



# INTRODUCTION À LA GESTION DES FINANCES PUBLIQUES

## Module 1.1 Introduction et concepts clefs

# Introduisons nous

- Nom
- Organisation; position
- Expérience dans la gestion des finances publiques (GFP)
- Attentes



# Questions pratiques

- Programme (horaire, pauses)
- Déjeuner
- ~~Portables~~
- Autres points ...



# Principaux objectifs du cours

- Comprendre les fonctions clefs de la GFP
- Disposer d'un cadre analytique de base pour examiner un système de GFP et évaluer sa robustesse
- Comprendre le rôle et l'importance de la GFP pour le développement
- Ce n'est pas un cours sur l'appui budgétaire

# Les autres cours de MKS dans le domaine de la GFP

- o Budget Support Training
- o Cours spécialisés:
  - Macroeconomics I (Macro for development)
  - Macroeconomics II
  - Public Finance Management I
  - Public Finance Management II (PFM Reform)
  - Domestic Revenue Mobilisation
  - PEFA

# Plan du cours (1)

## **JOUR 1:** La GFP et le budget

- 1.1. Introduction à la GFP et concepts clefs
- 1.2. Cycle budgétaire +exercice
- 1.3. La macroéconomie et le budget + étude de cas

## **JOUR 2:** Préparation et exécution du budget

- 2.1. Le budget, la préparation du budget et le CDMT.  
Exercice
- 2.2. Approches budgétaires et performance, études de cas
- 2.3. Exécution du budget
- 2.4. Contrôle interne

# Plan du cours (2)

**JOUR 3:** Exécution du budget, gestion de la trésorerie et informatique

- 3.1. Gestion de la paie, passation des marchés publics, informatique
- 3.2. Gestion de la trésorerie et de la dette

**JOUR 4:** Recettes, comptabilité, contrôle et audit

- 4.1. Nomenclature budgétaire et plan comptable
- 4.2. Administration fiscale
- 4.3. Comptabilité et reporting + exercices

# Plan du cours (3)

## **JOUR 5:** Audit, contrôle externe, réformes et liens avec l'appui budgétaire

- 5.1. Audit interne
- 5.2. Audit et supervision externes
- 5.3. Outils d'évaluation de la GFP et le PEFA
- 5.4. Introduction au processus de réforme de la GFP
- Session de questions - réponses avec DEVCO et conclusion

# Plan du module

- **Quelques définitions**
- Les objectifs spécifiques de la GFP
- Les limites des approches techniques de la GFP

# *En quoi consiste la GFP ?*

- **La gestion des finances publiques traite de la gestion des ressources publiques par les administrations publiques**
- **3 éléments de base concernant les finances publiques:**
  - Dépenses publiques
  - Recettes
  - Dette publique



Dépenses y compris  
les intérêts

Recettes et  
dette

# *Champ d'application de ce cours*

## • **Définition OCDE CAD 2009 :**

« La GFP inclut toutes les composantes du processus d'un budget national... y compris la planification stratégique, le cadre des dépenses à moyen-terme, la budgétisation annuelle mais également la gestion des recettes, les achats, le contrôle, la comptabilité, l'établissement de rapports, le suivi et l'évaluation, l'audit et la supervision externe. »

## ***Les administrations publiques***

- La gestion des finances publiques est la gestion des finances des administrations publiques
- Les administrations publiques comprennent :
  - Administrations publiques centrales
  - Administration des états fédérés, dans les pays fédéraux
  - Administrations publiques locales
    - Les fonds de la sécurité sociale sont parfois groupés dans un sous-secteur distinct
- Le secteur public inclut également les sociétés et quasi-sociétés contrôlées par les administrations publiques

# Champ du cours: Administrations publiques

Source:  
Manuel de statistiques  
de finances publiques.  
FMI



# Plan du module

- Quelques définitions
- **Les objectifs spécifiques de la GFP**
- Les limites des approches techniques de la GFP

