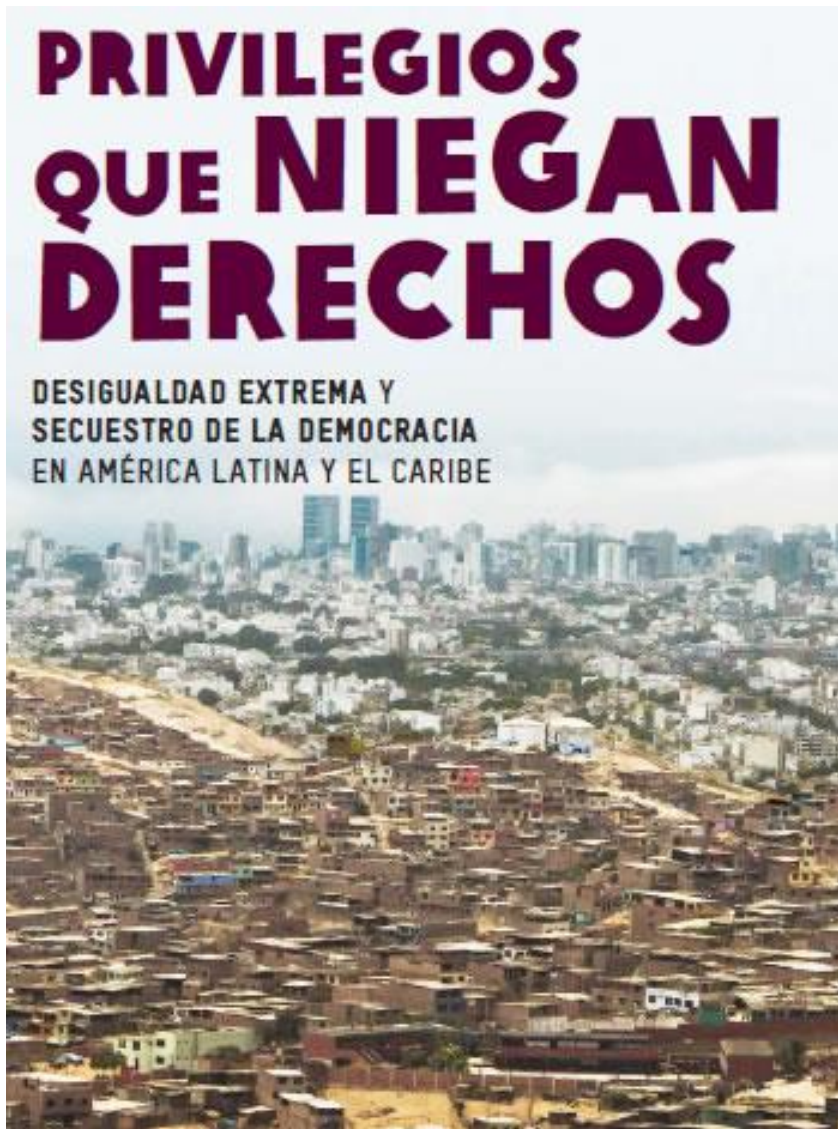


**OXFAM**  
Intermón



# CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

---



- ALC es la región como más desigual del mundo.
- El 10% más rico concentra el 68% de la riqueza, el 50% más pobre solo el 3.5%. El 1% concentra el 37% de la riqueza.
- El 20% más rico concentra el 45% de los ingresos mientras el 20% más pobre El 6%.



**OXFAM**  
Intermón



# CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

---



- Elusión y evasión fiscales
- Carrera a la baja

**MORE THAN  
A FEW BAD  
APPLES**

How many more tax scandals until  
governments end tax dodging?

[oxfam.org.uk/endtaxhavens](http://oxfam.org.uk/endtaxhavens)