# ***Politiques publiques et GFP***

- **La GFP est un instrument** de mise en œuvre de politiques publiques;
- **Politiques en matière de finances publiques**
  - Politique fiscale
  - Politique en matière de dépense publique
  - Politique en matière de dette
- **Politiques nationales et sectorielles**
  - Stratégie de réduction de la pauvreté
  - Stratégies sectorielles, etc

## *Objectifs spécifiques de la GFP*

- La GFP n'est qu'un des **instruments de mise en œuvre des politiques publiques**, mais il s'agit du plus important
- En tant qu'instrument, la GFP a des objectifs spécifiques pour **mettre en œuvre** correctement les politiques publiques, ce qui ne doit pas être confondu avec les objectifs des politiques publiques

# Objectifs spécifiques de la GFP



**Comme défini dans la littérature récente -voir par exemple PEFA**

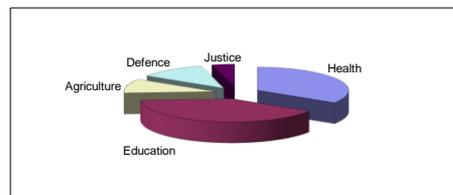
## 1/Discipline budgétaire globale

- Assurer la stabilité macro-économique
- Contrôle des totaux



## 2/Allocation des ressources en conformité avec les objectifs de la politique

- Importance des aspects politiques
- Nécessité d'avoir des mécanismes adéquats pour révéler les choix de politique et pour le dialogue sur les politiques publiques



## 3/Prestation des services publics efficiente

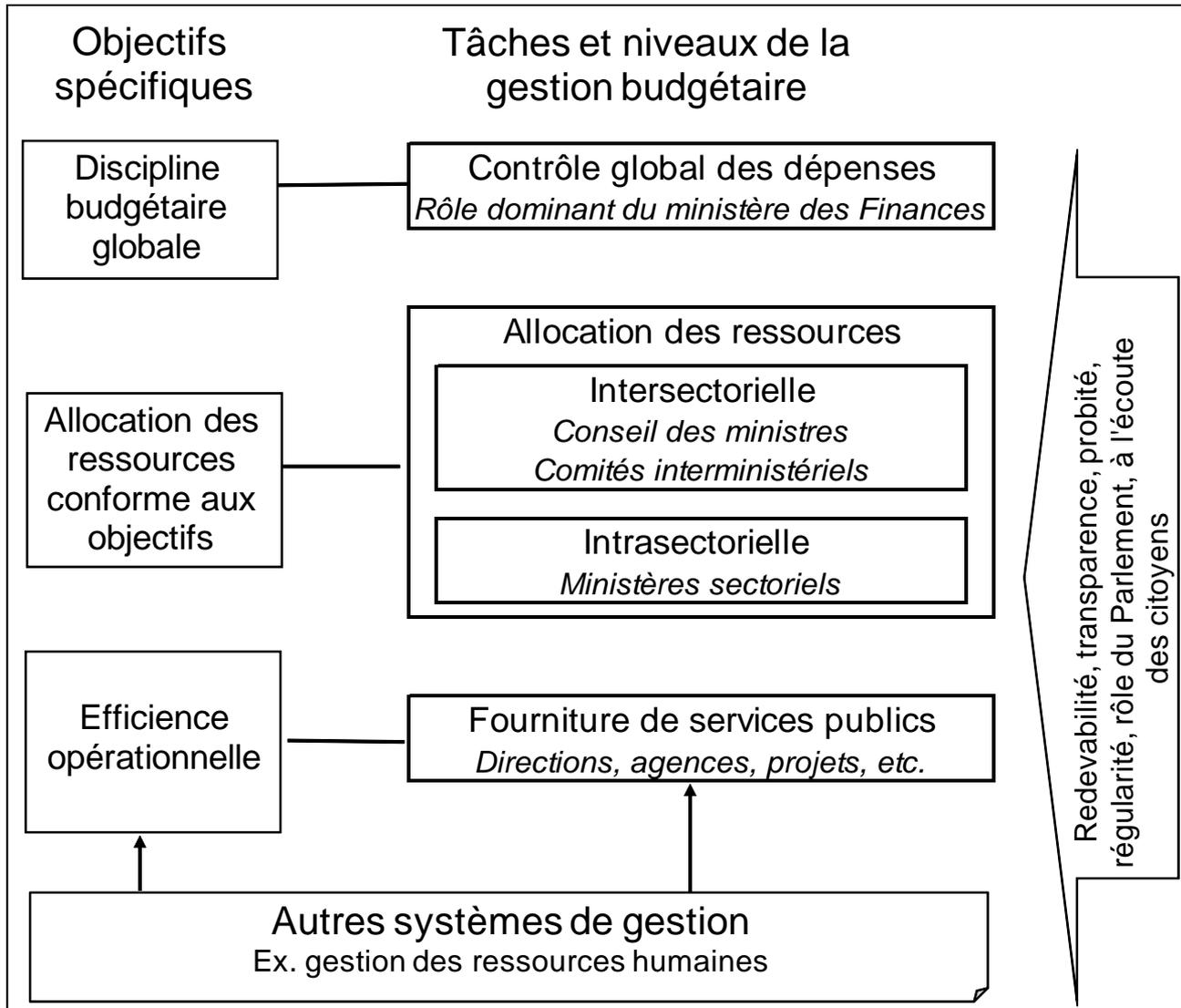
- Importance des systèmes de gestion (par ex., systèmes de gestion des RH)