**EVEN  
IT UP**



# CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

---

## ENTRE EL SUELO Y EL CIELO

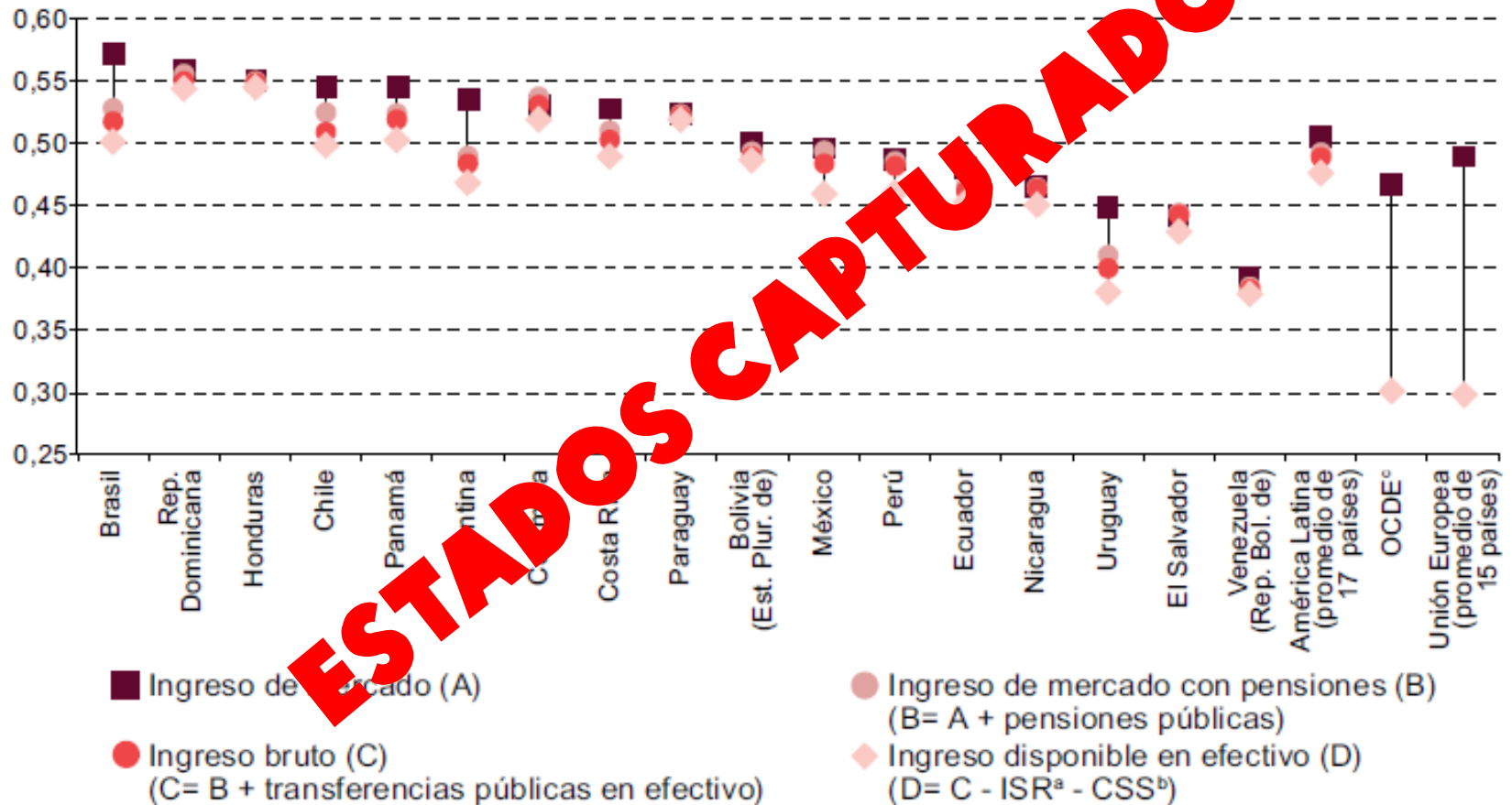


Radiografía multidimensional de  
la desigualdad en Guatemala

La desigualdad tiene  
efectos multidimen-  
sionales

# CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

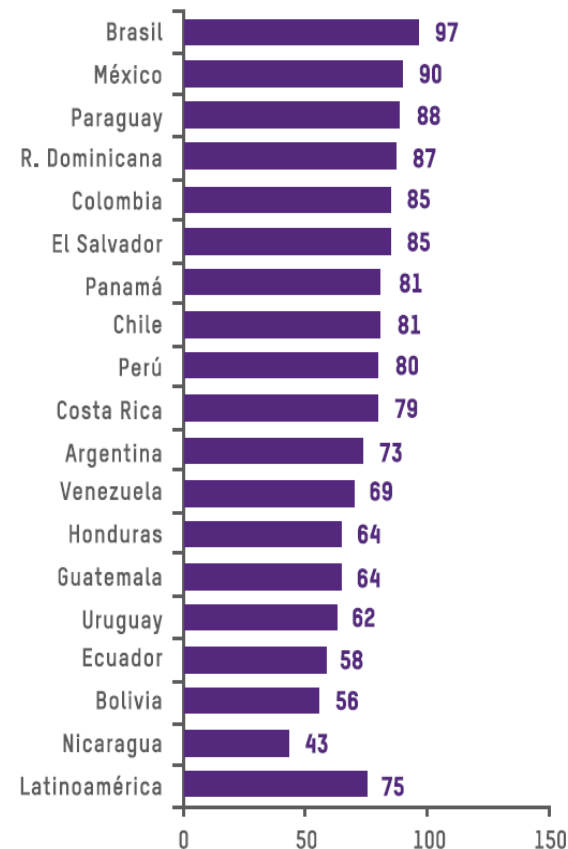
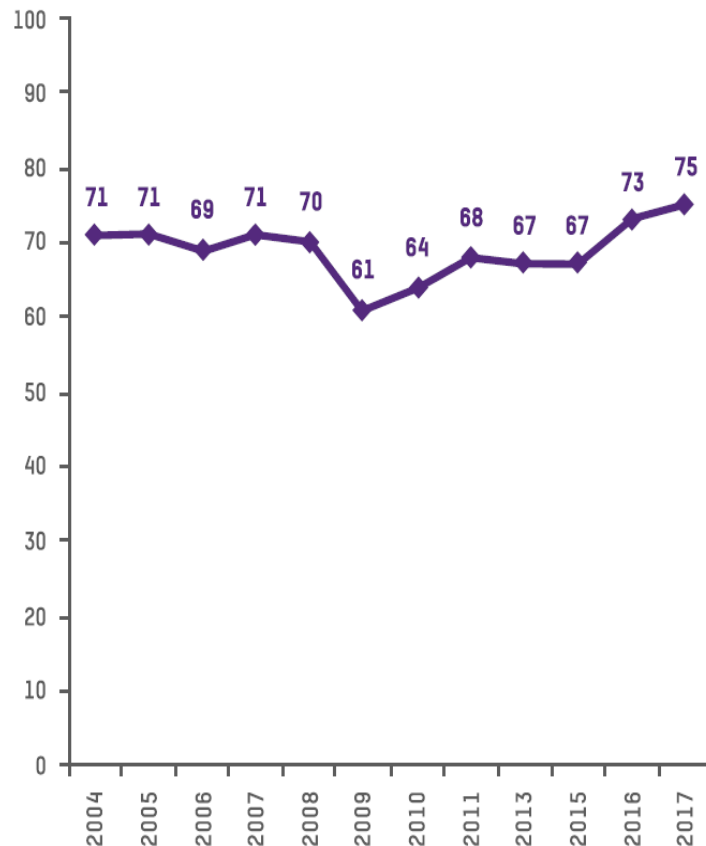
América Latina (17 países), OCDE y Unión Europea (15 países): desigualdad de los ingresos de mercado, de los ingresos brutos y de los ingresos disponibles, alrededor de 2011  
(Coeficientes de Gini)



# CAPTURA Y FISCALIDAD EN ALC

Gráfico 1. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE PIENSA QUE SE GOBIERNA PARA UNOS CUANTOS GRUPOS PODEROSOS EN SU PROPIO BENEFICIO. TOTAL AMÉRICA LATINA 2004 - 2017 - TOTALES POR PAÍS 2017

*P. En términos generales ¿Diría Ud. que (país) está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo? \*Aquí solo "Grupos poderosos en su propio beneficio"*



Fuente: Latinobarómetro (2017)

# DEMOCRACIAS CAPTURADAS



**OXFAM**  
Intermón



## CAPTURA

El ejercicio de influencia abusiva por una *élite* – en favor de sus intereses y prioridades y en detrimento del interés general– sobre el ciclo de políticas públicas y los organismos del Estado, con efectos potenciales en la desigualdad y en el correcto desempeño de la democracia



# DEMOCRACIAS CAPTURADAS

**CLACSO** 50 AÑOS  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

**IGUALES** OXFAM

Grupo Especial **CLACSO-OXFAM** Igualdad y derechos



**Convocatoria a becas de investigación**

**“Élites, políticas fiscales y privilegios en América Latina y el Caribe”**

**OXFAM en América Latina y el Caribe a través de su Campaña IGUALES**  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | **CLACSO**

Esta Convocatoria busca profundizar el conocimiento sobre las estrategias que desarrollan las élites económicas y políticas para diseñar y utilizar políticas públicas en su propio beneficio, profundizando la desigualdad socio económica y afectando la calidad democrática. La Convocatoria tiene por objetivo construir un marco analítico que permita comprender el fenómeno, determinar sus consecuencias y elaborar propuestas específicas y factibles para frenar esta captura del Estado que afecta las democracias en la región.