# Les trois objectifs spécifiques de la GFP(1)

- 1/ La discipline budgétaire globale, qui comprend :
  - Le maintien d'un équilibre durable entre les recettes, les dépenses et le niveau d'endettement
  - Le respect des plafonds des dépenses à tous les niveaux et par tous les acteurs de l'administration publique
  
- 2/ Une allocation des ressources conforme aux objectifs ("efficacité allocative")
  - Allouer et dépenser les ressources publiques conformément aux objectifs de politique publique
  - *Prérequis*
    - Des objectifs et des priorités au niveau national clairement définis
    - Des programmes sectoriels efficaces
    - Une capacité et une volonté de réaffecter les ressources, si nécessaire
    - Des informations sur les résultats des activités

## Les trois objectifs spécifiques (2)

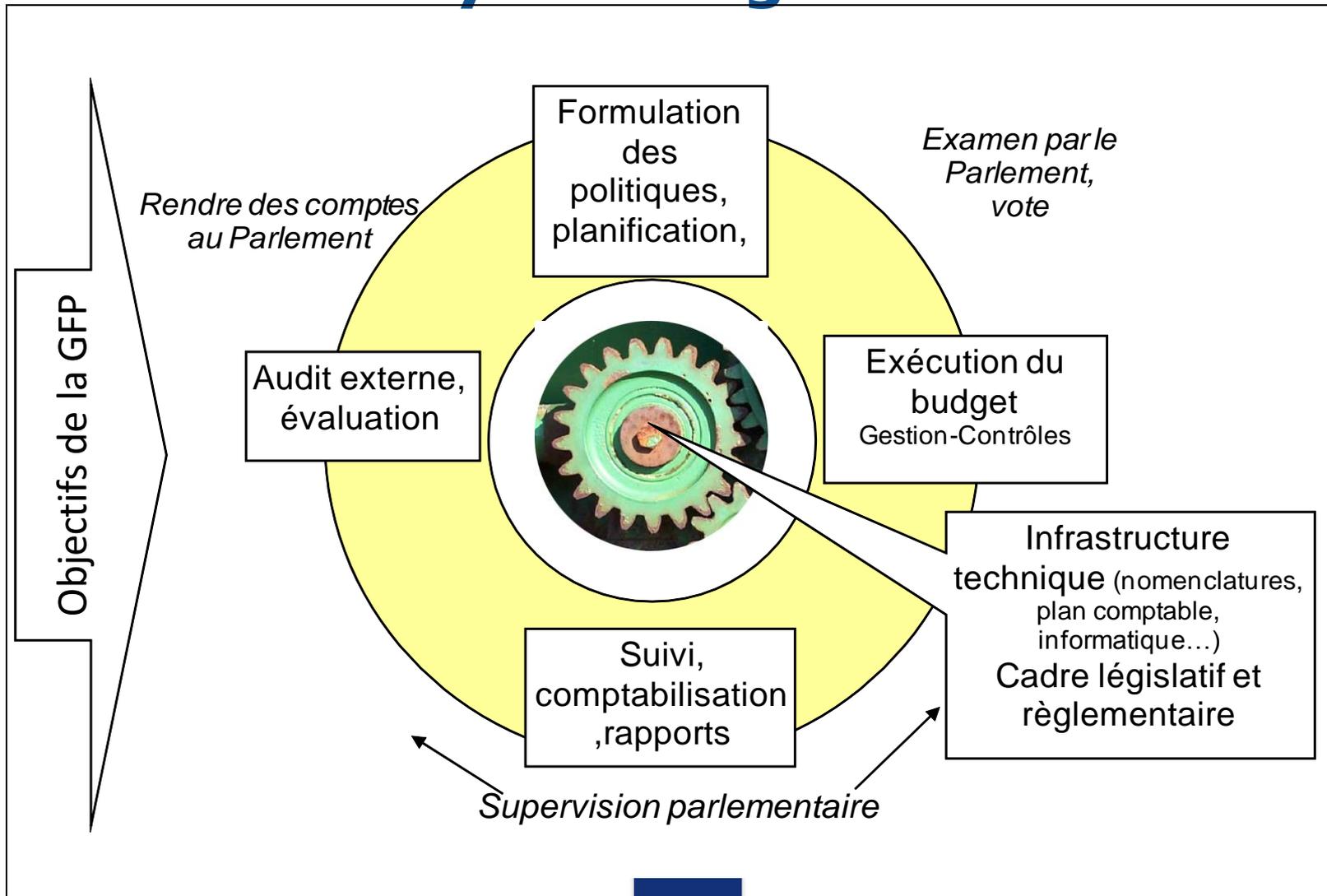
- 3/ Prestation efficiente des services publics
  - Capacité de faire un usage efficace et efficient des ressources dans la mise en œuvre des priorités stratégiques
  - Éléments essentiels
    - Utilisation des ressources (prêts, gestion de la trésorerie)
    - Appui aux unités de prestation de service public
    - Réduction des pertes et gaspillages
  - Acteurs clés : Trésor, ministères sectoriels, unités de prestation de service public



## *Les défis*

- Mettre en œuvre les objectifs de la GFP à toutes les étapes du cycle budgétaire
- Equilibrer les objectifs de la GFP
  - Des contraintes peuvent être imposées pour une discipline fiscale mais un certain degré de souplesse est nécessaire pour obtenir des résultats
  - Le rôle du parlement est crucial dans une société démocratique, mais les demandes budgétaires des parlementaires peuvent entraîner une croissance incontrôlée des dépenses.
  - Etc.

# Le cycle budgétaire



# Plan du module

- Quelques définitions
- Les objectifs spécifiques de la GFP
- **Les limites des approches techniques de la GFP**

## ***Les limites des approches techniques (1)***

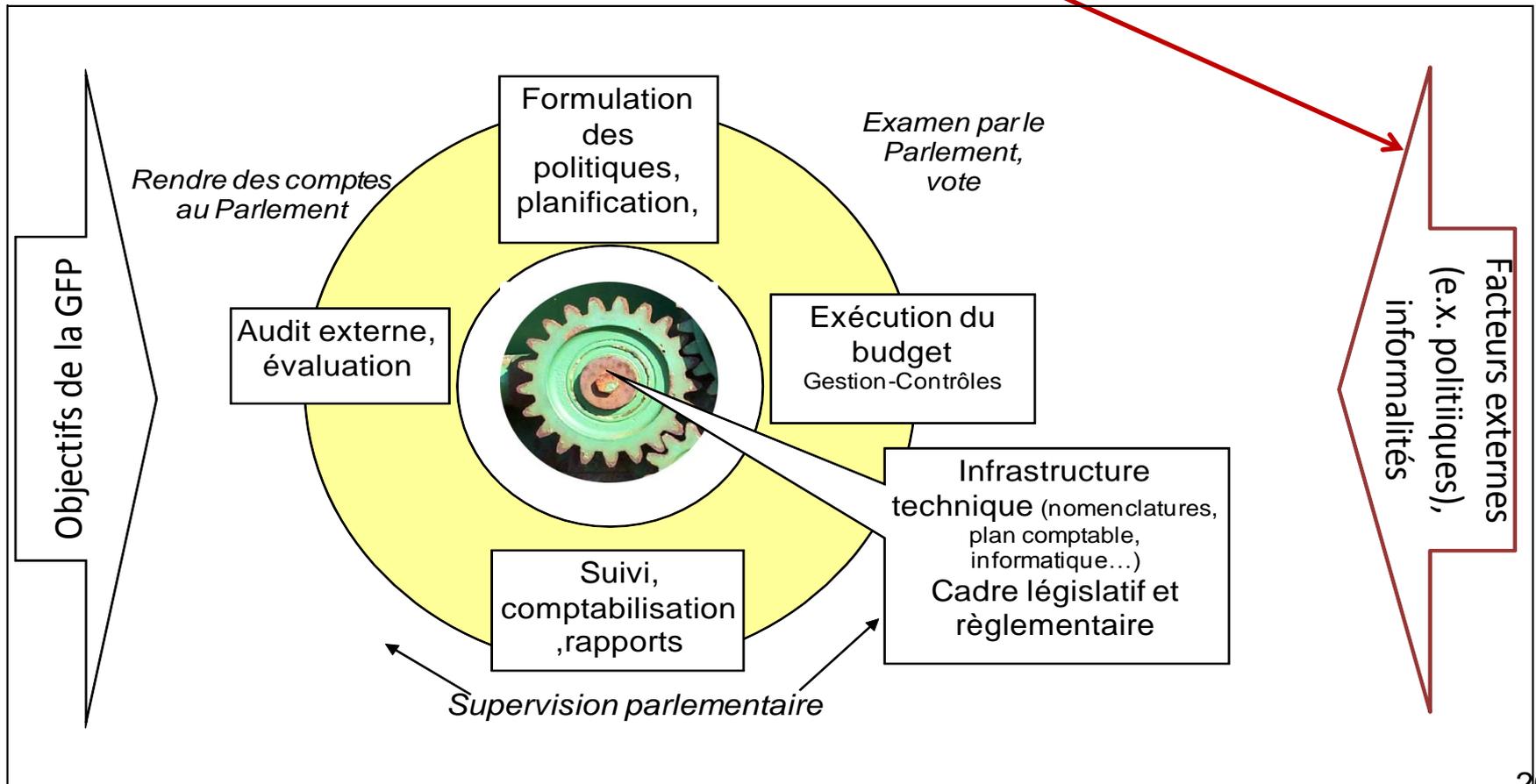
- Il existe un écart entre des systèmes formels/officiels souvent fictifs et la réalité des processus informels.
- La réforme de la GFP peut-elle lutter contre la corruption?
  - Non, mais elle aide à identifier les problèmes
  - Elle permet de freiner la petite corruption administrative
  - Mais, la lutte contre la grande corruption, qui implique des politiciens puissants, est principalement une question politique et sociale

## ***Les limites des approches techniques (2)***

Les enseignements à tirer ?

- Les attentes d'une approche purement technique doivent rester modestes et réalistes
- La GFP doit être placée dans son contexte politique
- Les processus de la GFP doivent tendre à produire des règles informelles visibles
- La transparence est cruciale
- Une attention doit être portée au contrôle externe (à l'exécutif)

# Compléter le diagramme





# Messages clef



- La GFP est un instrument important pour mettre en œuvre les politiques du gouvernement
- Les tâches principales de la GFP sont d'assurer la discipline budgétaire globale, une allocation des ressources en conformité avec les objectifs de politique et des prestations de service public efficaces et efficaces
- La gestion du budget est une composante essentielle de la GFP
- Les aspects politiques de la GFP doivent être pris en considération et les aspects informels doivent être rendus visibles.