**CIERRE DE INSCRIPCIÓN: 27 DE FEBRERO DE 2017**

SEGUNDA CONVOCATORIA  
DE BECAS DE INVESTIGACIÓN

**ÉLITES, CAPTURA DEL ESTADO  
Y DESIGUALDAD**  
en América Latina y el Caribe

**CLACSO**  
**IGUALES** OXFAM  
FES TRIBUTACIÓN



**OXFAM**  
Intermón

# DEMOCRACIAS CAPTURADAS



- 13 reformas clave para la redistribución
- 1990-2017
- Diferentes países
- Basadas en estudios académicos y periodismo de investigación

# DEMOCRACIAS CAPTURADAS

---



**CAMPAÑA  
MEDIÁTICA**



**PUERTA  
GIRATORIA**



**PROCEDIMIENTOS  
NORMATIVOS  
EXTRORDINARIOS**



**DEBILIDADES  
DEL SISTEMA  
POLÍTICO O  
FINANC. DE  
CAMPAÑA**



**LOBBY  
DESMEDIDO**



**VELO  
TÉCNICO**



**PARTICIPACIÓN  
DESIGUAL**



**JUDICIALIZACIÓN  
EN TRIB.  
CONSTITUCIONAL**



**SOBORNOS,  
TRÁFICO DE  
INFLUENCIAS**



**MARCHAS Y  
PROTESTAS**



**OPACIDAD DE LOS  
PARAÍSO  
FISCALES**



**OXFAM**  
Intermón

CASO DE ESTUDIO/ PAÍS/ AÑO	Campaña mediática	Puerta giratoria	Procedimiento normativo extraordinario	Aprovechamiento de debilidades en el sistema político y financiamiento de campañas	Cabildeo o lobby	Velo técnico	Aprovechamiento o creación de marcos regulatorios	Judicialización en el Tribunal Constitucional	Sobornos y/o tráfico de influencias	Marchas y protestas	Opacidad en paraísos fiscales
Política fiscal en Guatemala, 1996-2018	X	X		X			X	X	X		
Reforma fiscal en Argentina, 2017		X									
Reforma tributaria en Perú, 2014	X	X	X	X		X					
Incentivos fiscales a empresas en República Dominicana, 2014							X				
El Estado hondureño y sus incentivos fiscales, a empresas 1990-2018		X	X	X							
Impuestos a las rentas financieras en Argentina, 1990-2000	X	X				X					
Impuestos a las rentas financieras en Chile, 2014	X				X			X			
Impuestos a las rentas financieras en Perú, 2014	X	X	X		X						
Impuesto a las herencias en Ecuador, 2015-2016	X									X	
Suspensión de la Norma XVI o norma antielusión en Perú, 2014	X	X	X		X	X					
La tributación de la soja en Paraguay, 2004-2017	X	X	X	X	X					X	
Las reformas del sistema de pensiones y sus implicaciones en la deuda pública en El Salvador 1996-2017	X	X	X		X	X	X				
El caso de Odebrecht en América Latina y el Caribe, 2001-2016			X	X	X		X		X		X

# DEMOCRACIAS CAPTURADAS

## REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

### PROCEDIMIENTOS EXTRAORDINARIOS



- Decisiones tomadas en horarios extremos
- Afecta seguimiento de la población
- Se aprueban en momentos críticos de ciclo fiscal
- ‘Urgencia’ y ausencia de debate

# DEMOCRACIAS CAPTURADAS

---

## REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

### PUERTA GIRATORIA



- Asociaciones empres.
- Gobierno
- Think tanks
- Medios de comunicación



# DEMOCRACIAS CAPTURADAS

## REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

### ¿QUÉ HACER?



- Estudio sosegado de las propuestas
- Cumplimiento de las fechas sobre ciclo presupuestario
- Expert@s independientes que asesoren a los congresistas

## REFORMA PENSIONES EN EL SALVADOR

### ¿QUÉ HACER?



- Regular el ingreso, tránsito y egreso de los funcionarios
- Períodos de “enfriamiento” previos y posteriores
- Recusación obligatoria
- Fortalecimiento de los organismos de control

## REFORMA FISCAL PERÚ 2014

### VELO TÉCNICO



74% de la población declaraba no tener conocimiento sobre las medidas económicas propuestas por el gobierno para promover y dinamizar la inversión

## REFORMA FISCAL PERÚ 2014

### ¿QUÉ HACER?



- Productos comunicativos de carácter público
- Foros de investigación públicos
- Transparentar el financiamiento think tanks
- Fiscalidad en las escuelas

# CONCLUSIONES



**OXFAM**  
Intermón

**DESIGUALDAD ESTRUCTURAL Y EXTREMA EN LAC**

**HAY CAPTURA DE LAS POLÍTICAS FISCALES**

**HAY SOLUCIONES Y LA SC PUEDE APOYAR**



# GRACIAS

E-mail contacto: [carlos.botella@oxfam.org](mailto:carlos.botella@oxfam.org)

CONSTRUYAMOS UN FUTURO **SIN POBREZA**

**900 22 33 00**  
[OxfamIntermon.org](http://OxfamIntermon.org)



[OxfamIntermon](https://www.instagram.com/OxfamIntermon)



**OXFAM**  
Intermón